

06.06.2014 № ЮГ-03/1692

РЕШЕНИЕ

по делу № 620-ФАС52-03/14 (жк)

03 июня 2014 года

г. Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области в составе: <...>

при участии представителей междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» <...>, <...> -

рассмотрела 03 июня 2014 года жалобу общества с ограниченной ответственностью «АйСиБиКом» (город Москва, Локомотивный проезд, дом 21, стр. 5 ИНН 7733590064, далее – ООО «АйСиБиКом», заявитель) на действия открытого акционерного общества междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» (далее - ОАО «Ростелеком», заказчик) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку оборудования PLC для оказания услуг Интернет

и установила:

23.05.2014 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области из Федеральной антимонопольной службы России поступила жалоба ООО «АйСиБиКом» на действия ОАО «Ростелеком» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку оборудования PLC для оказания услуг Интернет (далее – открытый запрос предложений, закупка).

Заявитель полагает, что ОАО «Ростелеком», его закупочная комиссия при определении победителя закупки нарушили положения Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в виду того, что необоснованно не допустили ООО «АйСиБиКом» к участию в основном этапе закупки (оценке и сопоставлению заявок).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме №355 от 17.04.2014 (далее – протокол №355), заявка ООО «АйСиБиКом» признана несоответствующей требованиям, предъявляемым к участникам открытого запроса предложений в документации по проведению открытого запроса предложений.

Из протокола №355 следует, что заявитель не представил копию положительного протокола тестирования оборудования на сетях Макрорегионального филиала «Волга» ОАО «Ростелеком» (далее - МРФ «Волга» ОАО «Ростелеком»), что повлекло за собой отказ в допуске к основному этапу закупки и отклонении заявки.

По мнению ООО «АйСиБиКом», требование о предоставлении копии положительного протокола тестирования оборудования на сетях МРФ «Волга» ОАО «Ростелеком» нарушает положения пунктов 3, 4 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).

Заявитель просит антимонопольный орган признать нарушение в действиях ОАО «Ростелеком» при проведении данной закупки и вынести соответствующее предписание.

28.05.2014 жалоба заявителя принята Управлением к рассмотрению в порядке, определённом статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»); заседание комиссии антимонопольного органа состоялось 03.06.2014 в 10 часов 00 минут.

На рассмотрении жалобы присутствовали представители ОАО «Ростелеком», которые относительно доводов жалобы ООО «АйСиБиКом» пояснили следующее.

В ходе рассматриваемой закупки ОАО «Ростелеком» приобретало оборудование PLC для оказания услуг Интернет. Предмет закупки определен как поставка оборудования PLC для оказания услуг Интернет. В подпункте «специальные требования» пункта 13 раздела II документации по проведению открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку оборудования PLC для оказания услуг Интернет установлено требование о наличии положительного протокола тестирования оборудования на сетях МРФ

«Волга» ОАО «Ростелеком»

Приобретаемое оборудование PLC используется для оказания услуг связи TriplePlay (Internet, IPTV, VoIP) и должно обеспечивать технические характеристики услуг связи, бесперебойную работу и быть совместимыми с сетями МРФ «Волга» ОАО «Ростелеком» с установленным для данной услуги качеством.

Для проверки совместимости с сетями связи и бесперебойной работы МРФ «Волга» ОАО «Ростелеком» проводит тестирование оборудования PLC. Приобретение заказчиком и установка абонентам клиентского оборудования без проведения тестирования и получения положительного результата приведет к невозможности оказания услуг связи, либо ненадлежащему оказанию услуг связи, что в свою очередь приведет к претензиям абонентов в адрес ОАО «Ростелеком», и, как следствие, потери клиентской базы и прибыли.

В рамках закупки 10 апреля 2014 года опубликованы разъяснения положений документации о закупке, где одним из ответов на вопрос указаны контактные данные специалиста, ответственного за проведение тестирования оборудования.

ООО «АйСиБиКом» своих представителей в Нижегородское УФАС России не направило.

Иные лица, направившие заявки для участия в открытом запросе предложений в электронной форме, проводимом ОАО «Ростелеком», своих представителей на рассмотрение жалобы также не направили, о времени и месте ее рассмотрения извещены предусмотренным законом способом.

Заслушав доклад члена комиссии, выступления явившихся представителей заказчика, исследовав имеющиеся доказательства, комиссия антимонопольного органа приходит к следующему.

07 апреля 2014 года на официальном сайте в сети Internet по адресу: www.zakupki.gov.ru, на официальном сайте ОАО «Ростелеком» по адресу: www.rostelecom.ru, а также на электронной торговой площадке ЭП ООО «СЭТОНЛАЙН» по адресу: www.setonline.ru размещена информация о закупке в форме открытого запроса предложений в электронной форме, в ходе которой ОАО «Ростелеком» определяло организацию для поставки оборудования PLC для оказания услуг Интернет.

Пунктом 13 раздела II документации по проведению закупки установлены требования к участникам и перечень документов, представляемых претендентами для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Подпунктом «специальные требования» пункта 13 Раздела II документации установлено требование о наличии положительного протокола тестирования оборудования на сетях МРФ «Волга» ОАО «Ростелеком», ч. указан документ, которым должно быть подтверждено соответствие претендента данному требованию: копия положительного протокола тестирования оборудования на сетях МРФ «Волга» ОАО «Ростелеком».

В соответствии с пунктами 1, 2 статьи 2 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ,

услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

30 декабря 2013 года Советом директоров ОАО «Ростелеком» утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Ростелеком» (редакция 3, действует с 01 февраля 2014 года, далее - Положение).

В соответствии с пунктом 6.1 Положения ОАО «Ростелеком» вправе в документации о закупке установить к Участникам требования с целью обеспечения отбора поставщика (исполнителя, подрядчика), способного своевременно и качественно поставить товары, выполнить работы, оказать услуги, являющиеся предметом Договора (Договоров).

Оборудование PLC используется ОАО «Ростелеком» для оказания услуг связи и должно обеспечивать технические характеристики услуги связи, бесперебойную работу и быть совместимыми с сетями связи ОАО «Ростелеком» с установленным для данной услуги качеством.

Для проверки совместимости с сетями связи ОАО «Ростелеком» и бесперебойной работы МРФ «Волга» ОАО «Ростелеком» проводит тестирование оборудования PLC.

Исследовав вопрос об обязанности тестирования, комиссия Нижегородского УФАС России приходит к выводу, что в данном случае такое требование ОАО «Ростелеком» и, как следствие, требование о наличии в составе заявки положительного протокола тестирования положениям Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не противоречит.

Комиссия антимонопольного органа учитывает, что приобретение ОАО «Ростелеком» оборудования без проведения тестирования и получения положительного результата может привести к невозможности оказания услуг связи, либо ненадлежащему оказанию услуг связи.

Таким образом, указанное требование является существенным при проведении закупки и обусловлено производственной необходимостью заказчика.

Принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, закрепленный в пункте 2 части 1 статьи 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», не нарушен, так как требование о необходимости проведения тестирования адресовано всем участникам закупки.

Утверждение ООО «АйСиБиКом» об отсутствии в документации о закупке информации и регламента по получению протокола тестирования является несостоятельным в связи с тем, что 10 апреля 2014 года ОАО «Ростелеком» опубликовало разъяснения положений документации о закупке, содержащие информацию о порядке тестирования на сетях МРФ «Волга» ОАО «Ростелеком».

В соответствии с пунктами 13.6 и 13.7 Положения, заявка и претендент признаются Закупочной комиссией соответствующими Документации о закупке, если Заявка и Претендент соответствуют всем требованиям, установленным документацией о закупке. Заявка и претендент признаются несоответствующими документации о закупке, если заявка и (или) претендент не соответствуют требованиям, установленным Документацией о закупке, и отклоняются от требований, установленных Документацией о закупке, в сторону ухудшения.

Таким образом, ООО «АйСиБиКом» при направлении заявки на участие в закупке не выполнило обязательных требований, установленных документацией об открытом запросе предложений в электронной форме. При таких условиях заявка ООО «АйСиБиКом» не могла быть допущена до участия в закупке.

На основании приведенных выше фактических обстоятельств комиссия Нижегородского УФАС России приходит к итоговому выводу о том, что ОАО «Ростелеком» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку оборудования PLC для оказания услуг Интернет не допустило каких-либо нарушений.

Учитывая изложенное выше, руководствуясь пунктом 20 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Нижегородского УФАС России

решила:

жалобу общества с ограниченной ответственностью «АйСиБиКом» (город Москва, Локомотивный проезд, дом 21, стр. 5 ИНН 7733590064) на действия открытого акционерного общества междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку оборудования PLC для оказания услуг Интернет признать необоснованной.

В соответствии с пунктом 23 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Члены комиссии

<...>