

РЕШЕНИЕ № 213-Т/2014

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

14 января 2015 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Дегтярева Р.В. – руководитель управления,

Члены Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Волкова Н.С. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Зинченко Е.В. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителя ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» Краснодарский краевой радиотелевизионный передающий центр» (далее – Организатор торгов) – Л.В.Ф. (доверенность от 25.12.2014 года, №), представителя ООО «ТехноТерра» (далее – Заявитель) – Н.А.Г. (доверенность от 12.01.2015 года, №), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по проведению инженерно-экологических изысканий на земельных участках для строительства объектов СЦЭНТВ (извещение № 31401791969 на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ООО «ТехноТерра» на действия ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» Краснодарский краевой радиотелевизионный передающий центр» при организации и проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по проведению инженерно-экологических изысканий на земельных участках для строительства объектов СЦЭНТВ (извещение № 31401791969 на сайте www.zakupki.gov.ru).

Заявитель оспаривает действия Организатора торгов, выразившиеся в установлении в конкурсной документации нереального срока выполнения работ, в связи с чем, просит признать незаконными действия Организатора торгов.

Организатор торгов возражает на жалобу, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Рассмотрение жалобы назначено на 14.01.2015 года в 12-00.

Комиссия Краснодарского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы представителей сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

09.12.2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru опубликовано извещение № 31401791969 по проведению открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по проведению инженерно-экологических изысканий на земельных участках для строительства объектов СЦЭНТВ.

Дата и время окончания подачи заявок: 19.12.2014 года до 14:00.

В документации по открытому запросу предложений установлен срок выполнения работ (услуг) до 29.12.2014 года.

Заявитель считает, что данное требование не правомерно, так как с момента опубликования протокола рассмотрения, оценки и сопоставления Заявок (22.12.2014 года в 15-33) до 29.12.2014 года, работы в соответствии с Техническим заданием выполнить невозможно. На запрос, направленный 17.12.2014 года заявителем в адрес заказчика о внесении изменений в конкурсную документацию, было принято решение (исх. № 4739 от 19.12.2014 года) не вносить предлагаемые изменения.

При изучении документов и материалов, представленных на заседании Комиссии, установлено следующее.

Организатор торгов осуществляет свою деятельность на основании Устава Федерального государственного унитарного предприятия «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» Краснодарский краевой радиотелевизионный передающий центр» (РПРС), Положения о филиале РПРС

«Краснодарский краевой радиотелевизионный передающий центр»,
утвержденного Приказом РТРС № 475 от 23.12.2010 года.

Филиал РТРС «Краснодарский КРТПЦ» производит закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 года №223-ФЗ, Федеральным законом «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» от 14.11.2002 года №161-ФЗ, Регламентом Рабочей группы по рассмотрению вопросов о согласовании совершения подведомственными организациями сделок и иных действий, подлежащих согласованию с Федеральным агентством по печати и массовым коммуникациям, утвержденным приказом Роспечати от 08.07.2011 года №222 (в редакции приказа Роспечати от 30.12.2013 года №457), Приказом Минкомсвязи России от 10.10.2013 года №286 «Об утверждении критериев отнесения товаров, работ услуг к инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции для целей формирования плана закупки такой продукции», Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд РТРС, утвержденным приказом РТРС от 05.08.2014 года №225, Стратегией развития РТРС на среднесрочную перспективу (3-5 лет), Бюджетом доходов и расходов РТРС, Планом закупки товаров, работ, услуг РТРС (с учетом вносимых изменений и дополнений к нему), Планом закупки инновационной продукции.

С целью проведения закупочной деятельности, в филиале создана закупочная комиссия, действующая на основании Приказа директора филиала № 01-8/375 от 16.12.2013 года.

По информации организатора торгов, в настоящее время, в соответствии с Федеральной целевой программой (ФЦП) «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на период до 2015 года» РТРС ведёт работу по созданию сети цифрового эфирного наземного телевизионного вещания (СЦЭНТВ) в Российской Федерации. В Краснодарском крае строительство СЦЭНТВ осуществляет Филиал РТРС «Краснодарский КРТПЦ».

В соответствии с ФЦП строительство сети разбито на несколько этапов. В текущем 2015 году будет осуществляться строительство 5-ого и 6-ого этапов.

С целью исполнения сроков строительства 5-ого и 6-ого этапов «Краснодарскому КРТПЦ» необходимо было до конца 2014 года подготовить и передать проектировщику инженерную документацию для проектирования объектов, запланированных к строительству в 2015 году. Одной из составных частей инженерной документации, без которых невозможно прохождение экспертизы проекта - это инженерно-экологические изыскания.

С целью своевременной подготовки инженерной документации для строительства объектов связи в населенных пунктах Шаумян, Небуг, Ольгинка, Пляхо, Тамань, Тенгинка, Шепси Бюджетом доходов и расходов «Краснодарского КРТПЦ» на 2014 год были запланированы мероприятия и средства в рамках Плана капитальных вложений, которые должны были быть освоены и выполнены до конца 2014 года.

Утвержденным Бюджетом доходов и расходов филиала РТРС «Краснодарский КРТПЦ» на 2014 год были предусмотрены средства на выполнение в 4 квартале 2014 года работ по статье «Инженерные изыскания для строительства новых объектов».

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил формирования плана закупки товаров, работ, услуг и требований к форме такого плана» от 17.09.2012 года №932 и утвержденным Бюджетом доходов и расходов филиалом РТРС «Краснодарский КРТПЦ» был сформирован, утвержден и размещен на официальном сайте План закупки товаров (работ, услуг) на 2014 год с соответствующими изменениями.

План закупки, учитывающий изменения, внесенные в соответствии с корректировкой Бюджета доходов и расходов в рамках статьи «Инженерные изыскания для строительства новых объектов» был размещен на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 08.12.2014 года.

Выполнение работ по статье «Инженерные изыскания для строительства новых объектов» было предусмотрено в 4 квартале 2014 года. Соответственно в Плане закупки товаров (работ, услуг), в столбцах 12 и 13 «График проведения процедур закупки» были указаны соответствующие сроки выполнения работ по проведению инженерно-экологических изысканий на земельных участках для строительства СЦЭНТВ (строка 227 Плана закупки товаров (работ, услуг)):

столбец 12 - Планируемая дата или период размещения извещения о закупке (месяц, год): декабрь 2014 года;

столбец 13 - Срок исполнения договора (месяц, год): декабрь 2014 года.

Из пояснений организатора торгов следует, что выбор даты размещения извещения о закупке (декабрь 2014 года) продиктован тем фактом, что инженерно-экологические изыскания могут быть выполнены только после получения правоустанавливающих документов на земельные участки. Ввиду того, что процедура оформления правоустанавливающих документов по данным объектам была завершена только в начале декабря 2014 года, сроки проведения процедур закупки не могли быть определены ранее декабря 2014 года.

Срок исполнения договора (декабрь 2014 года) определен требованиями Бюджета доходов и расходов филиала на 2014 год, в соответствии с которым запланированные мероприятия должны быть исполнены в соответствующем отчетном периоде.

Согласно срокам, указанным в Плане закупки товаров (работ, услуг), «Краснодарским КРТПЦ» 09.12.2014 года было размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru извещение о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по проведению инженерно-экологических изысканий на земельных участках для строительства объектов СЦЭНТВ.

В соответствии с п. 7.4.3 Положения о закупке товаров (работ, услуг) для нужд РТРС: информация о проведении запроса предложений, включая извещение о проведении запроса предложений, документацию о запросе предложений, проект договора размещается Заказчиком на официальном сайте не менее чем за десять дней до установленного в документации о запросе предложений дня окончания подачи заявок на участие в запросе предложений. Таким образом, при размещении информации о проведении запроса предложений 09.12.2014 года, дата окончания подачи заявок не могла быть установлена ранее 19.12.2014 года.

Соответственно, дата рассмотрения, оценки и сопоставления заявок была определена - 22.12.2014 года.

17.12.2014 года Филиалом РТРС «Краснодарский КРТПЦ» был получен запрос «О внесении изменений в документацию о проведении открытого запроса предложений» (исх. №10-72 от 17.12.2014 г.) от ООО «ТехноТерра».

Данным запросом ООО «ТехноТерра», ссылаясь на положения закупочной документации и представляющийся по мнению данной компании «реальным» срок выполнения работ «около тридцати дней» просило о внесении изменения в документацию о проведении открытого запроса предложений.

Перенос закупочной процедуры и выполнения работ на 2015 год поставили бы под угрозу исполнение сроков реализации Федеральной целевой программы «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на период до 2015 года», что учитывая социальную значимость данной Федеральной целевой программы не допустимо, соответственно, на основании п. 3.1.1 Документации открытого запроса предложений, заказчик принял решение не вносить предлагаемые изменения, о чем уведомил ООО «ТехноТерра» письмом № 4739 от 19.12.2014 года.

Кроме того, на момент получения запроса от ООО «ТехноТерра» филиалом РТРС «Краснодарский КРТПЦ» уже было получено три заявки на участие в запросе предложений:

- ОАО Гипросвязь-4 (исх.№ Н15/697 от 16.12.2014 г.);
- ООО Экофор (исх. №043 от 17.12.2014 г.);
- ООО ГазЭкоМониторинг (исх. №297/04 от 17.12.2014 г.).

То есть, путем подачи заявок на участие в запросе предложений, три компании продекларировали свою готовность выполнить работы в указанный в документации срок (до 29.12.2014 года).

К тому, же на 30.12.2014 года работы уже были выполнены в соответствии с условиями заключенного договора, о чем свидетельствует акт сдачи-приемки выполненных работ от 29.12.2014 года.

По итогам проведения открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по проведению инженерно-экологических изысканий на земельных участках для строительства СЦЭНТВ, на основании Протокола рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников открытого запроса предложений от 22.12.2014 года с одним из участников - ООО «Экофор» - был заключен договор № 01/12-14 от 22.12.2014 года.

Кроме того, в соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

- осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

- неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

При рассмотрении жалобы ООО «ТехноТерра» установлено, что Заказчиком не нарушены требования части 10 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»
Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТехноТерра» на действия ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» Краснодарский краевой радиотелевизионный передающий центр» при организации и проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по проведению инженерно-экологических изысканий на земельных участках для строительства объектов СЦЭНТВ (извещение № 31401791969 на сайте www.zakupki.gov.ru), необоснованной.

Председатель Комиссии:

Р.В. Дегтярева

Члены Комиссии:

Н.В. Левит

Н.С. Волкова

С.Г. Еременко

Е.В. Зинченко

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.