

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу

об административном правонарушении № 4-19.8-1111/00-02-17

г. Москва

Резолютивная часть постановления оглашена «08» сентября 2017 г.

В полном объеме постановление изготовлено «11» сентября 2017 г.

Я, заместитель начальника Правового управления Федеральной антимонопольной службы Крюков Алексей Сергеевич, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении публичного акционерного общества «Газпром» (далее – ПАО «Газпром») (адрес: 117420, г. Москва, ул. Наметкина, д. 16, ИНН 7736050003, ОГРН 1027700070518), в отсутствие законного представителя ПАО «Газпром», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛ:

Письмом ФАС России (исх. от 21.04.2017 № АГ/26951/17) в ПАО «Газпром» было направлено мотивированное требование (далее - Запрос) о предоставлении в срок до 02.05.2017 информации об объемах добычи и реализации природного газа за 2014 - 2016 гг.

Запрос получен ПАО «Газпром» 28.04.2017.

В соответствии с частью 1 статьи 25 Закона о защите конкуренции коммерческие организации и некоммерческие организации (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы государственной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), а также государственные внебюджетные фонды (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам), по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), включая акты, договоры, справки, деловую корреспонденцию, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой записи или в форме записи на электронных носителях.

ПАО «Газпром» не представив в федеральный антимонопольный орган по его мотивированному требованию, в установленный срок информацию в полном объеме, нарушило часть 1 статьи 25 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях (далее - КоАП), непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3, 4 и 7 данной статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), за исключением случаев, предусмотренных частью 8 данной статьи, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Таким образом, ПАО «Газпром» совершило административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 19.8 КоАП.

Дата совершения административного правонарушения — 03.05.2017.

Место совершения административного правонарушения — 117420, г. Москва, ул. Наметкина, д. 16.

Объект административного правонарушения: общественные отношения в сфере обеспечения порядка управления и защиты конкуренции.

Объективная сторона: состоит в непредставлении в федеральный антимонопольный орган по его мотивированному требованию документов, объяснений, информации, предусмотренных антимонопольным законодательством.

Субъект административного правонарушения: ПАО «Газпром» (адрес: 117420, г. Москва, ул. Наметкина, д. 16, ИНН 7736050003, ОГРН 1027700070518).

Субъективная сторона: как следует из материалов дела об административном правонарушении № 4-19.8-1111/00-02-17 и установленных обстоятельств, у ПАО «Газпром» имелась возможность не совершать указанных действий, однако ПАО «Газпром» этого не сделало, виновно совершив тем самым административное правонарушение, ответственность за которое установлена частью 5 статьи 19.8 КоАП.

Факт совершения административного правонарушения ПАО «Газпром» подтверждается протоколом от 21.06.2017 № 02/42476/17 по делу об административном правонарушении № 4-19.8-1111/00-02-17, а также другими материалами дела.

Согласно пояснениям ПАО «Газпром» от 08.09.2017

№ 01/04/03/4/01-136/1, процесс подготовки и надлежащего оформления документов потребовал дополнительное время и запрошенная информация была представлена ПАО «Газпром» в ФАС России письмом от 01.06.2017 № 03/07-3840.

Вместе с тем, 28.06.2017 на совещании проведенном в ФАС России по ее инициативе (письмо от 23.06.2017 № АГ/42536/17), антимонопольный орган конкретизировал объем и уточнил форму передачи запрошенной информации.

В связи с этим информация по запросу ФАС России была также уточнена и

направлена ПАО «Газпром» (письмо от 07.07.2017 № 03-1500).

Таким образом до вынесения постановления, по делу об административном правонарушении от лица, в отношении которого возбуждено производство по делу об административном правонарушении, поступила информация, по мотивированному требованию антимонопольного органа.

Срок давности привлечения ПАО «Газпром» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

При рассмотрении дела в отношении ПАО «Газпром» в качестве обстоятельств смягчающих административную ответственность установлено: добровольное прекращение ПАО «Газпром» противоправного поведения, оказание ПАО «Газпром» содействия антимонопольному органу в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении.

При рассмотрении дела в отношении ПАО «Газпром» обстоятельств отягчающих административную ответственность не установлено.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие лица, содержащие признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий, не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Принимая во внимание, краткость срока для представления ПАО «Газпром» информации, об объемах добычи природного газа, а также реализации природного газа за 2014 – 2016 годы по всем категориям потребителей на выходе ЕСГ, применение санкции в виде административного штрафа будет носить излишне карательный характер и не будет при этом отвечать требованиям статьи 1.2 КоАП.

На основании изложенного, учитывая характер и обстоятельства совершенного правонарушения, руководствуясь статьями 2.9 и 4.1 КоАП, частью 5 статьи 19.8 КоАП, а также статьями 23.48, 29.9 КоАП,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 4-19.8-1111/00-02-17 прекратить, в связи с малозначительностью административного правонарушения, ПАО «Газпром» освободить от административной ответственности и объявить устное замечание.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано