

РЕШЕНИЕ № 163-ВП-СО/2016

04 августа 2016 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии:	<...>	-	заместителя руководителя Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	<...>	-	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
	<...>	-	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

руководствуясь частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев обращение ФГБУ «Национальный парк «Зюраткуль» (далее – Заказчик) по соблюдению требований законодательства о контрактной системе при проведении открытого конкурса на выполнение работы по лесоустройству (подготовительные, полевые и камеральные) на землях особо охраняемой природной территории «Национальный парк «Зюраткуль» (извещение № 0369100015416000004) (далее - Конкурс), в присутствии представителя ФГБУ «Национальный парк «Зюраткуль», действующего на основании приказа от 21.07.2016 №691-к,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступило обращение ФГБУ «Национальный парк «Зюраткуль», согласно которому Заказчиком во исполнение предписания Челябинского УФАС России № 546-ж/2016 от 22.07.2016 ошибочно размещено на официальном сайте извещение об отмене определения поставщика от 28.07.2016 № ИО1, вместо решения аукционной комиссии об отмене протоколов, составленных в ходе проведения Конкурса.

Согласно представленным документам Заказчиком 24.06.2016 объявлено о проведении Конкурса путем размещения в Единой информационной системе извещения о проведении Конкурса и конкурсной документации.

Начальная (максимальная) цена контракта определена в размере 14 985 000 рублей 00 копеек.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке – 15.07.2016 в 10 часов 00 минут.

Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 105 Закона о контрактной системе любой участник закупки, а также осуществляющие общественный контроль общественные объединения, объединения юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации имеют право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Согласно части 1 статьи 106 Закона о контрактной системе после подачи жалобы и принятия ее к рассмотрению контрольный орган в сфере закупок в течение двух рабочих дней с даты поступления жалобы размещает в единой информационной системе информацию о поступлении жалобы и ее содержании, а также направляет участнику закупки, подавшему жалобу, заказчику, оператору электронной площадки, в уполномоченный орган, уполномоченное учреждение, специализированную организацию, комиссию по осуществлению закупки, действия (бездействие) которых обжалуются, уведомления о поступлении жалобы, ее содержании, о месте и времени рассмотрения жалобы. В случае определения поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытыми способами указанная информация не размещается в единой информационной системе.

В силу части 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе, о совершении иных действий, предусмотренных частью 22 статьи 99 Закона о контрактной системе. Копия такого решения и в случае выдачи предписания об устранении допущенных нарушений копия такого предписания в течение трех рабочих дней с даты принятия решения и выдачи предписания направляются участнику закупки, подавшему жалобу на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, комиссии по осуществлению закупок, участникам закупки, направившим возражение на жалобу, а также заказчику, оператору электронной площадки, в уполномоченный орган, уполномоченное учреждение, специализированную организацию, комиссию по осуществлению закупок, действия (бездействие) которых обжалуются. Информация о принятом решении, выданном предписании размещается в единой информационной системе в указанный срок.

Жалоба ООО «Авиа-ФС» рассмотрена на заседании Комиссии 22.07.2016. По результатам рассмотрения вынесено решение и выдано предписание от 22.07.2016 № 546-ж/2016.

Согласно выданному предписанию Заказчику, конкурсной комиссии необходимо было предпринять следующие действия:

1. Федеральному государственному бюджетному учреждению «Национальный парк «Зюраткуль» со дня размещения в единой информационной системе в сфере закупок (далее – единая информационная система) предписания не заключать контракт по итогам конкурса, проведенного с нарушением требований законодательства о контрактной системе.

2. Конкурсной комиссии в срок до 01.08.2016 отменить протоколы, составленные в ходе проведения конкурса и разместить указанные протоколы в единой информационной системе.

3. Федеральному государственному бюджетному учреждению «Национальный парк «Зюраткуль» в срок до 03.08.2016:

3.1 внести соответствующие изменения в документацию об аукционе с учетом положений законодательства о контрактной системе и с учетом решения Челябинского УФАС России № 546-ж/2016 от 22.07.2016, в том числе:

- установить в конкурсной документации порядок оценки заявок на участие в конкурсе, в том числе показатели критериев оценки заявок по каждому критерию, значения указанных показателей, порядок присвоения баллов и расчета рейтинга по каждому показателю критериев;

- установить единые требования к участнику закупки в части наличия лицензии на осуществление геодезических и картографических работ с указанием разрешенных видов деятельности, соответствующих объекту закупки, а также лицензии на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, с указанием соответствующей степени секретности.

- установить запрет на участие в закупке организациям, находящимся под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациям, контролируемым гражданами Турецкой Республики и (или) организациям, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики;

- исключить из документации о закупки требование о подтверждении правомочности участника закупки заключать контракт;

- установить размер штрафных санкций в отношении заказчика и подрядчика, а также размер пени, взыскиваемой с подрядчика в соответствии с требованиями действующего законодательства,

- установить в проекте контракта срок действия контракта, позволяющий определить срок действия банковской гарантии.

3.2 продлить срок подачи заявок на участие в аукционе не менее чем на 5 дней с момента размещения в единой информационной системе документации с внесенными изменениями и разместить документацию с внесенными изменениями в единой информационной системе.

4. Федеральному государственному бюджетному учреждению «Национальный парк «Зюраткуль» в подтверждение исполнения предписания в срок до 10.08.2016 года в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области представить доказательства исполнения настоящего предписания, а

именно сведения о незаключении контракта по итогам конкурса согласно пункту 1 настоящего предписания (в случае заключения контракта представить надлежащим образом заверенную копию контракта со всеми приложениями), документацию с внесенными изменениями, а также документы, подтверждающие размещение документации с внесенными изменениями в единой информационной системе.

Заказчиком ошибочно совершены действия по отмене определения поставщика путем размещения на официальном сайте Единой информационной системы www.zakupki.gov.ru извещения об отмене определения поставщика от 28.07.2016 № ИО1.

В силу части 1 статьи 36 Закона о контрактной системе заказчик вправе отменить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) по одному и более лоту, за исключением проведения запроса предложений, не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе либо не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок.

Согласно извещению об осуществлении закупки 15.07.2016 в 10 часов 00 минут определено окончание срока подачи заявок.

Извещение об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № ИО1 сформировано на официальном сайте Единой информационной системы www.zakupki.gov.ru 28.07.2016 года, то есть позже окончания срока подачи заявок.

Кроме того, из пояснений представителя Заказчика следует, что решение об отмене закупки Заказчиком не принималось и данный документ опубликован ошибочно.

Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу, что в нарушение части 1 статьи 36 Закона о контрактной системе закупка отменена неправомерно, не исполнено предписание антимонопольного органа, которое в силу пункта 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе обязательное для исполнения.

Исходя из материалов внеплановой проверки, информации, представленной заказчиком Комиссия, руководствуясь частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ФГБУ «Национальный парк «Зюраткуль» нарушение части 1 статьи 36 Закона о контрактной системе.

2. Выдать ФГБУ «Национальный парк «Зюраткуль» для исполнения предписание об устранении нарушении законодательства о контрактной системе.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 163-ВП-СО/2016

об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе

04 августа 2016 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	<...>	- заместителя руководителя Челябинского УФАС России; ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	<...>	- ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
	<...>	- ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

на основании решения Челябинского УФАС России от 04.08.2016, принятого по итогам рассмотрения обращения ФГБУ «Национальный парк «Зюраткуль» (далее – Заказчик) о проведении внеплановой проверки Заказчика по соблюдению требований законодательства о контрактной системе при проведении открытого конкурса на выполнение работы по лесоустройству (подготовительные, полевые и камеральные) на землях особо охраняемой природной территории «Национальный парк «Зюраткуль» (извещение № 0369100015416000004) (далее – Конкурс), в целях устранения нарушений законодательства,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ФГБУ «Национальный парк «Зюраткуль» в срок до 11.08.2016:

1.1. принять решение об отмене извещения об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 28.07.2016 № ИО1;

1.2. продолжить исполнение предписания от 22.07.2016 № 546-ж/2016.

2. Официальному сайту Единой информационной системы www.zakupki.gov.ru

обеспечить ФГБУ «Национальный парк «Зюраткуль» возможность исполнения пункта 1 настоящего предписания;

3. ФГБУ «Национальный парк «Зюраткуль» в срок до 18.08.2016 в адрес

Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области представить доказательства исполнения пункта 1 настоящего предписания, в том числе решение об отмене решения об отмене определения поставщика (подрядчика,

исполнителя) от 28.07.2016, распечатки с официального сайта Единой информационной системы, свидетельствующие о продолжении процедуры Конкурса.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Обжалование предписания Челябинского УФАС России не приостанавливает его действия.

За неисполнение настоящего предписания предусмотрена административная ответственность в виде штрафа в размере пятидесяти тысяч рублей на должностных лиц и в размере пятисот тысяч рублей на юридических лиц.