

## О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

о назначении дела № 036/01/10-736/2019 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

04.10.2019г.

г. Воронеж

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области от 04.10.2019г. № 109 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

### **УСТАНОВИЛ:**

07.03.2019г. АО «КВАНТ-ТЕЛЕКОМ» (394019, г. Воронеж, ул. Еремеева, 22), 12.03.2019г. ООО «СТ-Воронеж» (394077, г. Воронеж, ул. Хользунова, д.72Б, пом. II), 02.04.2019г. АО ИК «Информсвязь-Черноземье» (394030, г. Воронеж, ул. Плехановская, д. 22 а, оф.28) обратились в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Управление) с заявлениями (вх. № 01-11/500; вх. № 01-11/526; вх. № 01-11/661) на действия МКП городского округа г. Воронеж МТК «Воронежпассажиртранс» (394042, г. Воронеж, ул. Серафимовича, д.32) по установлению монопольно высокой цены на услуги по предоставлению во временное пользование интернет – провайдером (операторам связи) опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи на территории городского округа г. Воронеж.

Как следует из обращений и приложенных к ним материалов, между АО «КВАНТ-ТЕЛЕКОМ», ООО «СТ-Воронеж», АО ИК «Информсвязь-Черноземье» заключены договоры с МКП городского округа г. Воронеж МТК «Воронежпассажиртранс» на оказание услуг по предоставлению во временное пользование интернет – провайдером (операторам связи) опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи на территории городского округа г. Воронеж, стоимость этих услуг в период с 2014 года по 31.12.2018г. составляла 590 руб. 00 коп. с НДС (приказ МКП городского округа г. Воронеж МТК «Воронежпассажиртранс» № 573 от 25.10.2016г.), а с 01.01.2019г. стоимость этих услуг составила 600 руб. 00 коп. с НДС. Заявители полагают, что МКП городского округа г. Воронеж МТК «Воронежпассажиртранс» установило экономически необоснованную цену за услугу по предоставлению во временное пользование интернет – провайдером (операторам связи) опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи.

МКП городского округа г. Воронеж МТК «Воронежпассажиртранс» занимает доминирующее положение на рынке услуг по предоставлению во временное пользование интернет - провайдером (операторам связи) опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи на территории городского округа г. Воронеж (в пределах зоны обслуживания), что подтверждается аналитическим отчетом о состоянии конкурентной среды на рынке услуг по предоставлению интернет - провайдером (операторам связи) во временное пользование опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи на территории городского округа г. Воронеж от 01.10.2019г.

При этом в ходе проверки фактов, изложенных в обращениях между АО «КВАНТ-ТЕЛЕКОМ», ООО «СТ-Воронеж», АО ИК «Информсвязь-Черноземье», департаментом цифрового развития Воронежской области в Управление была предоставлена информации о цене за аренду опор воздушных линий электропередач на территории Воронежской области, где цена за аналогичные услуги составляет от

24 рублей 08 копеек до 210 рублей 00 копеек.

Кроме того, в ходе проверки фактов по обращениям между АО «КВАНТ-ТЕЛЕКОМ», ООО «СТ-Воронеж», АО ИК «Информсвязь - Черноземье» анализа структуры расходов было установлено, что в цену на услуги по предоставлению интернет - провайдером (операторам связи) во временное пользование опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи на территории городского округа г. Воронеж включены экономически необоснованные затраты, а именно: заработная плата, работы по обслуживанию опор, отчисления, работа автотранспорта, материалы.

При этом Управлением по государственному регулированию тарифов Воронежской области для МКП городского округа г. Воронеж МТК «Воронежпассажиртранс» установлен тариф на услуги по передаче электрической энергии, в котором учтены аналогичные расходы: сырье, материалы, запасные части, инструменты, топливо на 2018 год – 60,71 тыс. руб., на 2019 год – 87,26 тыс. руб.; фонд оплаты труда на 2018 год – 2736,00 тыс. руб., на 2019 год – 2320,33 тыс. руб.; всего ремонт основных фондов на 2018 год – 3691 тыс. руб., на 2019 год – 3130,66 тыс. руб.; прочие подконтрольные расходы на 2018 год – 1031,71 тыс. руб., на 2019 год – 874,96 тыс. руб.; прибыль на социальное развитие (включая социальные выплаты) на 2018 год – 702,84 тыс. руб., на 2019 год – 596,06 тыс. руб.; неподконтрольные расходы на 2018 год – 1698,18 тыс. руб., на 2019 год – 1130,16 тыс. руб.; амортизация на 2018 год – 55,10 тыс. руб.; расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «+») или полученного избытка (со знаком «-») за последний истекший период регулирования на 2019 год – 508,20 тыс. руб.

С учетом этого, МКП городского округа г. Воронеж МТК «Воронежпассажиртранс» необоснованно повторно включило учтенные регулирующим органом в тарифе на услуги по передаче электрической энергии расходы в стоимость услуг по предоставлению интернет - провайдером (операторам связи) во временное пользование опор воздушных линий электропередач на территории городского округа г. Воронеж, в связи с чем установленная МКП городского округа г. Воронеж МТК «Воронежпассажиртранс» цена на данные услуги не является экономически обоснованной.

МКП городского округа г. Воронеж МТК «Воронежпассажиртранс» в ходе проверки не предоставлены документальные доказательства конкретного объема работ выполняемых данной организацией ежемесячно по договорам предоставления интернет - провайдером (операторам связи) во временное пользование опор воздушных линий электропередач, заключенным с АО «КВАНТ-ТЕЛЕКОМ», ООО «СТ-Воронеж», АО ИК «Информсвязь - Черноземье».

Часть 1 статьи 6 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование (далее - сопоставимый товарный рынок), при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами, в том числе установленная путем повышения ранее установленной цены товара, если при этом выполняются в совокупности следующие условия:

а) расходы, необходимые для производства и реализации товара, остались неизменными или их изменение не соответствует изменению цены товара;

б) состав продавцов или покупателей товара остался неизменным либо изменение состава продавцов или покупателей товара является незначительным;

в) условия обращения товара на товарном рынке, в том числе обусловленные мерами государственного регулирования, включая налогообложение, тарифное регулирование, остались неизменными или их изменение несоразмерно изменению цены товара.

Пунктом 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе установление, поддержание монопольно высокой или монопольно низкой цены товара.

Учитывая указанные обстоятельства, установленная МКП городского округа г. Воронеж МТК «Воронежпассажиртранс» цена на услуги по предоставлению во временное пользование интернет - провайдерам (операторам связи) опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи на территории городского округа г. Воронеж имеет признаки монопольно высокой цены.

В связи с этим, в действиях МКП городского округа г. Воронеж МТК «Воронежпассажиртранс» усматриваются признаки нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в установлении и поддержании монопольно высокой цены на услуги по предоставлению во временное пользование АО «КВАНТ-ТЕЛЕКОМ», ООО «СТ-Воронеж», АО ИК «Информсвязь - Черноземье» опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи на территории городского округа г. Воронеж, что привело к ущемлению их интересов в сфере предпринимательской деятельности.

Руководствуясь частью 14 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

## **О П Р Е Д Е Л И Л:**

1. Назначить дело № 036/01/10-736/2019 о нарушении антимонопольного законодательства **к рассмотрению на 31.10.2019г. в 14 ч. 00 мин. (мск.)** по адресу: г. Воронеж, проспект Революции, 21, каб. 105.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 036/01/10-736/2019 о нарушении антимонопольного законодательства в качестве ответчика МКП городского округа г. Воронеж МТК «Воронежпассажиртранс» – ответчика по делу с надлежущей доверенностью на участие в деле обязательна.
3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 036/01/10-736/2019 о нарушении антимонопольного законодательства в качестве заявителя АО «КВАНТ-ТЕЛЕКОМ». Явка представителя АО «КВАНТ-ТЕЛЕКОМ» – заявителя по делу с надлежущей доверенностью на участие в деле обязательна.
4. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 036/01/10-736/2019 о нарушении антимонопольного законодательства в качестве заявителя ООО «СТ-Воронеж». Явка представителя ООО «СТ-Воронеж» – заявителя по делу с надлежущей доверенностью на участие в деле обязательна.
5. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 036/01/10-736/2019 о нарушении антимонопольного законодательства в качестве заявителя АО ИК «Информсвязь-Черноземье». Явка представителя АО ИК «Информсвязь-Черноземье» – заявителя по делу с надлежущей доверенностью на участие в деле обязательна.

**6.** Привлечь к участию в рассмотрении дела № 036/01/10-736/2019 о нарушении антимонопольного законодательства Управление по государственному регулированию тарифов Воронежской области в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией Управления обстоятельствах.

**7.** МКП городского округа г. Воронеж МТК «Воронежпассажиртранс» в срок до 21.10.2019г. предоставить следующие информацию и документы (заверенные надлежащим образом копии):

**7.1.** Бухгалтерский баланс и отчет о прибылях и убытках МКП городского округа г. Воронеж МТК «Воронежпассажиртранс» за 2018г.

**7.2.** Информацию о сумме выручки, полученной МКП городского округа г. Воронеж МТК «Воронежпассажиртранс», полученной в период с 01.01.2018г. по 31.12.2018г. и в период с 01.01.2019г. по 01.10.2019г. от оказания услуги по предоставлению во временное пользование интернет-провайдерам (операторам связи) опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи на территории Воронежской области.

**7.3.** Правовые и экономические основания повторного учета в цене на услуги по предоставлению во временное пользование интернет - провайдерам (операторам связи) опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи на территории Воронежской области следующих расходов: заработная плата, работы по обслуживанию опор, отчисления, работа автотранспорта, материалы, которые были учтены Управлением по регулированию тарифов Воронежской области при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии на 2015-2019 годы (приказ УРТ ВО № 59/10 от 26.12.2014г, с учетом изменений внесенных приказом УРТ ВО № 56/14 от 27.12.2018г.).

**7.4.** Информацию об уровне рентабельности цены на услуги по предоставлению во временное пользование интернет - провайдерам (операторам связи) опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи на территории Воронежской области за период с 01.01.2018г. по 31.12.2018г. и с 01.01.2019г. по 01.10.2019г. (указать в % по каждому периоду отдельно), а также правовые и экономические основания установленной рентабельности.

**7.5.** Расчет установленной МКП городского округа г. Воронеж МТК «Воронежпассажиртранс» рентабельности цены на услуги по предоставлению во временное пользование интернет - провайдерам (операторам связи) опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи на территории Воронежской области за период с 01.01.2018г. по 31.12.2018г. и с 01.01.2019г. по 01.10.2019г. (указать отдельно по каждому периоду).

**7.6.** Расшифровать строку «Отчисления 30%» и порядок ее формирования.

**7.7.** Указать амортизацию опор воздушных линий электропередач за период с 01.01.2018г. по 31.12.2018г. и с 01.01.2019г. по 01.10.2019г.

**7.8.** Информацию о количестве интернет - провайдеров (операторов связи) и их кабелей связи, размещенных МКП городского округа г. Воронеж МТК «Воронежпассажиртранс» на одной опоре.

**7.9.** Информацию о том, каким образом взимается плата за услуги по предоставлению во временное пользование интернет - провайдерам (операторам связи) опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи на территории Воронежской области при размещении на одной опоре воздушной линии электропередач кабелей связи нескольких интернет – провайдеров (операторов связи): с каждого интернет - провайдера (оператора связи) или делится по количеству кабелей связи между интернет - провайдерами (операторами связи).

**7.10.** Информацию о конкретном объеме работ выполненных МКП городского округа г. Воронеж МТК «Воронежпассажиртранс» ежемесячно области в период с 01.01.2018г. по 31.12.2018г. и с 01.01.2019г. по 01.10.2019г. в рамках действующего договора с АО «КВАНТ-ТЕЛЕКОМ», ООО «СТ-Воронеж», АО ИК «Информсвязь - Черноземье» (приложить акты ежемесячно выполненных работ/услуг).

**8.** АО «КВАНТ-ТЕЛЕКОМ» в срок до 21.10.2019г. предоставить следующие информацию и документы (заверенные надлежащим образом копии):

**8.1.** Информацию об основных видах деятельности АО «КВАНТ-ТЕЛЕКОМ» (приложить соответствующие подтверждающие документы).

**8.2.** Информацию об экономически обоснованной, по вашему мнению, цене за оказание услуг по предоставлению во временное пользование интернет - провайдерам (операторам связи) опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи на территории городского округа г. Воронеж.

**8.3.** Информацию о конкретном объеме работ выполненных МКП городского округа г. Воронеж МТК «Воронежпассажиртранс» ежемесячно в период с 01.01.2018г. по 31.12.2018г. и с 01.01.2019г. по 01.10.2019г. в рамках действующего договора с АО «КВАНТ-ТЕЛЕКОМ» (приложить акты ежемесячно выполненных работ/услуг).

**8.4.** Информацию о том, оказывает ли влияние установленная МКП городского округа г. Воронеж МТК «Воронежпассажиртранс» цена на услуги по предоставлению во временное пользование интернет - провайдерам (операторам связи) опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи на территории городского округа г. Воронеж на цену оказываемых АО «КВАНТ-ТЕЛЕКОМ» услуг по предоставлению доступа к сети интернет (в случае оказания такого влияния указать зависимость).

**9.** ООО «СТ-Воронеж» в срок до 21.10.2019г. предоставить следующие информацию и документы (заверенные надлежащим образом копии):

**9.1.** Информацию об основных видах деятельности ООО «СТ-Воронеж» (приложить соответствующие подтверждающие документы).

**9.2.** Информацию об экономически обоснованной, по вашему мнению, цене за оказание услуг по предоставлению во временное пользование интернет - провайдерам (операторам связи) опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи на территории городского округа г. Воронеж.

**9.3.** Информацию о конкретном объеме работ выполненных МКП городского округа г. Воронеж МТК «Воронежпассажиртранс» ежемесячно в период с 01.01.2018г. по 31.12.2018г. и с 01.01.2019г. по 01.10.2019г. в рамках действующего договора с ООО «СТ-Воронеж» (приложить акты ежемесячно выполненных работ/услуг).

**9.4.** Информацию о том, оказывает ли влияние установленная МКП городского округа г. Воронеж МТК «Воронежпассажиртранс» цена на услуги по предоставлению во временное пользование интернет - провайдерам (операторам связи) опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи на территории городского округа г. Воронеж на цену оказываемых ООО «СТ-Воронеж» услуг по предоставлению доступа к сети интернет (в случае оказания такого влияния указать зависимость).

**10.** АО ИК «Информсвязь - Черноземье» в срок до 21.10.2019г. предоставить следующие информацию и документы (заверенные надлежащим образом копии):

**10.1.** Информацию об основных видах деятельности АО ИК «Информсвязь - Черноземье» (приложить соответствующие подтверждающие документы).

**10.2.** Информацию об экономически обоснованной, по вашему мнению, цене за оказание услуг по предоставлению во временное пользование интернет -

провайдером (оператором связи) опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи на территории городского округа г. Воронеж.

**10.3.** Информацию о конкретном объеме работ выполненных МКП городского округа г. Воронеж МТК «Воронежпассажиртранс» ежемесячно в период с 01.01.2018г. по 31.12.2018г. и с 01.01.2019г. по 01.10.2019г. в рамках действующего договора с АО ИК «Информсвязь - Черноземье» (приложить акты ежемесячно выполненных работ/услуг).

**10.4.** Информацию о том, оказывает ли влияние установленная МКП городского округа г. Воронеж МТК «Воронежпассажиртранс» цена на услуги по предоставлению во временное пользование интернет - провайдерам (операторам связи) опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи на территории городского округа г. Воронеж на цену оказываемых АО ИК «Информсвязь - Черноземье» услуг по предоставлению доступа к сети интернет (в случае оказания такого влияния указать зависимость).

**11.** Управлению по государственному регулированию тарифов Воронежской области в срок до 21.10.2019г. предоставить следующую информацию и документы (заверенные надлежащим образом копии):

**11.1.** Информацию о том, что включают в себя строка «фонд оплаты труда», учтенная Управлением по регулированию тарифов Воронежской области при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии на 2015-2019 годы (приказ УРТ ВО № 59/10 от 26.12.2014г, с учетом изменений, внесенных приказом УРТ ВО № 56/14 от 27.12.2018г.).

**11.2.** Информацию о том, что включает в себя строка «всего ремонт основных фондов», учтенная Управлением по регулированию тарифов Воронежской области при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии на 2015-2019 годы (приказ УРТ ВО № 59/10 от 26.12.2014г, с учетом изменений, внесенных приказом УРТ ВО № 56/14 от 27.12.2018г.).

**11.3.** Информацию о том, что включает в себя строка «прочие подконтрольные расходы», учтенная Управлением по государственному регулированию тарифов Воронежской области при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии на 2015-2019 годы (приказ УРТ ВО № 59/10 от 26.12.2014г., с учетом изменений, внесенных приказом УРТ ВО № 56/14 от 27.12.2018г.) на 2018 год и на 2019 год.

**11.4** Информацию о том, что включает в себя строка «прибыль на социальное развитие (включая социальные выплаты)», учтенная Управлением по регулированию тарифов Воронежской области при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии на 2015-2019 годы (приказ УРТ ВО № 59/10 от 26.12.2014г, с учетом изменений, внесенных приказом УРТ ВО № 56/14 от 27.12.2018г.).

**11.5.** Информацию о том, что включает в себя строка «неподконтрольные расходы)», учтенная Управлением по регулированию тарифов Воронежской области при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии на 2015-2019 годы (приказ УРТ ВО № 59/10 от 26.12.2014г, с учетом изменений, внесенных приказом УРТ ВО № 56/14 от 27.12.2018г.).

**11.6.** Информацию о том, что включает в себя строка «амортизация», учтенная Управлением по регулированию тарифов Воронежской области при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии на 2015-2019 годы (приказ УРТ ВО № 59/10 от 26.12.2014г, с учетом изменений, внесенных приказом УРТ ВО № 56/14 от 27.12.2018г.).

**11.7.** Информацию о том, что включает в себя строка «расходы, связанные с

компенсацией незапланированных расходов (со знаком «+») или полученного избытка (со знаком «-») за последний истекший период регулирования» учтенная Управлением по регулированию тарифов Воронежской области при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии на 2015-2019 годы (приказ УРТ ВО № 59/10 от 26.12.2014г, с учетом изменений, внесенных приказом УРТ ВО № 56/14 от 27.12.2018г.).

Запрашиваемую информацию необходимо предоставить в соответствии с каждым отдельным пунктом и строго согласно цифровой последовательности настоящего определения.

Непредоставление сведений (информации) по требованию антимонопольного органа, а равно предоставление недостоверных либо неточных, неполных сведений влечет административную ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.