ПРОТОКОЛ № 012/04/7.32-881/2023

об административном правонарушении

01 ноября 2023 года г. Йошкар-Ола

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен по части 7 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) ведущим специалистом-экспертом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Марийского УФАС России <...> в соответствии со статьями 28.2, 28.3 КоАП РФ по факту несвоевременного исполнения обществом с ограниченной ответственностью «Техстрой» (далее – ООО «Техстрой») обязательств, предусмотренных контрактом от 14.20.2020 № 0108300011420000092-74 на выполнение работ по строительству объекта: "Александровский водозабор для водоснабжения городского округа "Город Волжск" Республики Марий Эл (1 этап. Реконструкция станции обезжелезивания), в рамках республиканской программы «Индивидуальная программа социально-экономического развития Республики Марий Эл на 2020-2024 годы» с причинением существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства, в отношении юридического лица - ООО «Техстрой»,

ОГРН: 1107746570470, дата присвоения 19.07.2010;

ИНН: 7713710951;

КПП: 771301001;

Юридический адрес: 125130, г. Москва, вн. тер. городской Муниципальный округ Коптево, ул. Большая Академическая, д. 13А, строение 2, этаж 2, офис 2.

Место, время совершения и событие административного правонарушения.

14.09.2023 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл поступили материалы Волжской межрайонной прокуратуры по вопросу привлечения к административной ответственности ООО «Техстрой» в связи с обнаружением нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, связанных с несвоевременным исполнением обязательств по контракту от 14.20.2020 № 0108300011420000092-74 на выполнение работ по строительству объекта: " Александровский водозабор для водоснабжения городского округа "Город Волжск" Республики Марий Эл (1 этап. Реконструкция станции обезжелезивания), в рамках республиканской программы «Индивидуальная программа социально-экономического развития Республики Марий Эл на 2020-2024 годы».

В рамках рассмотрения представленных материалов Марийским УФАС России были выявлены факты нарушения ООО «Техстрой» сроков исполнения отдельных этапов по контракту, заключенного с Администрацией городского округа «Город

Волжск» (далее – заказчик) по результатам проведения электронного аукциона № 0108300011420000092 от 23.11.2020 на выполнение работ по строительству объекта: "Александровский водозабор для водоснабжения городского округа "Город Волжск" Республики Марий Эл (1 этап. Реконструкция станции обезжелезивания).

Согласно 1.1. указанного контракта подрядчик, согласно контракту, обязуется выполнить работы по строительству объекта: «Александровский водозабор для водоснабжения городского округа «Город Волжск» Республики Марий Эл» (1 этап. Реконструкция станции обезжелезивания) (далее – работы, объект), в установленный контрактом срок, в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ (Приложение № 1), сметой контракта (Приложение № 3), проектной документацией, определяющей объемы и содержание работ (далее – проектная документация), прилагаемыми к контракту, являющимися неотъемлемыми частями настоящего контракта и передать результаты работ по объекту заказчику в соответствии с условиями контракта, а заказчик обязуется принять результаты работ по объекту и уплатить определенную контрактом цену в размере, порядке и сроки, установленные контрактом.

Из письменных пояснений Администрации городского округа «Город Волжск» от 02.10.2023 № 54/5 следует, что подрядчик не выполнил отдельные этапы работ в соответствии с контрактом, а именно:

В 2022 году:

- покрытие потолка «армсронг» п. 164;

- испытания и подключения трубопровода подземного п.6; 9-14;

- трубопровод надземный п. 18-33; 39-44; 46-49,2;

- раздел 3 опора под трубопровод;

- раздел 4 вывод провода спутника;

В 2023 году:

- колодец В1 № 1, № 2 п. 26-3.

Согласно графику производства работ, в работы по «Административно-хозяйственный блок. Здание станции обезжелезивания» в ходят такие виды работ как: покрытие потолка «армсронг» п. 164, Срок окончания работ — ноябрь 2022 года.

Согласно графику производства работ, в работы по «Газопровод низкого давления Г-1» в ходят такие виды работ как: испытания и подключения трубопровода подземного п.6; 9-14. Срок выполнения работ — декабрь 2022 год;

трубопровод надземный п. 18-33; 39-44; 46-49,2. Срок выполнения работ — декабрь 2022;

раздел 3 опора под трубопровод. Срок выполнения работ — декабрь 2022 год;

раздел 4 вывод провода спутника. Срок выполнения работ — декабрь 2022 год.

Согласно графику производства работ, в работы по «Резервуар чистой воды» в ходят такие виды работ как: колодец В1 № 1, № 2 п. 26-31. Срок выполнения работ — июль 2023 год.

В силу пункта 1 статьи 740 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору строительного подряда подрядчик обязуется в установленный договором срок построить по заданию заказчика определенный объект либо выполнить иные строительные работы, а заказчик обязуется создать подрядчику необходимые условия для выполнения работ, принять их результат и уплатить обусловленную цену.

В силу статей 432, 766 Гражданского кодекса Российской Федерации условие о сроках выполнения работ является существенным условием государственного или муниципального контракта.

Так, ООО «Техстрой» всего не выполнило работы, предусмотренные календарным графиком производства работ на сумму 594 215,05 рублей (в указанную сумму входит коэффициент цены контракта 1, 2312445267, предусмотренный сметой от 25.07.2023 года).

В 2022 году:

- покрытие потолка «армсронг» п. 164 (пункт 2.1.8.3 сметы от 25.07.2023). Сумма: 44 632, 31 руб. (36 249,75*к 1,2312445267=44632,31);

- испытания и подключения трубопровода подземного п.6; 9-14 (пункт 15.2.2 сметы от 27.07.2023). Сумма: 35 223,32 руб. (28 607,90*к 1,2312445267=35223,32);

- трубопровод надземный п. 18-33; 39-44; 46-49,2 (пункт 15.2.3 сметы от 27.07.2023). Сумма: 208 592,30 руб. (169 415,93*к 1,2312445267=208592,30);

- раздел 3 опора под трубопровод (пункт 15.3 сметы от 27.07.2023). Сумма: 44 803,78 руб. (36 389,02*к 1,2312445267=44803,78);

- раздел 4 вывод провода спутника (пункт 15.4 сметы от 27.07.2023). Сумма: 20 527,39 руб. (16 672,07*к 1,2312445267=20527,39).

В 2023 году:

- колодец В1 № 1, № 2 п. 26-31 (пункт 4.2.1.6 сметы от 27.07.2023). Сумма: 240 435,95 руб. (195 278,80*к 1,2312445267=240435,95).

В материалах дела отсутствуют подписанные сторонами акты выполненных работ на вышеуказанные виды работ.

Из письма от 25.10.2023 № 298 ООО «Техстрой» следует, что указанные виды работ действительно не выполнены обществом по причинам изложенным в данном письме.

Частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за действия (бездействие), повлекшие неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, с причинением существенного вреда охраняемым

законом интересам общества и государства, если такие действия (бездействие) не влекут уголовной ответственности.

Согласно Обзору судебной практики Верховного Суда Российской Федерации №1 (2018) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.03.2018) существенность вреда может определяться его размером, характером, а также особой для потерпевшего ценностью нарушенного блага и, как правило, выражается в материальном ущербе, нарушении нормальной работы органов государственной власти и органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений.

Согласно письму администрации от 02.10.2023 № 54/5 после ввода в эксплуатацию объект будет обслуживать город Волжск и водоснабжением будут пользоваться около 20000 человек. Также права администрации нарушены невыполнением ООО «Техстрой» обязательств в части несвоевременного предоставления документов на выполнение и оплату, согласно графика производства работ и дополнительного соглашения к нему.

Определяющим для квалификации административного правонарушения по части 7 статьи 7.32 КоАП РФ является не только размер ущерб, но и значение последствий для самого потерпевшего, сведения, о чем должны содержаться в материалах дела об административном правонарушении, направляемых судье суда общей юрисдикции на рассмотрение.

Существенная значимость указанного объекта исходит в том, что данная закупка проводилась в рамках республиканской программы «Индивидуальная программа социально-экономического развития Республики Марий Эл на 2020-2024 год».

С учетом изложенного, невыполнение в установленные контрактом сроки ООО «Техстрой» повлекло вред охраняемым законом интересам общества и государства.

Таким образом, юридическое лицо — Администрация городского округа «Город Волжск», являющееся Заказчиком по контракту (ИНН 1216002595, КПП 121601001, юридический адрес: 425000, Республика Марий Эл, г. Волжск, ул. Коммунистическая, 1) является потерпевшим по данному делу.

Временем совершения административного правонарушения является: 01.12.2022, 01.01.2023, 01.08.2023 (дата истечения срока окончания отдельных этапов работ по контракту).

Местом совершения административного правонарушения является: Республика Марий Эл, г. Волжск, ул. Кабанова, д. 7 (место выполнения работ по контракту).

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или

юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Частью 2 статьи 2.1. КоАП РФ установлено, что юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Факт совершения ООО «Техстрой» административного правонарушения подтверждается: материалами проверки Волжской межрайонной прокуратуры, информацией, представленной заказчиком – Администрацией городского округа «Город Волжск», контрактом 14.12.2020 и иными материалами дела.

Таким образом, в материалах дела имеются доказательства, свидетельствующие о наличии в действиях ООО «Техстрой» состава административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ составляет один год с даты совершения правонарушения.

Санкция части 7 статьи 7.32 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от однократного до трехкратного размера стоимости неисполненных обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, но не менее трехсот тысяч рублей.

По состоянию на 01.11.2023 размер неисполненных обязательств контракта по составил – 594 215,05 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом обжаловать постановление по делу в течение 10 суток согласно статье 30.1-30.3 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами.

Согласно статье 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников.

Согласно статье 25.2 КоАП РФ потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному

делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Настоящий протокол об административно правонарушении в силу требований статей 23.1, 28.8 КоАП РФ об административном правонарушении направляется судье, уполномоченным рассматривать дело об административном правонарушении, в течение трех суток с момента составления протокола об административном правонарушении.

Согласно части 4.1 статьи 28.2 КоАП РФ в случае неявки физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие. Копия протокола об административном правонарушении направляется лицу, в отношении которого он составлен, в течение трех дней со дня составления указанного протокола.

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен в отсутствии законного представителя ООО «Техстрой» <...>, надлежащим образом извещенной о дате, времени и месте составления протокола, что подтверждается телеграммой от 10.10.2023 вх. № 7197/23 полученной генеральным директором <...> ООО «Техстрой» по юридическому адресу общества — 09.10.2023.

Ершова Г.С. _____

(Ф.И.О. составившего протокол)

01 ноября 2023 года

2023-6584