

Заказчику – ОГБПОУ «Новгородский агротехнический техникум»

и его закупочной комиссии

пр-кт Александра Корсунова, д. 38,

Великий Новгород, 173018

Оператору электронной площадки –

ЗАО «Сбербанк-АСТ» (УТП)

Большой Саввинский переулок,

д. 12, стр. 9,

г. Москва, 119435

e-mail: ko@sberbank-ast.ru

company@sberbank-ast.ru

Участнику закупки (подателю жалобы) – ООО «Новгородская торговая  
строительная компания»

ул. Б. Санкт-Петербургская, д. 39, стр. 14,

Великий Новгород, 173003

ул. Московская, д. 53, оф. 50,

Великий Новгород, 173020

РЕШЕНИЕ

№ 053/07/3.2-97/2019

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении порядка организации и проведения обязательных в соответствии

с законодательством Российской Федерации торгов

29 марта 2019 года Великий Новгород

Комиссия по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при  
закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом  
от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами  
юридических лиц» (далее – Закон о закупках) Управления Федеральной  
антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС  
России) (далее - Комиссия) в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, временно исполняющий обязанности руководителя – начальник отдела Управления,

Петров Д.А. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления,

Делянова В.С. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

заказчика – Областного государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Новгородский агротехнический техникум» (173018, Великий Новгород, пр-кт Александра Корсунова, д. 38; далее – ОГБПОУ «Новгородский агротехнический техникум», ОГБПОУ «НАТ») – директора <.....>, <.....>, также являющегося председателем закупочной комиссии заказчика;

участника закупки (подателя жалобы) – Общества с ограниченной ответственностью «Новгородская торговая строительная компания» (173003, Великий Новгород, ул. Б. Санкт-Петербургская, д. 39, стр. 14; 173020, Великий Новгород, ул. Московская, д. 53, оф. 50; далее – ООО «НТСК») – <.....>,

рассмотрев жалобу ООО «НТСК» на действия заказчика – ОГБПОУ «НАТ» и его закупочной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на капитальный ремонт лабораторного и учебного корпусов ОГБПОУ «Новгородский агротехнический техникум», извещение № 31907539921 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) 07.03.2019,

УСТАНОВИЛА:

15.03.2019 в Новгородское УФАС России поступила жалоба ООО «НТСК» на действия заказчика – ОГБПОУ «НАТ» и его закупочной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на капитальный ремонт лабораторного и учебного корпусов ОГБПОУ «Новгородский агротехнический техникум», извещение № 31907539921 о проведении которого было размещено на официальном сайте 07.03.2019 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Законом о закупках и статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и с соблюдением требований, предусмотренных частью 6 указанной статьи.

В связи с поступлением Жалобы Новгородским УФАС России на основании части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции заказчику - ОГБПОУ «НАТ» было направлено уведомление о приостановлении закупки до рассмотрения Жалобы по существу, которое заказчиком исполнено, проведение закупки приостановлено, договор не заключен.

Доводы Жалобы сводятся к следующему.

ООО «НТСК» участвовало в рассматриваемой закупке (номер заявки – 9408).

Согласно протоколу № 2 от 14.03.2019 заседания комиссии по рассмотрению

заявок (далее – Протокол) участнику закупки - ООО «НТСК» закупочной комиссией заказчика на основании пункта 9.7.3.5 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ОГБПОУ «НАТ» (утверждено министром образования Новгородской области <.....>; далее – Положение), пункта 2.27 документации о проведении настоящего открытого аукциона в электронной форме (утверждена директором ОГБПОУ «НАТ» <.....>; далее – Документация) отказано в допуске к участию в рассматриваемом открытом аукционе в электронной форме в связи с несоответствием заявки указанного участника требованиям Приложения № 2 «Сведения о функциональных (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товаров и материалов, используемых при выполнении работ, представление которых предусмотрено документацией об аукционе в электронной форме» к разделу 4 «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» Документации (далее – Приложение № 2; Техническое задание) и несоблюдением участником закупки при заполнении заявки положений имеющейся инструкции по представлению в заявке сведений о товарах и материалах (далее – Инструкция).

В частности, согласно Протоколу заявка ООО «НТСК» признана не соответствующей требованиям Документации по следующим позициям Приложения № 2 со следующим обоснованием:

по позиции 61 «Сталь листовая» - в связи с указанием участником закупки для выбранной им и указанной в заявке группы стали оцинкованной («ОН») недостоверных сведений относительно ее категории по способности вытяжки («глубокой вытяжки»), каковой сталь указанной группы согласно положениям ГОСТ 14918-80 «Сталь тонколистовая оцинкованная с непрерывных линий. Технические условия (с Изменениями № 1, 2)» не обладает;

по позиции 86 «Провод» - в связи с указанием участником закупки в заявке максимального диаметра жил для жилы 5 класса с сечением  $1,5 \text{ мм}^2$  («2,36» мм), не соответствующего требованиям ГОСТ 22483-2012 «Жилы токопроводящие для кабелей, проводов и шнуров (с Поправкой)», согласно положениям которого максимальный диаметр жил для жилы указанных класса и сечения должен быть 1,8 мм;

по позиции 87 «Блоки дверные ПВХ однопольные» - в связи с одновременным указанием участником закупки в заявке в качестве вида заполнителя блоков дверных (согласно Приложению № 2 и Инструкции вид заполнителя блоков дверных участник закупки указывает самостоятельно, выбирая из вариантов: «с заполнением стеклопакетами» или «глухие (с заполнением панелями или непрозрачным материалом)») «с заполнением стеклопакетами» и видом панелей – «трехслойные панели из пластиковых облицовочных листов с заполнением утеплителем», что противоречит выбранному участником виду заполнителя;

по позиции 88 «Линолеум» - в связи с указанием участником закупки в заявке длины рулона – «10» м, когда как согласно Приложению № 2 длина рулона должна быть «от 12\* до 24\*» м.

С указанными действиями закупочной комиссии заказчика податель Жалобы не согласен и считает их неправомерными, а сами основания для отклонения – надуманными.

По мнению ООО «НТСК», из приведенных им значений по позиции 61 Приложения №

2, в том числе исходя из указанного им значения показателя «марка стали основы» («не нормируется»), закупочная комиссия заказчика могла сделать однозначный вывод о группе стали, предложенной участником закупки («ОН»), а соответствующие положения ГОСТ 22483-2012, на которые ссылается в Протоколе закупочная комиссия заказчика при обосновании несоответствия заявки участника закупки по позиции 86 Приложения № 2, носят лишь справочный характер.

Сам показатель «максимальный диаметр жил» по данной позиции Приложения № 2 податель Жалобы считает некорректным и лишённым смысла, так как в случае, если заказчику необходимы сведения о диаметре жилы, то было необходимо устанавливать требование об указании участниками закупки значения реального диаметра жилы, а не максимального.

Отклонение своей заявки по позициям 87 и 88 Приложения № 2 податель Жалобы также считает неправомерным, так как установленные заказчиком в Документации показатели данных товаров, по мнению ООО «НТСК», намеренно вводили участников закупки в заблуждение.

Так, такой показатель для товара «Блоки дверные ПВХ однополюсные» по позиции 87 Приложения № 2 как «панели» ООО «НТСК» считает неинформативным, поскольку участникам закупки трудно сориентироваться о каких панелях идет речь.

Установление заказчиком по указанной позиции Приложения № 2 таких различных вариантов показателя «по виду заполнителя» как «с заполнением стеклопакетами» или «глухие (с заполнением панелями или непрозрачным материалом)», по мнению подателя Жалобы, также способно ввести в заблуждение участников закупки.

Согласно Протоколу на участие в рассматриваемой закупке было подано 9 заявок, но только одна из них закупочной комиссией заказчика была признана соответствующей требованиям Документации, что, по мнению подателя Жалобы, свидетельствует о совершении заказчиком при описании объекта закупки, в том числе при установлении требований к значениям показателей товаров по позициям 61, 86-88 Приложения № 2, и его комиссией при рассмотрении заявок действий, приводящих к необоснованному ограничению числа участников закупки и содержащих в том числе признаки нарушения Закона о защите конкуренции.

В частности, ООО «НТСК» считает, что заказчиком при описании объекта закупки установлены излишние требования к товарам, их составляющим, а также установлены требования, противоречащие государственным стандартам или сужающие установленные ими нормативы.

На основании изложенного, ООО «НТСК» просит выдать предписание об устранении допущенных нарушений, а также провести внеплановую проверку рассматриваемой закупки, в том числе в части допуска к участию в аукционе его победителя.

На заседании Комиссии по рассмотрению Жалобы представитель ООО «НТСК» поддержала доводы Жалобы в полном объеме, а также дополнительно пояснила, что установленные заказчиком по позиции 61 Приложения № 2 требования к стали листовой ООО «НТСК» также считает завышенными.

Необходимо отметить, что согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Таким образом, жалоба, поступившая в антимонопольный орган, подлежит рассмотрению строго в пределах изложенных в жалобе доводов, на основании которых комиссия антимонопольного органа делает выводы о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Следовательно, внеплановая проверка действий заказчика – ОГБПОУ «НАТ» и его закупочной комиссии, совершенных ими при проведении рассматриваемой закупки, в силу части 13 статьи 3 Закона о закупках в данном случае Комиссией не проводится, рассмотрению и оценке подлежат исключительно доводы Жалобы.

Заказчик – ОГБПОУ «НАТ» согласно представленным письменным возражениям на Жалобу (вх. № 2069 от 20.03.2019 Новгородского УФАС России) считает ее доводы необоснованными по следующим основаниям.

Согласно Инструкции, в случае неопределения в нормативной документации какой-либо характеристики товара из числа характеристик, перечисленных заказчиком в Приложении № 2 и подлежащих указанию в составе заявки, участник закупки любым удобным способом должен указать на это (например, указать прочерк «-», либо «не нормируется», либо «отсутствует», либо «не определяют», «не назначают», «не контролируют» и т.д.). Указание конкретного значения в указанных случаях будет расцениваться как предоставление недостоверных сведений.

По позиции 61 «Сталь листовая» Приложения № 2 ООО «НТСК» в составе заявки была указана группа стали оцинкованной - «ОН», а также ее категория по способности вытяжки - «глубокой вытяжки».

Однако положения ГОСТ 14918-80 не предусматривают категорий по способности к вытяжке для стали данной группы.

Указанное подателем Жалобы по позиции 86 «Провод» Приложения № 2 значение показателя «максимальный диаметр жил» для жилы 5 класса с сечением 1,5 мм<sup>2</sup> («2,36» мм) непосредственным образом противоречит положениям ГОСТ 22483-2012, согласно которым максимальный диаметр жил для жилы указанных класса и сечения должен быть 1,8 мм.

Таким образом, представленные ООО «НТСК» значения рассматриваемых показателей по позициям 61, 86 Приложения № 2 являются недостоверной информацией о товарах, противоречащей вышеуказанным государственным стандартам.

Требования к товарам по позициям 87 «Блоки дверные ПВХ однопольные» и 88 «Линолеум» Приложения № 2 были установлены заказчиком в соответствии с требованиями соответствующих государственных стандартов.

Так, согласно пункту 4.1.2 ГОСТ 30970-2014 «Блоки дверные из поливинилхлоридных профилей. Общие технические условия», по виду заполнения дверных полотен (N 2) дверные блоки подразделяют:

- на остекленные (с заполнением стеклопакетами или различными видами листовых

стекло: узорчатыми, закаленными, многослойными, армированными и др.);

- глухие (с заполнением панелями или другими непрозрачными материалами);

- комбинированные (со светопрозрачным заполнением верхней части и глухим заполнением нижней части полотна).

Согласно таблице 1 ГОСТ 18108-2016 «Линолеум поливинилхлоридный на теплозвукоизолирующей подоснове. Технические условия» длина рулона линолеума должна составлять от 12 000 до 24 000 мм, что равнозначно установленному заказчиком в Приложении № 2 по позиции 88 требованию к значению показателя «длина рулона» - «от 12\* до 24\*» м.

Таким образом, установленные заказчиком требования к значениям указанных показателей по позициям 87 «Блоки дверные ПВХ однопольные» и 88 «Линолеум» Приложения № 2 не могли ввести в заблуждение участников рассматриваемой закупки, так как рассматриваемые показатели прямо предусмотрены вышеуказанными государственными стандартами, а то, как необходимо указать их значения в заявке, четко и однозначно определено Инструкцией.

Недопущенные до участия в настоящем открытом аукционе в электронной форме заявки не соответствовали требованиям Документации, в связи с чем на основании Положения были отклонены.

Кроме того, в течение срока подачи заявок на участие в рассматриваемой закупке каких-либо запросов от ее участников о даче разъяснений положений Документации относительно установленных заказчиком по рассматриваемым позициям Приложения № 2 требований к значениям показателей товаров не поступало.

Также от участников закупки не поступало и жалоб на положения Документации.

На заседании Комиссии по рассмотрению Жалобы представители заказчика поддержали доводы вышеуказанных возражений в полном объеме, а также дополнительно пояснили следующее.

Каких-либо завышенных требований к товарам, используемым при выполнении работ, Приложение № 2, по мнению заказчика, не содержит. Квалификация участника закупки подтверждается среди прочего и его способностью заполнить заявку надлежащим образом в соответствии с требованиями Документации и Инструкции.

При разработке Документации, а также при определении требований к товарам функции технического заказчика осуществляло Государственное бюджетное учреждение «Управление капитального строительства Новгородской области».

Помимо изложенного, представители заказчика просили учесть социальную значимость объекта рассматриваемой закупки

В результате рассмотрения Жалобы установлено следующее.

1. В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации,

Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с вышеуказанной нормой заказчиком - ОГБПОУ «НАТ» при осуществлении закупок в соответствии с положениями Закона о закупках применяется вышеуказанное Положение.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, ОГБПОУ «НАТ» при проведении рассматриваемого открытого аукциона в электронной форме должно было придерживаться требований действующего законодательства, в том числе Закона о закупках и собственного Положения.

Частью 3 статьи 3 Закона о закупках установлено, что конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;

б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены статьей 3.5 настоящего Федерального закона, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

Согласно части 3.1 статьи 3 Закона о закупках конкурентные закупки осуществляются следующими способами: путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый

запрос предложений).

Подпунктом 2 пункта 4.1 Положения также предусмотрен такой способ закупки как аукцион в электронной форме (далее – аукцион), а порядок его проведения регламентирован пунктом 9.7 Положения.

В соответствии с частью 9 статьи 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно пунктам 1-3, 15 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке среди прочего должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 9.7.1.2 Положения аукционная документация должна разрабатываться в соответствии с требованиями пункта 9.2 Положения.

В подпунктах 1-3, 17 пункта 9.2.8 Положения требования пунктов 1-3, 15 части 10 статьи 4 Закона о закупках относительно содержания документации о закупке установлены в аналогичном виде.

Согласно части 10 статьи 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в рассматриваемой закупке предусмотрены пунктом 3.17 раздела 3 «Информационная карта аукциона» Документации (далее – ИКА).

Согласно подпункту 6 пункта 3.17 ИКА заявка должна содержать конкретные показатели товаров и материалов, используемых при выполнении работ, предусмотренных объектом закупки, соответствующие значениям, установленным в документации об аукционе (в соответствии с требованиями Приложения № 2).

Согласно пункту 3.5 ИКА описание объекта закупки, условия договора, виды и объемы работ указаны в Техническом задании и разделе 5 «Проект договора» Документации.

Как отмечалось выше, неотъемлемой частью Технического задания является Приложение № 2, содержащее среди прочего и сведения о функциональных (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товаров и материалов, используемых при выполнении работ, представление которых предусмотрено документацией об аукционе в электронной форме.

Таким образом, описание объекта рассматриваемой закупки также содержится и в Приложении № 2, в соответствии с положениями которого участникам закупки надлежало заполнять заявки на участие в ней в части указания в них конкретных показателей товаров, используемых при выполнении работ, предусмотренных объектом открытого аукциона в электронной форме.

При заполнении заявок участникам рассматриваемой закупки также надлежало учитывать и положения установленной заказчиком на основании пунктов 2, 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках в составе Приложения № 2 Инструкции, содержащей порядок заполнения заявок на участие в настоящем открытом аукционе в электронной форме и требования к описанию участниками закупки предложенных ими товаров.

Как следует из пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках при описании объекта закупки (при установлении требований к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы) заказчик должен использовать существующие технические регламенты в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, а также документы, разрабатываемые и применяемые в национальной системе стандартизации, принятые в соответствии с

законодательством Российской Федерации о стандартизации.

Согласно Инструкции все предлагаемые участниками закупки материалы должны соответствовать нормативным документам: ГОСТ, ТУ, СанПин, СНиП и т.д.

Также в Инструкции заказчиком - ОГБПОУ «НАТ» установлено, что товар по позиции 61 «Сталь листовая» Приложения № 2 должен в обязательном порядке соответствовать требованиям ГОСТ 14918-80, ГОСТ 19904-90, ГОСТ 16523-97, ГОСТ 19903-2015, товар по позиции 86 «Провод» Приложения № 2 – требованиям ГОСТ 7399-97, ГОСТ 22483-2012, товар по позиции 87 «Блоки дверные ПВХ однополюсные» Приложения № 2 - требованиям ГОСТ 30970-2014, а товар по позиции 88 «Линолеум» Приложения № 2 - требованиям ГОСТ 18108-2016, ГОСТ 7251-2016.

Согласно пункту 9.7.3.3 Положения в рамках рассмотрения заявок закупочной комиссией заказчика выполняются следующие действия:

- 1) проверка состава заявок на соблюдение требований извещения и (или) документации о закупке;
- 2) проверка участника закупки на соответствие требованиям извещения и (или) документации о закупке;
- 3) принятие решений о допуске, отказе в допуске (отклонении заявки) к участию по соответствующим основаниям.

В соответствии с пунктом 9.7.3.5 Положения если заявка участника не соответствует указанным в документации о закупке требованиям, в том числе к участнику закупки, предмету закупки, условиям договора, к оформлению заявки, такая заявка подлежит отклонению от участия в аукционе.

Согласно пункту 9.7.3.6 Положения если заказчиком выявлен факт указания в поданной участником закупки заявке недостоверных сведений, такая заявка подлежит отклонению на любом этапе проведения закупки.

Предусмотренные пунктами 9.7.3.5, 9.7.3.6 Положения основания для отклонения заявки в аналогичном виде установлены заказчиком в пунктах 2.27, 2.28 Документации.

Согласно Протоколу ООО «НТСК» закупочной комиссией заказчика - ОГБПОУ «НАТ» отказано в допуске к участию в рассматриваемом открытом аукционе в электронной форме по вышеуказанным основаниям в связи с несоответствием заявки указанного участника закупки требованиям Приложения № 2 и несоблюдением им при заполнении заявки положений Инструкции.

При оценке указанных действий закупочной комиссии заказчика по рассмотрению заявки ООО «НТСК» и недопуску указанного участника закупки к участию в настоящем открытом аукционе в электронной форме Комиссией установлено следующее.

- 1). По позиции 61 «Сталь листовая» Приложения № 2 среди прочих показателей для данного товара заказчиком - ОГБПОУ «НАТ» предусмотрены следующие показатели, а также их требуемые значения:

- показатель «группа стали оцинкованной», требуемое значение - «ОН; ХШ; ХП»;

- показатель «категория по способности вытяжки», требуемое значение - «нормальной вытяжки; глубокой вытяжки».

Согласно Инструкции, в случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «точка с запятой», союза «или», - участнику закупки необходимо предоставить одно из указанных значений или диапазонов значений, указанных через данный символ.

Таким образом, поскольку заказчиком при установлении требований к значениям указанных показателей для стали листовой был использован символ «точка с запятой», то участникам закупки при заполнении заявок было необходимо указать одно из предусмотренных заказчиком значений.

Кроме того, как отмечалось выше, согласно Инструкции предлагаемый участниками закупки товар по указанной позиции Приложения № 2 должен соответствовать требованиям соответствующих государственных стандартов, в том числе требованиям ГОСТ 14918-80.

Согласно пункту 1.1 ГОСТ 14918-80 сталь тонколистовая оцинкованная подразделяется по назначению на группы для холодной штамповки - ХШ, для холодного профилирования – ХП, под окраску (дрессированная) – ПК, общего назначения – ОН.

Также, согласно пункту 1.1 ГОСТ 14918-80, сталь группы ХШ по способности к вытяжке подразделяется на категории нормальной вытяжки – Н, глубокой вытяжки – Г, весьма глубокой вытяжки – ВГ.

Таким образом, исходя из вышеуказанных положений ГОСТ 14918-80, исключительно оцинкованная сталь группы ХШ подразделяется на категории по способности к вытяжке.

В составе заявки ООО «НТСК» по позиции 61 Приложения № 2 в качестве значения показателя «группа стали оцинкованной» указано «ОН», а в качестве значения показателя «категория по способности к вытяжке» - «глубокой вытяжки».

Однако, как установлено выше, согласно пункту 1.1 ГОСТ 14918-80 оцинкованная сталь группы ОН вообще не обладает такой характеристикой как способность к вытяжке.

Порядок заполнения заявки участниками рассматриваемой закупки в случае неопределения в нормативной документации какой-либо характеристики товара из числа характеристик, перечисленных заказчиком в Приложении № 2 и подлежащих указанию в составе заявки, также предусмотрен Инструкцией.

Так, согласно Инструкции, в случае отсутствия, указания на отсутствие нормирования или указания на то, что характеристику не определяют, не назначают, не контролируют в нормативной документации или в соответствии со сделанным выбором (типа, вида, марки и т.п.) значений по требуемым параметрам каких-либо из закупаемых товаров или применяемых при производстве работ, оказании услуг, поставки товаров, то по данным параметрам в графе «Значение, предлагаемое участником» участник закупки любым удобным способом указывает

на это, например, может указывать прочерк «-», либо «не нормируется», либо «отсутствует», либо «не определяют», «не назначают», «не контролируют» и т.д. Указание конкретного значения в указанных случаях будет расцениваться как предоставление недостоверных сведений.

Однако указанные положения Инструкции ООО «НТСК» при заполнении заявки по позиции 61 Приложения № 2 учтены не были, что повлекло указание данным участником закупки недостоверного и противоречащего положения ГОСТ 14918-80 значения показателя «категория по способности к вытяжке» для стали группы ОН.

2). По позиции 86 «Провод» Приложения № 2 среди прочих показателей для данного товара заказчиком - ОГБПОУ «НАТ» предусмотрены следующие показатели, а также их требуемые значения:

- показатель «класс жилы», требуемое значение - «не менее 5»;
- показатель «сечение», требуемое значение - «не менее 1,5» мм<sup>2</sup>;
- показатель «максимальный диаметр жил», требуемое значение – «до 2,5» мм.

Согласно Инструкции, слова «не менее» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения или равный ему. В случае если требуемое значение устанавливается к параметрам товара с использованием слов «от» и «до», «от» или «до», то следует трактовать данное требование как «более или выше» (для «от») и «менее или ниже» (для «до»).

Указанные требования Инструкции при заполнении заявки ООО «НТСК» были соблюдены и в составе заявки по позиции 86 Приложения № 2 в качестве значения показателя «класс жилы» указано «5», в качестве значения показателя «сечение» - «1,5» мм<sup>2</sup>, а в качестве значения показателя «максимальный диаметр жил» - «2,36» мм.

Вместе с тем, при заполнении заявки по указанной позиции Приложения № 2 подателем Жалобы не было учтено следующее.

Согласно Инструкции предлагаемый участниками закупки товар по указанной позиции Приложения № 2 должен соответствовать требованиям соответствующих государственных стандартов, в том числе требованиям ГОСТ 22483-2012.

Согласно таблице С.1 ГОСТ 22483-2012 максимальный диаметр жил для жилы 5 класса с номинальным сечением 1,5 мм<sup>2</sup> должен быть 1,8 мм.

Таким образом, при заполнении заявки по позиции 86 Приложения № 2 ООО «НТСК» было представлено недостоверное и противоречащее положениям ГОСТ 22483-2012 значение показателя «максимальный диаметр жил» для выбранных участником закупки класса жил и их номинального сечения.

Довод подателя Жалобы о том, что таблица С.1 ГОСТ 22483-2012 носит лишь справочный характер, в связи с чем не обязательна к применению, Комиссия находит несостоятельным, поскольку Приложение С к ГОСТ 22483-2012, включающее указанную таблицу, содержит предельные размеры жил, на которые распространяется настоящий государственный стандарт, а также является руководством для изготовителей кабелей и кабельной арматуры.

3). По позиции 87 «Блоки дверные ПВХ однопольные» Приложения № 2 среди прочих показателей для данного товара заказчиком - ОГБПОУ «НАТ» предусмотрены следующие показатели, а также их требуемые значения:

- показатель «по виду заполнения», требуемое значение - «с заполнением стеклопакетами; глухие (с заполнением панелями или непрозрачным материалом)»;

- показатель «панели», требуемое значение - «трехслойные панели из пластиковых или алюминиевых облицовочных листов с заполнением утеплителем; однослойные из вспененного жесткого поливинилхлорида».

Согласно Инструкции указанный товар должен соответствовать требованиям ГОСТ 30970-2014.

Согласно пункту 4.1.2 ГОСТ 30970-2014 по виду заполнения дверных полотен (N 2) дверные блоки подразделяют:

- на остекленные (с заполнением стеклопакетами или различными видами листовых стекол: узорчатыми, закаленными, многослойными, армированными и др.);

- глухие (с заполнением панелями или другими непрозрачными материалами);

- комбинированные (со светопрозрачным заполнением верхней части и глухим заполнением нижней части полотна).

Соответственно, исходя из положений ГОСТ 30970-2014, заполнение стеклопакетами и заполнение панелями являются различными видами заполнителя дверных полотен.

В заявке ООО «НТСК» по позиции 87 Приложения № 2 в качестве значения показателя «по виду заполнения» указано «с заполнением стеклопакетами», а в качестве значения показателя «панели» - «трехслойные панели из пластиковых облицовочных листов с заполнением утеплителем».

Таким образом, податель Жалобы изначально выбирает в качестве вида заполнителя блоков дверных – заполнение стеклопакетами, а не заполнение панелями, однако далее указывает вид панелей, что не позволяло закупочной комиссии заказчика однозначно определить конкретный вид заполнителя, предложенный участником закупки в составе заявки.

4). По позиции 88 «Линолеум» Приложения № 2 среди прочих показателей для данного товара заказчиком - ОГБПОУ «НАТ» предусмотрен показатель «длина рулона» и его требуемое значение «от 12\* до 24\*» м.

Согласно Инструкции в случае если требуемое значение параметра товара сопровождается словами: «от» и «до», «от» или «до», то участнику закупки необходимо предоставить конкретный (-ые) показатель (-и) из данного диапазона не включая крайние значения. В случае, если требуемое значение параметра сопровождается знаком \* (звездочка), в том числе значение, включенное в диапазон значений, то участник вправе указать крайнее значение требуемого параметра.

Однако в нарушение указанных положений Инструкции и требований Документации относительно длины рулона линолеума, в качестве значения рассматриваемого показателя по позиции 88 Приложения № 2 ООО «НТСК» было указано «10» м, то есть величина, не только не входящая в предусмотренный заказчиком диапазон («от 12\* до 24\*»), но и недостающая до его нижней границы.

На основании вышеизложенного, действия закупочной комиссии заказчика – ОГБПОУ «НАТ» по признанию заявки ООО «НТСК» не соответствующей требованиям Документации являются правомерными и обоснованными.

Следовательно, настоящий довод Жалобы в ходе рассмотрения не нашел своего подтверждения.

2. По мнению подателя Жалобы, при описании объекта рассматриваемой закупки, в том числе при установлении требований к товарам по позициям 61, 86-88 Приложения № 2, заказчиком были совершены действия, приведшие к необоснованному ограничению числа участников закупки, в виде установления излишних, завышенных требований к товарам и их составляющим, а также установлении требований к товарам, противоречащим государственным стандартам или сужающим установленные ими нормативы.

Вместе с тем, доказательств наличия в Документации, а также приложениях к ней таких требований к товарам и их составляющим ООО «НТСК» в Жалобе не приведено.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках одним из принципов закупок в соответствии с положениями настоящего закона является равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)» (за исключением случаев предусмотренным пунктами «а»-«г» пункта 3 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках).

Кроме того, согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках при описании объекта закупки заказчик должен использовать существующие технические

регламенты в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, а также документы, разрабатываемые и применяемые в национальной системе стандартизации, принятые в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации.

Заказчиком – ОГБПОУ «НАТ» для указанных в Приложении № 2 товаров предусмотрены функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики. Требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов в Документацию не включены.

Требование пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках заказчиком при описании объекта рассматриваемой закупки было исполнено, в Приложении № 2 при описании товаров по позициям 61, 86-88 использованы положения соответствующих государственных стандартов.

Так, группы оцинкованной стали и ее категории по способности к вытяжке прямо предусмотрены положениями ГОСТ 14918-80, максимальный диаметр жил токопроводящих для кабелей – положениями ГОСТ 22483-2012, виды заполнения дверных полотен (в том числе панелями) предусмотрены положениями ГОСТ 30970-2014.

Требования к длине рулона линолеума установлены в таблице 1 ГОСТ 18108-2016, причем, согласно Инструкции и исходя из использованного заказчиком при установлении диапазона значений данного показателя в Приложении № 2 знака \* (звездочка) («от 12\* до 24\*» м), участники закупки могли указать значение данного показателя в том же виде, что и предусмотрено заказчиком.

Указанные государственные стандарты являются действующими, включены в национальную систему стандартизации, в связи с чем подлежат применению на территории Российской Федерации.

Порядок описания участниками закупки товара, используемого при выполнении работ, входящих в объект закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, заказчиком на основании пунктов 2, 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках приведен в Инструкции.

Доказательства введения ООО «НТСК» в заблуждение положениями Инструкции в материалах Жалобы также отсутствуют.

Так, положения Инструкции относительно заполнения заявки в случае неопределения в нормативной документации какой-либо характеристики товара из числа характеристик, перечисленных заказчиком в Приложении № 2 и подлежащих указанию в составе заявки, ООО «НТСК» были уяснены в должной мере, поскольку по позиции 61 «Сталь листовая» Приложения № 2 в заявке подателя Жалобы относительно значения показателя «марка стали основы» (согласно требованиям заказчика значение данного показателя должно быть или 08пс или 08кп или Ст2сп или Ст3кп или Ст3пс) было указано «не нормируется».

Соответственно, вышеуказанный довод Жалобы в ходе рассмотрения также не

нашел своего подтверждения, а сама Жалоба является необоснованной.

Доводы Жалобы о возможном нарушении заказчиком и его закупочной комиссией антимонопольного законодательства образуют самостоятельный предмет для рассмотрения в соответствии с порядком, предусмотренным Законом о защите конкуренции, вследствие чего выходят за пределы рассмотрения Жалобы.

С учетом изложенного, ООО «НТСК» имеет право подать заявление о нарушении антимонопольного законодательства, которое будет рассмотрено в соответствии с Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339.

Руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Законом о закупках, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Новгородская торговая строительная компания» (173003, Великий Новгород, ул. Б. Санкт-Петербургская, д. 39, стр. 14; 173020, Великий Новгород, ул. Московская, д. 53, оф. 50) на действия заказчика – Областного государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Новгородский агротехнический техникум» (173018, Великий Новгород, пр-кт Александра Корсунова, д. 38) и его закупочной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на капитальный ремонт лабораторного и учебного корпусов ОГБПОУ «Новгородский агротехнический техникум», извещение № 31907539921 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 07.03.2019, необоснованной.

Председатель Комиссии И.А. Куриков

Члены Комиссии Д.А. Петров

В.С. Делянова

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.