УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

о назначении административного наказания

по делу №02-09-14-2018 об административном правонарушении

«27» февраля 2018 года г.Курск

Руководитель Курского УФАС России, рассмотрев протокол об административном правонарушении №02-09-14-2018 и материалы дела №02-08-85-2017, связанные с нарушением администрацией МО «поселок Магнитный» Железногорского района Курской области ст.17.1, ст.ст.19-20 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» путем передачи в пользование МУП «Районное коммунальное хозяйство» муниципального имущества (объектов теплоснабжения МО «поселок Магнитный» Железногорского района Курской области) без проведения торгов и без предварительного согласования муниципальной преференции с антимонопольным органом, ответственность за которое установлена ч.1 ст.14.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях, в присутствии Врио Главы администрации МО «поселок Магнитный» Железногорского района Курской области В.Н.Д., в присутствии специалиста-эксперта Курского УФАС России М.С.Е.,

УСТАНОВИЛ:

05.09.2017г. администрацией п.Магнитный Железногорского района Курской области в лице Врио Главы п.Магнитный В.Н.Д. с МУП «Районное коммунальное хозяйство» был заключен договор аренды муниципального имущества (в отношении объектов теплоснабжения) сроком на 1 год (с 05.09.2017г. по 31.08.2018г.).

В соответствии со статьей 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» передача муниципального имущества в аренду допускается исключительно по результатам торгов за исключением случаев, прямо указанных в законе.

Статьей 19 ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрено, что муниципальные преференции, в том числе в форме передачи муниципального имущества, могут быть предоставлены на основании правовых актов органа местного самоуправления в целях, предусмотренных данной нормой закона. При этом, обязательным условием правомерности предоставления муниципальных преференций, согласно ч.3 ст.19 ФЗ «О защите конкуренции», является получение предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа.

Предоставление муниципальной преференции в форме передачи права пользования объектами коммунальной инфраструктуры п.Магнитный Железногорского района

Курской области МУП «Районное коммунальное хозяйство» без проведения торгов Курским УФАС России согласовано не было, торги на право заключения указанного договора администрацией п.Магнитный Железногорского района Курской области также не были проведены.

Таким образом, установленный законом порядок передачи прав на муниципальное имущество (объекты теплоснабжения п.Магнитный) администрацией п.Магнитный Железногорского района Курской области при заключении вышеуказанного договора аренды не соблюден.

В соответствии со статьей 37 ФЗ «О защите конкуренции» за нарушение антимонопольного законодательства органы государственной власти и местного самоуправления, их должностные лица несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации, в том числе административную.

Действия (бездействие) должностных лиц органов местного самоуправления, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч.1 ст.14.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

В силу статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законе порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

В.Н.Д. занимает должность Врио Главы МО «поселок Магнитный» Железногорского района Курской области с 30.08.2017г. на основании решения Собрания депутатов п.Магнитный Курской области №61 от 29.08.2017г. «О назначении временно исполняющего обязанности главы поселка Магнитный Железногорского района», уполномочена принимать решения, касающиеся текущей деятельности администрации поселка Магнитный, в том числе обеспечивать соблюдение указанным органом местного самоуправления требований законодательства Российской Федерации.

Материалами дела установлено, что договор аренды муниципального имущества от 05.09.2017г. №01-09/2017 с МУП «Районное коммунальное хозяйство» от имени администрации МО «поселок Магнитный» Железногорского района Курской области был заключен Врио Главы поселка Магнитный В.Н.Д., так как в этот период времени она осуществляла руководство администрацией п.Магнитный Железногорского района Курской области и обязана была принять меры по соблюдению требований законодательства Российской Федерации, однако при заключении указанного договора ею были допущены нарушения ст.17.1, ст.ст.19-20 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» путем передачи в пользование МУП «Районное коммунальное хозяйство» муниципального имущества (объектов

теплоснабжения МО «поселок Магнитный» Железногорского района Курской области) без проведения торгов и без предварительного согласования муниципальной преференции с антимонопольным органом, что подтверждается материалами дела №02-08-85-2017.

Таким образом, в силу ч.2.4 КоАП РФ являясь должностным лицом – Врио Главы МО «поселок Магнитный» Железногорского района Курской области, В.Н.Д. допустила нарушение действующего законодательства РФ, устанавливающего порядок передачи прав пользования муниципальным имуществом, что образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст.14.9 КоАП РФ.

Доказательствами административного правонарушения являются:

1. Материалы дела №02-08-85-2017, свидетельствующие о нарушении администрацией МО «поселок Магнитный» Железногорского района Курской области ст.17.1, ст.ст.19-20 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части передачи в пользование МУП «Районное коммунальное хозяйство» муниципального имущества (объектов теплоснабжения МО «поселок Магнитный» Железногорского района Курской области) без проведения торгов и без предварительного согласования муниципальной преференции с антимонопольным органом;

2. Решение Собрания депутатов п.Магнитный Курской области №61 от 29.08.2017г. «О назначении временно исполняющего обязанности главы поселка Магнитный Железногорского района».

Местом совершения правонарушения является место нахождения органа местного самоуправления: 307147, Курская обл., Железногорский район, пос.Магнитный, ул.Железнодорожная, д.1.

Время совершения правонарушения: 05 сентября 2017г., так как в эту дату Врио Главы поселка Магнитный В.Н.Д. с МУП «Районное коммунальное хозяйство» был заключен договор аренды муниципального имущества №01-09/2017 (объектов теплоснабжения МО «поселок Магнитный» Железногорского района Курской области) без проведения торгов и без предварительного согласования муниципальной преференции с антимонопольным органом.

Материалами дела №02-09-14-2018 установлено, что на момент подписания договора аренды муниципального имущества №01-09/2017, а именно 05.09.2017г. В.Н.Д. являлась врио Главы МО «поселок Магнитный» Железногорского района Курской области и обязана была принять меры по соблюдению требований законодательства Российской Федерации, однако ею не были предприняты все зависящие от нее меры по соблюдению порядка передачи права пользования в отношении муниципального недвижимого имущества, в том числе требования ст.17.1, ст.ст.19-20 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которым передача права пользования муниципальным имуществом возможна только по результатам проведенных торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества или же согласования с антимонопольным органом муниципальной преференции для заключения указанного договора без проведения конкурентной процедуры.

Действия (бездействие) должностных лиц органов местного самоуправления, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров

(работ, услуг), свободы экономической деятельности образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч.1 ст.14.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Как установлено материалами дела №02-09-14-2018, в силу ч.2.4 КоАП РФ являясь должностным лицом органа местного самоуправления - врио Главы МО «поселок Магнитный» Железногорского района Курской области, В.Н.Д. допустила нарушение ст.17.1, ст.ст.19-20 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» путем передачи в пользование МУП «Районное коммунальное хозяйство» муниципального имущества (объектов теплоснабжения МО «поселок Магнитный» Железногорского района Курской области) без проведения торгов и без предварительного согласования муниципальной преференции с антимонопольным органом, что образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч.1 ст.14.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Учитывая, что у В.Н.Д. как врио Главы МО «поселок Магнитный» Железногорского района Курской области, имелась возможность обеспечить передачу права пользования муниципальным недвижимым имуществом (объектами теплоснабжения МО «поселок Магнитный» Железногорского района Курской области) с соблюдением всех требований действующего законодательства РФ, то в действиях данного должностного лица имеется вина в совершении правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.14.9 КоАП РФ.

Состав совершенного административного правонарушения является формальным и не требует для квалификации деяния в качестве противоправного, наступления каких-либо негативных последствий для охраняемых общественных интересов. Законченный состав административного правонарушения образует само деяние или бездействие виновного лица.

При таких обстоятельствах, административная ответственность наступает независимо от наличия или отсутствия последствий совершенного противоправного деяния.

Более того, указанное административное правонарушение характеризуется высокой степенью общественной опасности, о чем свидетельствует годичный срок давности привлечения к административной ответственности, а также отсутствие возможности применения такого вида наказания, как предупреждение.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении в соответствии со ст.24.5 КоАП РФ, в ходе рассмотрения дела не установлено.

Смягчающим административную ответственность обстоятельством в соответствии со ст.4.2 КоАП РФ признается совершение врио Главы МО «поселок Магнитный» Железногорского района Курской области В.Н.Д. административного правонарушения впервые, а также признание вины.

На основании изложенного, оценив в совокупности все доказательства по делу, конкретные обстоятельства дела, характер и степень общественной опасности совершенного правонарушения и роли правонарушителя, руководствуясь ст.1.5, ст.2.1, ст.3.5, ст.4.2, ч.1 ст.14.9, ст.23.48, п.1 ч.1 ст.29.9, ст.29.10, ст.29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо – врио Главы МО «поселок Магнитный» Железногорского района Курской области (место нахождения: 307147, Курская обл., Железногорский район, пос.Магнитный, ул.Железнодорожная, д.1) **В.Н.Д.** виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

2. За совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ, привлечь должностное лицо администрации п.Магнитный Железногорского района Курской области врио Главы МО «поселок Магнитный» Железногорского района Курской области В.Н.Д. к административной ответственности в виде штрафа в минимальном размере **15 000 (пятнадцать тысяч) рублей**.

В соответствии с пунктом 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 суток со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу.

Сумму штрафа надлежит уплатить в доход федерального бюджета по коду БК 161 1 16 02010 01 6000 140 УФК по Курской области (Курское УФАС России) ИНН 4629015760 КПП 463201001, р/с 40101810600000010001 в ОТДЕЛЕНИИ КУРСК г.Курска, БИК 043807001, ОКТМО 38701000).

Согласно ч.5 ст.32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении 60 дней со срока, указанного в ч.1 ст.32.2 КоАП РФ, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо, вынесшее постановление, принимает решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с ч.1 ст.20.25 КоАП РФ.

В соответствии со ст.30.1, ст.30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, в вышестоящий орган или в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со ст.31.5 КоАП РФ исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа может быть отсрочено (ч.1) либо рассрочено (ч.2) должностным лицом, вынесшим соответствующее постановление.

Руководитель Курского УФАС России,

государственный советник РФ 2 класса