

Ответчик:

МП г. Абакана «Стоматолог»
Пушкина ул., д. 155, пом.
77Н,
г. Абакан, Республика Хакасия,
655017

Заинтересованные лица:

ГБУЗ РХ «Абаканская городская
клиническая поликлиника»
Чертыгашева ул., д. 57, г. Абакан,
Республика Хакасия, 655017

ООО Негосударственное
Учреждение Здравоохранения
Диагностический центр «Медиком»
Северный пр., д. 31, квартира 58, г.
Абакан, Республика Хакасия, 655010
Линейная ул., д. 251А, г. Черногорск,
Республика Хакасия, 655152

РЕШЕНИЕ**по делу № 9-А-17**

г. Абакан

Резолютивная часть решения оглашена 26 мая 2017 года.

В полном объеме решение изготовлено 26 мая 2017 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: <...> – врио
руководителя Управления Федеральной
антимонопольной службы по Республике
Хакасия;

Члены комиссии: <...> – главный
специалист-эксперт отдела
антимонопольного законодательства и
рекламы;

<...> – ведущий
специалист-эксперт отдела товарных,
финансовых рынков и естественных
монополий;

<...> – специалист-

кворум комиссии имеется, комиссия правомочна осуществлять свои функции,

в отсутствии лиц, участвующих в деле, уведомленных надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела,

рассмотрев дело № 9-А-17, возбужденное по признакам нарушения МП г. Абакана «Стоматолог» пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в создании ООО НУЗ ДЦ «Медиком» преимущественных условий участия в торгах (закупка № 0580300000617000002),

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела послужили следующие обстоятельства.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия поступили материалы жалобы № 27/КС ГБУЗ РХ «Абаканская ГКП» на действия заказчика – МП г. Абакана «Стоматолог» при проведении электронного аукциона на медицинский осмотр сотрудников (закупка № 0580300000617000002), и результаты проведения внеплановой проверки действий указанного государственного заказчика, содержащие признаки нарушения Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе в сфере закупок).

Хакасское УФАС России, усмотрев признаки нарушения антимонопольного законодательства со стороны МП г. Абакана «Стоматолог», приказом от 29.03.2017 № 76 возбудило дело по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в создании ООО НУЗ ДЦ «Медиком» преимущественных условий участия в торгах (закупка № 0580300000617000002).

Определением о назначении дела № 9-А-17 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 29.03.2017 года рассмотрение дела назначено на 24.04.2017 года.

24.04.2017 Комиссией Хакасского УФАС России было принято заключение об обстоятельствах дела, рассмотрение дела было отложено на 26.05.2017.

Из анализа представленных документов и сведений комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия установлены следующие фактические и иные обстоятельства дела.

01.03.2017 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> и на Электронной торговой площадке РТС-тендер размещена информация (извещение, аукционная документация) о проведении электронного аукциона на медицинский осмотр сотрудников (закупка № [0580300000617000002](#)).

Заказчиком аукциона является – Муниципальное предприятия г. Абакана «Стоматолог».

Документация об аукционе № [0580300000617000002](#) утверждена директором МП г. Абакана «Стоматолог» <...>.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе № [0580300000617000002](#) от 13.03.2017 г., на аукцион подана одна заявка (ООО НУЗ ДЦ «Медиком»), согласно части 16 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, электронный аукцион признан несостоявшимся.

Начальная (максимальная) цена контракта 281 616 рублей 00 копеек.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, установлено, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание

на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с [пунктом 46 части 1 статьи 12](#) Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании) медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») подлежит лицензированию.

Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 № 2 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)» определен перечень работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, подлежащую лицензированию, в который включены медицинские осмотры (предварительные, периодические, профилактические).

В Извещении, опубликованном на официальном сайте Единой информационной системы, в пункте 18 Информационной карте документации об аукционе, в пункте 2.2 проекта муниципального контракта (закупка № [0580300000617000002](#)) заказчиком установлено место оказания услуг: Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Пушкина, д. 155. Муниципальное предприятие г. Абакана «СТОМАТОЛОГ».

Пунктом 16 Информационной карты документации об аукционе установлено следующее: «Перечень документов, подтверждающих соответствие оказанных услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к услуге.

Лицензия на осуществление медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково"). Виды работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность: медицинские осмотры (предварительные,

периодические)».

В лицензии на осуществление медицинской деятельности установлено место оказания услуг организаций, где эти организации вправе оказывать услуги согласно видам работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность.

Исследовав материалы дела № 9-А-17 о нарушении антимонопольного законодательства, комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия пришла к выводу об установлении в действиях МП г. Абакана «Стоматолог» нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции на основании следующих доказательств.

На территории Республики Хакасия только одно предприятие может оказать услуги на медицинский осмотр сотрудников, с помощью передвижных комплексов, в соответствии с требованиями, установленными заказчиком (что подтверждается Протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 13.03.2017 г. № 0580300000617000002).

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заказчиком установлено требование о месте оказания услуг (место нахождения заказчика), что приводит к необоснованному ограничению числа участников закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Таким образом, действия МП г. Абакана «Стоматолог» по созданию ООО НУЗ ДЦ «Медиком» преимущественных условий участия в торгах (закупка № 0580300000617000002) нарушают пункт 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Ввиду того, что на момент принятия настоящего решения закупка завершена, у Комиссии Хакасского УФАС России отсутствуют основания для выдачи обязательного для исполнения предписания.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать МП г. Абакана «Стоматолог» нарушившим пункт 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции в части создания ООО НУЗ ДЦ «Медиком» преимущественных условий участия в торгах (закупка № 0580300000617000002).
2. Предписание по настоящему делу не выдавать.

Председатель
комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.