

**Управление Федеральной антимонопольной службы  
по республике Коми**

**РЕШЕНИЕ**

17 апреля 2017 года

№ 04-02/3751

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми в составе: <...> - председателя Комиссии; <...> - ведущего специалиста - эксперта отдела контроля закупок управления, члена Комиссии; <...> - специалиста - эксперта отдела контроля закупок управления, члена Комиссии (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Фасады города» (далее - ООО «Фасады города», заявитель) исх. от 10.04.2017 № 6 (вх. от 10.04.2017 № 1924) на действия аукционной комиссии администрации муниципального образования городского округа «Ухта» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона «Облицовка здания МОУ «СОШ №15» металлическим сайдингом», извещение № 0107300001217000131 (далее - закупка, электронный аукцион, жалоба),

при участии <...>, <...> ООО «Фасады города»,

**УСТАНОВИЛА:**

1. ООО «Фасады города», администрация муниципального образования городского округа «Ухта» (далее - администрация МО ГО «Ухта»), муниципальное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа №15» (далее - МОУ «СОШ № 15»), закрытое акционерное общество «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» (далее - ЗАО «Сбербанк - АСТ») надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы извещены посредством электронной почты.

Администрация МО ГО «Ухта» исх. от 13.04.2017 № 01-42-1545 (вх. от 17.04.2017 № 1324э) заявлено ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителей администрации МО ГО «Ухта».

С учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы отсутствие представителей администрации МО ГО «Ухта», МОУ «СОШ № 15», ЗАО «Сбербанк - АСТ» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

**2.** ООО «Фасады города» обжалуются действия аукционной комиссии администрации МО ГО «Ухта» в части признания заявки заявителя несоответствующей требованиям документации об электронном аукционе, требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Администрацией МО ГО «Ухта» в отзыве на жалобу исх. от 13.04.2017 № 01-42-1544 (вх. от 17.04.2017 № 1324э) заявлены возражения относительно позиции заявителя.

**3.** Комиссия Коми УФАС России в ходе проведения внеплановой проверки осуществления закупки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, изучив материалы жалобы, заслушав представителя ООО «Фасады города», пришла к нижеследующим выводам.

Заказчиком закупки путем проведения электронного аукциона явилось МОУ «СОШ № 15», уполномоченным органом - администрация МО ГО «Ухта».

Объектом закупки – «Облицовка здания МОУ «СОШ №15» металлическим сайдингом».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 2 564 284,48 рублей.

Источником финансирования закупки явились средства бюджетного учреждения.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0107300001217000131, документация электронного аукциона размещены на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в редакции № 1 - 13.03.2017, в редакции № 2 - 17.03.2017, в редакции № 3 - 22.03.2017.

Распоряжением руководителя администрации МО ГО «Ухта» от 05.04.2016 № 112-р создана конкурсная (аукционная) комиссия для осуществления закупок для муниципальных заказчиков, заказчиков муниципального образования городского округа «Ухта» (далее - аукционная комиссия).

Приказом директора МОУ «СОШ №15» от 29.01.2016 № 01-15/01 назначен представитель заказчика конкурсной (аукционной) комиссии по закупкам МОУ «СОШ №15».

**4.** Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

**4.1.** В силу части 1 статьи 61 Закона о контрактной системе для обеспечения доступа к участию в электронных аукционах оператор электронной площадки осуществляет аккредитацию участников такого аукциона.

В соответствии с пунктами 2, 3 части 2 статьи 66 Закона о контрактной системе для получения аккредитации участник электронного аукциона предоставляет

оператору электронной площадки, наряду с прочими документами и информацией:

-копию выписки из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), копию выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), полученные не ранее чем за шесть месяцев до даты обращения с заявлением, указанным в [пункте 1](#) настоящей части, копия документа, удостоверяющего личность этого участника (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

-копии учредительных документов этого участника (для юридического лица), копия документа, удостоверяющего его личность (для физического лица).

В соответствии с частями 10, 11 статьи 61 Закона о контрактной системе в случае внесения изменений в документы и информацию, указанные в [части 2](#) настоящей статьи, замены или прекращения действия указанных документов (в том числе замены или прекращения действия усиленной электронной подписи) либо выдачи участником электронного аукциона новых доверенностей на осуществление от его имени действий по участию в таких аукционах этот участник обязан незамедлительно направить оператору электронной площадки новые документы и информацию, уведомление о прекращении действия указанных в [части 2](#) настоящей статьи документов, прекращении действия усиленной электронной подписи.

Ответственность за достоверность документов и информации, предоставляемых в соответствии с [частями 2](#) и [10](#) настоящей статьи, в том числе усиленных электронных подписей, и соответствие указанных документов и информации требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, за действия, совершенные на основании указанных документов и информации, за своевременное уведомление оператора электронной площадки о внесении изменений в документы и информацию, предоставляемые в соответствии с [частью 2](#) настоящей статьи, за замену указанных в [части 2](#) настоящей статьи документов или прекращение их действия (в том числе замену усиленной электронной подписи или прекращение ее действия) несет участник электронного аукциона, предоставивший указанные документы и информацию.

По пунктам 4, 5 части 2 статьи 62 Закона о контрактной системе в реестре участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, в отношении каждого участника такого аукциона должны содержаться, наряду с прочим: копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), копия выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), полученные не ранее чем за шесть месяцев до даты обращения участника такого аукциона с заявлением об аккредитации, копии документов, удостоверяющих личность участника такого аукциона (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с

законодательством соответствующего иностранного государства (для иностранного лица); копии учредительных документов участника такого аукциона (для юридического лица), копии документов, удостоверяющих личность участника такого аукциона (для физического лица).

**4.2.** Согласно частей 18, 19 статьи 68 Закона о контрактной системе протокол проведения электронного аукциона размещается на электронной площадке ее оператором в течение тридцати минут после окончания такого аукциона. В этом протоколе указываются адрес электронной площадки, дата, время начала и окончания такого аукциона, начальная (максимальная) цена контракта, все минимальные предложения о цене контракта, сделанные участниками такого аукциона и ранжированные по мере убывания с указанием порядковых номеров, присвоенных заявкам на участие в таком аукционе, которые поданы его участниками, сделавшими соответствующие предложения о цене контракта, и с указанием времени поступления данных предложений.

В течение одного часа после размещения на электронной площадке протокола, указанного в [части 18](#) настоящей статьи, оператор электронной площадки обязан направить заказчику указанный протокол и вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных его участниками, предложения о цене контракта которых при ранжировании в соответствии с [частью 18](#) настоящей статьи получили первые десять порядковых номеров, или в случае, если в таком аукционе принимали участие менее чем десять его участников, вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных его участниками, а также документы этих участников, *предусмотренные [пунктами 2 - 6 и 8 части 2 статьи 61](#) настоящего Федерального закона и содержащиеся на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе в реестре его участников, получивших аккредитацию на электронной площадке.* В течение этого срока оператор электронной площадки обязан направить также соответствующие уведомления этим участникам.

Согласно частей 1, 2 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе *и документы*, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [частью 19 статьи 68](#) настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. *Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.*

В силу частей 6, 7 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) *непредставления документов и информации, которые предусмотрены [пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66](#) настоящего Федерального*

закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с [частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным [частью 6](#) настоящей статьи, не допускается.

**5.** Как следует из материалов жалобы, 03.04.2017 года на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» проведен электронный аукцион, по итогам которого подано 8 предложений о цене контракта. Оператором электронной площадки направлены заказчику протокол проведения электронного аукциона от 03.04.2017

№ 0107300001217000131-2, вторые части заявок на участие в таком аукционе и документы участников электронного аукциона, предусмотренные [пунктами 2-6, 8 части 2 статьи 61](#) Закона о контрактной системе.

Аукционной комиссией 06.04.2017 в соответствии с частью 1 статьи 69 Закона о контрактной системе рассмотрены вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [частью 19 статьи 68](#) Закона о контрактной системе, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

По результатам рассмотрения второй части заявки и документов ООО «Фасады города», направленных заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [частью 19 статьи 68](#) Закона о контрактной системе, аукционной комиссией принято решение о несоответствии заявки заявителя на участие в электронном аукционе требованиям документации об электронном аукционе на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе, с обоснованием принятого решения: «Заявка на участие в электронном аукционе согласно пункту 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе не соответствует требованиям, установленным документацией об электронном аукционе. Непредставление документов, предусмотренных пунктом 5 части 2 статьи 62 Закона о контрактной системе, а именно: в реестре участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, копии учредительных документов участника аукциона (Устав в редакции от 17.12.2009) представлены не в полном объеме - отсутствуют изменения от 14.01.2010, внесенные в учредительные документы согласно сведениям, содержащимся в копии выписки из единого государственного реестра юридических лиц от 03.02.2016. Согласно требованию ч. 10 ст. 61 Закона о контрактной системе, в случае внесения изменений в документы и информацию, предусмотренные для получения аккредитации на электронной площадке, участник обязан незамедлительно направить оператору электронной площадки новые документы и информацию для внесения их в аккредитационные сведения».

Данное решение оформлено протоколом от 06.04.2017 № 0107300001217000131-3

подведения итогов электронного аукциона.

По результатам анализа второй части заявки и документов ООО «Фасады города», направленных заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [частью 19 статьи 68](#) Закона о контрактной системе, представленных в материалы жалобы оператором электронной площадки, администрацией МО ГО «Ухта» исх. от 13.04.2017 № 01-42-1545 (вх. от 17.04.2017 № 1324э), Комиссией Коми УФАС России установлено, что в составе указанных документов в соответствии с пунктами 4, 5 части 2 статьи 62 Закона о контрактной системе представлены: выписка из Единого государственного реестра юридических лиц от 03.02.2016 № ЮЭ9965-16-425611, Устав ООО «Фасады города», утвержденный общим собранием участников (протокол № 5 от 17.12.2009); изменения и дополнения в Устав ООО «Фасады города» (Свидетельство о государственной регистрации от 21.03.2013).

Согласно пунктам 1, 4, 6 статьи 52 Гражданского кодекса Российской Федерации юридические лица, за исключением хозяйственных товариществ и государственных корпораций, действуют на основании уставов, которые утверждаются их учредителями (участниками), за исключением случая, предусмотренного [пунктом 2](#) настоящей статьи.

Устав юридического лица, утвержденный учредителями (участниками) юридического лица, должен содержать сведения о наименовании юридического лица, его организационно-правовой форме, месте его нахождения, порядке управления деятельностью юридического лица, а также другие сведения, предусмотренные законом для юридических лиц соответствующих организационно-правовой формы и вида. В уставах некоммерческих организаций, уставах унитарных предприятий и в предусмотренных законом случаях в уставах других коммерческих организаций должны быть определены предмет и цели деятельности юридических лиц. Предмет и определенные цели деятельности коммерческой организации могут быть предусмотрены уставом также в случаях, если по закону это не является обязательным.

Изменения, внесенные в учредительные документы юридических лиц, приобретают силу для третьих лиц с момента государственной [регистрации](#) учредительных документов, а в [случаях](#), установленных законом, с момента [уведомления](#) органа, осуществляющего государственную регистрацию, о таких изменениях.

Согласно сведениям, содержащимся в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц от 03.02.2016 № ЮЭ9965-16-425611, в Устав ООО «Фасады города» вносились изменения (Свидетельство о государственной регистрации от 14.01.2010). Однако в составе заявки и аккредитационных сведений заявителя указанные изменения представлены не были.

Действие аукционной комиссии в части принятия решения о несоответствии заявки заявителя на участие в электронном аукционе требованиям документации об электронном аукционе, оформленного в протоколе от 06.04.2017

№ 0107300001217000131-3 подведения итогов электронного аукциона, не противоречит пункту 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе.

Согласно доводам жалобы, изменения в учредительные документы, зарегистрированные Инспекцией Федеральной налоговой службы по г.

Сыктывкару (далее - ИФНС по г. Сыктывкару) 14.01.2010, касались изменения адреса места нахождения ООО «Фасады города».

Изменения в учредительные документы, зарегистрированные ИФНС по г. Сыктывкару 21.03.2013, также касались изменения места нахождения ООО «Фасады города», в связи с чем, согласно доводов заявителя, на момент аккредитации на электронной площадке обществом представлен Устав и изменения к нему, зарегистрированные 21.03.2013, действующие на момент аккредитации.

Данный довод не может быть принят во внимание, поскольку из содержания заявки на участие в электронном аукционе и документов ООО «Фасады города», направленных заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [частью 19 статьи 68](#) Закона о контрактной системе, по мнению Комиссии Коми УФАС России, невозможно установить, какие именно и какого содержания изменения внесены в Устав ООО «Фасады города», зарегистрированные ИФНС по г. Сыктывкару 14.01.2010.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России,

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>