

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
ОБ ОТКАЗЕ В УДОВЛЕТВОРЕНИИ ХОДАТАЙСТВА ОТВЕТЧИКА
О ПРОДЛЕНИИ СРОКОВ ИСПОЛНЕНИЯ ПРЕДИСАНИЯ

09 марта 2016 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель
Комиссии: - <...>

члены Комиссии: - <...>

- <...>

- заместитель руководителя
управления, начальник отдела
антимонопольного контроля;
- ведущий специалист - эксперт
отдела антимонопольного
контроля;
- специалист-эксперт отдела
антимонопольного контроля,

рассмотревшая дело № 3-1/176 по признакам нарушения ОАО «Российские железные дороги» (107014, г. Москва, ул. Новая Басманная, 2, ИНН 7708503727, КПП 997650001) (далее - ОАО «РЖД») части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю (далее – Хабаровское УФАС России) 02.12.2014 принято решение № 35, которым ОАО «РЖД» признано нарушившим часть 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», что выразилось в нарушении процедуры технологического присоединения, установленной Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациями и иным лицам, к электрическим сетям», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила технологического присоединения), а именно в бездействии ОАО «РЖД» по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению в установленный Договором № 738-09-13/ТП срок, что привело к ущемлению интересов гр. <...>.

На основании решения № 35 от 02.12.2014 Комиссия выдала ОАО «РЖД» предписание № 31 от 02.12.2014, которым предписывалось:

1. ОАО «РЖД» в срок до 06 марта 2015 года прекратить нарушение антимонопольного законодательства, установленное решением Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю № 35 от 02.12.2014.

2. С целью исполнения пункта 1 настоящего предписания ОАО «Российские железные дороги» исполнить обязательства по выполнению мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств гр. <...> до границ земельного участка гр. <...> (по договору об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям ОАО «Российские железные дороги» от 16.10.2013 №738-09-13/ТП) в порядке, предусмотренном Правилами технологического присоединения, включая осуществление ОАО «РЖД» фактического присоединения энергопринимающих устройств гр. <...> к электрическим сетям и фактического приема (подачи) напряжения и мощности, осуществляемых путем включения коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»).

3. ОАО «РЖД» в срок до 10 марта 2015 года сообщить об исполнении настоящего предписания с приложением соответствующих подтверждающих документов.

ОАО «РЖД» в установленный срок – до 06.03.2015 - предписание № 31 от 02.12.2014 по делу № 3-1/176 о нарушении антимонопольного законодательства не исполнено.

Хабаровским УФАС России определением от 18.06.2015 в связи с привлечением ОАО «РЖД» к административной ответственности в виде административного штрафа, наложенного постановлением № 18 от 10.06.2015, для ОАО «РЖД» был установлен новый срок исполнения предписания № 30 от 02.12.2014 по делу № 3-1/67 о нарушении антимонопольного законодательства – до 04.09.2015, в срок до 10.09.2015 ОАО «РЖД» предписывалось сообщить об исполнении настоящего предписания.

В установленный срок - до 04.09.2015 - предписание Хабаровского УФАС России № 31 от 02.12.2014 ОАО «РЖД» не исполнено.

В связи с привлечением ОАО «РЖД» к административной ответственности за невыполнение предписания № 31 от 02.12.2014 в срок, установленный определением от 18.06.2015, и вынесения в отношении ОАО «РЖД» постановления № 50 от 16.11.2015 о наложении штрафа по делу № 3-04/49 об административном правонарушении, для ОАО «РЖД» определением от 23.11.2015 был установлен новый срок исполнения предписания № 31 от 02.12.2014 по делу № 3-1/176 о нарушении антимонопольного законодательства – до 25.03.2016, в срок до 30.03.2016 ОАО «РЖД» предписывалось сообщить об исполнении настоящего предписания.

20.02.2016 ОАО «РЖД» направило в Хабаровское УФАС России ходатайство (исх. № 1984/ДВОСТНЮ) о продлении срока исполнения предписания антимонопольного

органа, установленного определением от 23.11.2015 до 25 марта 2016 года (вх. № 3/1752 от 20.02.2016).

Как следует из ходатайства, «В целях своевременного исполнения предписания службой электрификации и электроснабжения Дальневосточной дирекции инфраструктуры, в рамках утвержденного распоряжением ОАО РЖД» от 30 марта 2013 года № 799р регламента, были разработаны и направлены в Желдорэнерго предложения к техническим условиям на присоединение энергопринимающих устройств граждан <...>., согласно договорам об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям ОАО «РЖД». Тем самым, обязательства Дальневосточной железной дороги по осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям ОАО «РЖД» данного заявителя были выполнены в полном объеме.

Вместе с тем сообщаю, что в соответствии с техническими условиями, являющимися неотъемлемой частью договора технологического присоединения №736-09-13/ТП от 8 октября 2013 года, для осуществления фактического технологического присоединения энергопринимающих устройств указанных граждан, необходимо выполнить строительство новых объектов электросетевого хозяйства, в т.ч. строительство отходящей воздушно-кабельной линии электропередачи 10 кВ (~ протяженностью 1,7 км с пересечением федеральной автомобильной трассы М-58 «Чита-Хабаровск» и двухпутного электрифицированного железнодорожного участка Транссиба), монтаж комплектной трансформаторной подстанции КТП-10/0,4 кВ, получение разрешения на увеличение мощности по питающему центру ПС «Левобережная» ОАО «ФСК ЕЭС» МЭС Востока. В соответствии с пунктом 4.4 регламента, Желдорэнерго - филиал ООО «ЭНЕРГОПРОМСБЫТ» осуществляет организацию выполнения фактических мероприятий по реализации технических условий и вводу в эксплуатацию вновь построенных объектов и оборудования. В целях исполнения договорных обязательств перед заявителем между Дальневосточной дирекцией по капитальному строительству (далее ДДКС) и «Желдорэнерго» - филиал ООО «ЭНЕРГОПРОМСБЫТ» 30 сентября 2014 года было подписано дополнительное соглашение № 1 к договору № Э-144478/ДВОСТ от 12 мая 2014 года на выполнение проектных и изыскательских работ по объекту «ВЛ-10 кВ фидер № 162 Хабаровской дистанции электроснабжения. Технологическое присоединение мощностей СНТ «ЦЭС-2»». В соответствии с календарным планом работ проектно-сметная документация по данному объекту должна была выдана Заказчику (ДДКС) 1 декабря 2014 года, однако Желдорэнерго документация после устранения замечаний причастных служб и дирекций была предоставлена заказчику только в октябре 2015 года.

На сегодняшний день Желдорэнерго выполнены (в 2014 г.) только проектно-изыскательские работы по данному объекту (объем финансирования 0,915 млн. руб.), строительно-монтажные работы в 2015 году, по причине не надлежащего выполнения Желдорэнерго возложенных на него функций, не выполнялись, не проведены конкурсные процедуры для определения подрядной организации на выполнение ПИР и строительно-монтажных работ. Со стороны службы по данному факту подготовлено соответствующее обращение в адрес Управления электрификации и электроснабжения и Желдорэнерго».

Также, в указанном ходатайстве от 20.02.2016 ОАО «РЖД» сообщает о причинах невозможности осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств гр. <...> в срок, установленный предписанием Хабаровского УФАС России от 02.12.2014 № 31 (отсутствие технической возможности по выполнению земляных работ в зимний период времени, включая прокол через двухпутный электрифицированный железнодорожный мост, а также федеральную автомобильную трассу М-58 «Чита – Хабаровск») и срок, в который ОАО «РЖД» намерено данные мероприятия осуществить – 01 августа 2016 г.

Комиссией установлено следующее.

Согласно части 5 статьи 51 Закона «О защите конкуренции» срок исполнения предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства может быть продлен комиссией не более чем на шесть месяцев по мотивированному ходатайству ответчика, ответчиков в случае, если указанные в ходатайстве причины будут признаны уважительными.

Указанные в ходатайстве от 20.02.2016 № 1894/ДВОСТню (вх. № 3/1752 от 20.02.2016) причины продления срока исполнения предписания № 31 от 02.12.2014, по мнению Комиссии, не являются уважительными.

Так, в частности, согласно представленным сведениям, ОАО «РЖД» заключило договор с ООО «ЭНЕРГОПРОМСБЫТ» от 12.05.2014 №Э-144478/ДВОСТ на выполнение проектных и изыскательских работ «Технологическое присоединение мощностей СНТ «ЦЭС-2» на Дальневосточной железной дороге». При этом, согласно представленным сведениям, «Желдорэнерго» - филиалом ООО «ЭНЕРГОПРОМСБЫТ» в 2014 году выполнены только проектно-изыскательские работы по данному объекту, проведение строительно-монтажных работ не выполнялось.

Как было установлено в ходе рассмотрения дела № 3-1/176 о нарушении антимонопольного законодательства, ОАО «РЖД» распоряжением № 587р от 06.03.2013 передало ООО «ЭНЕРГОПРОМСБЫТ» функции по технологическому присоединению сторонних потребителей к электрическим сетям ОАО «РЖД» и энергопринимающих устройств ОАО «РЖД» к объектам электросетевого хозяйства иных сетевых организаций.

По мнению Комиссии, указанное выше свидетельствует о том, что ОАО «РЖД» как сетевая организации, взявшая на себя обязательства в рамках заключенного с заявителем договора об осуществлении технологического присоединения, должно обеспечивать контроль за действиями лиц, осуществляющих комплекс юридических действий, связанных с технологическим присоединением заявителей к электрическим сетям ОАО «РЖД», однако со стороны ОАО «РЖД» контроль за действиями ООО «ЭНЕРГОПРОМСБЫТ» фактически не осуществляется.

Исходя из сведений, представленных ОАО «РЖД» Хабаровскому УФАС России ходатайством от 20.02.2016, Комиссией установлено, что ходатайство лишь содержит сведения о том, что юридической службой Дальневосточной железной дороги – филиала ОАО «РЖД» подготовлено обращение в адрес Управления электрификации и электроснабжения и Желдорэнерго по факту ненадлежащего

исполнения Желдорэнерго возложенных на него функций, при этом к ходатайству не приложена копия соответствующего обращения, доказательств направления обращения, а также не приведены пояснения, каким образом направление указанного обращения может способствовать исполнению предписания № 31 от 02.12.2014.

Кроме того, Комиссия отмечает, что необходимость исполнения ОАО «РЖД» и ООО «ЭНЕРГОПРОМСБЫТ» условий договора № Э-144478/ДВОСТ от 12 мая 2014 года на выполнение проектных и изыскательских работ по объекту «ВЛ-10 кВ фидер № 162 Хабаровской дистанции электроснабжения. Технологическое присоединение мощностей СНТ «ЦЭС-2»» и дополнительного соглашения № 1 к договору, уже исследовались Комиссией ранее, при рассмотрении ходатайства ОАО «РЖД» от 16.02.2015 №317/ДВОСТЭ (вх. от 17.02.2015 №3/1432э) о продлении срока исполнения предписания № 27 от 02.12.2014, и указанные причины неисполнения предписания № 27 от 02.12.2014 Комиссией определением от 04.03.2015 не были признаны уважительными.

Таким образом, Комиссией установлено, что причины продления исполнения предписания № 31 от 02.12.2014, приведенные ОАО «РЖД» в ходатайстве от 20.02.2016 № 1894/ДВОСТНЮ, не являются уважительными, не подтверждают невозможность осуществления мероприятий, указанных в предписании № 31 от 02.12.2014, в установленный срок. Иных документов, подтверждающих невозможность осуществления ОАО «РЖД» указанных мероприятий, не представлено.

Кроме того, совершение лицом частичных действий, направленных на исполнение предписания, может продлиться на неопределенный период времени, и, в итоге, так и не привести к исполнению предписания антимонопольного органа как в целом, так и в установленный в нем срок.

Необходимо отметить, что в 2015 году в целях защиты своих интересов указанные выше граждане вынуждены были обращаться с жалобами на бездействие ОАО «РЖД» по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению в установленные соответствующими договорами сроки в государственные органы, в том числе Аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе, 03.03.2016 указанные граждане обратились повторно в Аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе.

На основании изложенного по результатам рассмотрения ходатайства ОАО «РЖД» от 20.02.2016 № 1984/ДВОСТНЮ (вх. № 3/1752 от 20.02.2016), Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

На основании частей 5 и 6 статьи 51 Закона «О защите конкуренции» отказать в

продлении срока исполнения предписания № 31 от 02.12.2014.