

**Решение**  
**по делу №06/2326-17**  
**о нарушении законодательства Российской Федерации**  
**о контрактной системе в сфере закупок**

07.07.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей Заказчика П. Ю. Мухортова (по доверенности), Т. А. Грищенко (по доверенности), представители Заявителя на заседание Комиссии не явились, —

рассмотрев жалобу Заявителя б/д, б/н, направленную по подведомственности Федеральной антимонопольной службой поручением от 03.07.2017 №ГЗТУ/2312 (вх. №832/10 от 04.07.2017) на действия Заказчика при проведении аукциона в электронной форме «Изделия медицинского назначения: однопатрубочный контур для младенцев с подогревом, фильтры, Надгортанный воздуховод» (извещение №0375200043117000221) (далее — Аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

**УСТАНОВИЛА:**

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона. По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, установившего в техническом задании документации об Аукционе необъективные характеристики приобретаемых товаров.

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 05.07.2017 №06/6957, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт).

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте – 16.06.2017, изменения – 23.06.2017, 30.06.2017;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта – 2 635 769,40 рублей;

- дата окончания подачи заявок: 10.07.2017 10:30, дата окончания срока рассмотрения первых частей первых частей заявок участников: 11.07.2017, дата проведения Аукциона: 14.07.2017.

Заявитель в жалобе указывает на то, что Заказчиком «...Техническое задание (описание объекта закупки) составлено не объективно. В п. 1 в наименовании указан «Однопатрубочный контур для младенцев с подогревом», однако характеристики указывают на «двухпатрубочный» контур (с наличием патрубка как «вдоха», так и «выдоха». Также не объективно указаны размеры коннекторов для подключения контуров: Размер коннекторов патрубков вдоха и выдоха должен составлять 22М-22М\ 15F. Однако подключение коннекторов к аппарату в соответствии со стандартами могут быть либо 22F, либо 15M. В первых трех пунктах технического задания срок годности указан в виде: «Срок годности на момент поставки товара должен составлять не менее 4х лет», а в четвертом пункте: «Срок годности на момент поставки товара должен составлять 1...2 года». При этом инструкция по оформлению первой части заявки содержит указание на то, что «...Если в Сведениях о товаре устанавливается показатель, наименование которого указывается как «\_\_\_\_\_», то участником закупки должен быть предложен товар с конкретными значениями, входящий в указанный диапазон, не включая крайние

значения». Во-первых, в соответствии с законом, все показатели должны быть стандартными. «Нестандартность» показателя срока годности товара приводит к путанице и, таким образом, к ограничению конкуренции. На это, в частности, указывают предыдущие закупки Заказчика, в которым значительная часть заявок отклонялась как раз из-за нестандартных показателей срока годности. Заказчиком не обоснованно требуется в составе второй части заявки копия регистрационного удостоверения. Хотя законом ПРЯМО запрещено требовать в составе заявки документы, которые передаются поставщиком при поставке товара. Требование о предоставлении при поставке копий регистрационных удостоверений при поставке содержится в проекте контракта (п. 5.7). Вывод заказчика о «необходимости предоставлять Регистрационное удостоверение и при подаче заявки (во второй части) и при поставке товара» (сохранена орфография заказчика) не соответствует действующему законодательству РФ. Указанные не соответствия законодательству положения аукционной документации по моему мнению приводят к ограничению допуска участников к данной закупке, а также к ограничению конкуренцию.

...» (цитата жалобы, орфография сохранена).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Заказчик в разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об Аукционе, размещенной в ЕИС 23.06.2017, установил следующие характеристики товаров: «...

№п/п	Наименование товара, работы, услуги	Функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики
		Изделие должно быть медицинского назначения, которое должно предназначаться преимущественно для анестезиологии и вентиляции легких. Контур реанимационный должен быть исключительно неонатальным. Диаметр контура должен составлять не более 10 мм. В

1.	Однопатрубочный контур для младенцев с подогревом	комплект обязательно должен входить Y-образный неонатальный коннектор, который должен содержать порт и линию давления. Диаметр коннектора должен составлять не менее 3,5*6мм не более 4,5 x 7 мм. Длина линии давления должна быть более 160 см. Линия вдоха обязательно должна быть с подогревом. Длина линии вдоха должна составлять 130см и более. Размер коннекторов патрубков вдоха и выдоха должен составлять 22М-22М\15F. Коннектор на увлажнителе должен быть 22F. Линия должна быть оборудована влагосорбником и должна иметь длину не менее 160 см. В комплекте должна быть дополнительная линия, которая должна иметь длину 55см и более. Срок годности с момента производства должен составлять не менее 3х лет. Срок годности на момент поставки товара должен составлять не менее 2х лет
2.	Неонатальный экспираторный фильтр выдоха со стаканом	Бактериальный фильтр с влагосорбником должен быть предназначен для соединения неонатального контура выдоха с аппаратом искусственной вентиляции легких. Фильтр должен быть исключительно неонатальным. Обязательно должен быть совместим с аппаратом ИВЛ Puritan Bennett серии 840. Фильтрация должна быть механической. Эффективность бактериальной фильтрации должна составлять более 99%. Эффективность вирусной фильтрации должна составлять не менее 98%. Сопротивление при потоке 30 л/мин в диапазоне не более 0,1-3 см H <sub>2</sub> O. Корпус фильтра должен иметь зеленый\ прозрачный цвет. Коннекторы должны быть 22М\15F-22F\15М. Срок годности с момента производства должен составлять не менее 3х лет. Срок годности на момент поставки товара должен составлять не менее 2х лет
3.	Фильтр вирусобактериальный неонатальный	Фильтр должен быть вирусобактериальным, тепловлагообменным и обязательно электростатическим. Фильтр должен быть неонатальным и должен иметь Луер порт, который должен предназначаться для подключения линии мониторинга CO <sub>2</sub> с эластичной заглушкой с держателем. Эффективность фильтрации должна составлять более 99 %. Сопротивление должно быть более 1,5см H <sub>2</sub> O при 30л.мин. Увлажняющая способность должна составлять не менее 30 мг.л воздуха. Дыхательный объем должен составлять не менее 35 мл. Внутренний объем должен быть не более 11мл. Фильтр должен иметь вес не более 9 г. Рекомендуемый срок непрерывной эксплуатации до 24 часов. На корпусе фильтра не должно иметься острых углов, для исключения риска травмы пациента. Коннекторы должны быть стандартными 15F-15М\8.5М. Преимущественно наличие антиоклюзивного механизма, который должен обеспечивать невозможность закупорки дыхательного контура жидкостью. Срок годности с момента производства не менее 5 лет. Срок годности на момент поставки товара должен составлять не менее 4х лет
4.	Надгортанный воздуховод	Воздуховод должен обеспечивать проходимость дыхательных путей при наркозе и ИВЛ во время операций, а также, при неудавшейся интубации, в экстренных случаях. Воздуховод может использоваться в качестве проводника. Воздуховод должен быть прозрачным, надгортанным и обязательно должен иметь мягкую не раздувную манжету, которая должна быть изготовлена из термопластичного гелеподобного эластомера, с блокатором надгортанника, с встроенным защитным усилением воздуховода. Уплощенная и вогнутая форма проксимальной части воздуховода должна выполнять роль ротового стабилизатора, с 15-миллиметровым коннектором 15М, желудочным каналом с проксимальным портом. Размер воздуховода должен быть предназначен для пациентов с массой тела в диапазоне 10-25кг. (для проведения эндотрахеальной трубки 5,0мм, для назогастрального зонда 12Fr). Воздуховод должен быть изготовлен из полиэтилена высокого давления, полипропилена, эластомера. Упаковка должна быть индивидуальной, стерильной. Срок годности с момента производства, не менее 2х лет. Срок годности на момент поставки товара должен составлять 1...2 года

...» (цитата).

Вместе с тем, на заседании Комиссии представители Заказчика согласились с доводами жалобы Заявителя и сообщили, что Заказчиком 30.06.2017 внесены изменения в документацию об Аукционе от 16.06.2017 и 23.06.2017, и указанные в жалобе Заявителя доводы в документации об Аукционе, размещенной Заказчиком на

Заказчик в разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об Аукционе, размещенной в ЕИС 30.06.2017, описал объект Аукциона следующим образом: «...

№ п/п	Наименование товара, работы, услуги	Функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики
1.	Контур для младенцев с подогревом.	Изделие должно быть медицинского назначения, которое должно предназначаться преимущественно для анестезиологии и вентиляции легких. Контур реанимационный должен быть исключительно неонатальным. Диаметр контура должен составлять не более 10 мм. В комплект обязательно должен входить Y-образный неонатальный коннектор, который должен содержать порт и линию давления. Диаметр коннектора должен составлять не менее 3,5*6мм не более 4,5 x 7 мм. Длина линии давления должна быть более 160 см. Линия вдоха обязательно должна быть с подогревом. Длина линии вдоха должна составлять 130см и более. Размер коннекторов патрубков для вдоха должен быть 22M, для выдоха должен быть 22M, для пациента должен быть 15F, на увлажнителе должен быть 22F. Линия должна быть оборудована влагосборником и должна иметь длину не менее 160 см. В комплекте должна быть дополнительная линия, которая должна иметь длину 55см и более. Срок годности с момента производства должен составлять не менее 3х лет. Срок годности на момент поставки товара должен составлять не менее 2х лет
2.	Неонатальный экспираторный фильтр выдоха со стаканом	Бактериальный фильтр с влагосборником должен быть предназначен для соединения неонатального контура выдоха с аппаратом искусственной вентиляции легких. Фильтр должен быть исключительно неонатальным. Обязательно должен быть совместим с аппаратом ИВЛ Puritan Bennett серии 840. Фильтрация должна быть механической. Эффективность бактериальной фильтрации должна составлять более 99%. Эффективность вирусной фильтрации должна составлять не менее 98%. Сопротивление при потоке 30 л/мин в диапазоне не более 0,1-3 см H <sub>2</sub> O. Корпус фильтра должен иметь зеленый\прозрачный цвет. Коннекторы должны быть 22M\15F-22F\15M. Срок годности с момента производства должен составлять не менее 3х лет. Срок годности на момент поставки товара должен составлять не менее 2х лет.
3.	Фильтр вирусобактериальный неонатальный	Фильтр должен быть вирусобактериальным, тепловлагообменным и обязательно электростатическим. Фильтр должен быть неонатальным и должен иметь Луер порт, который должен предназначаться для подключения линии мониторинга CO <sub>2</sub> с эластичной заглушкой с держателем. Эффективность фильтрации должна составлять более 99 %. Сопротивление должно быть более 1,5см H <sub>2</sub> O при 30л.мин. Увлажняющая способность должна составлять не менее 30 мг.л воздуха. Дыхательный объем должен составлять не менее 35 мл. Внутренний объем должен быть не более 11мл. Фильтр должен иметь вес не более 9 г. Рекомендуемый срок непрерывной эксплуатации до 24 часов. На корпусе фильтра не должно иметься острых углов, для исключения риска травмы пациента. Коннекторы должны быть стандартными 15F-15M\8.5M. Преимущественно наличие антиоклюзивного механизма, который должен обеспечивать невозможность закупорки дыхательного контура жидкостью. Срок годности с момента производства не менее 3 лет. Срок годности на момент поставки товара должен составлять не менее 2 лет.
4.	Надгортанный воздуховод	Воздуховод должен обеспечивать проходимость дыхательных путей при наркозе и ИВЛ во время операций, а также, при неудавшейся интубации, в экстренных случаях. Воздуховод может использоваться в качестве проводника. Воздуховод должен быть прозрачным, надгортанным и обязательно должен иметь мягкую не раздувную манжету, которая должна быть изготовлена из термопластичного гелеподобного эластомера, с блокатором надгортанника, с встроенным защитным усилением воздуховода. Уплощенная и вогнутая форма проксимальной части воздуховода должна выполнять роль ротового стабилизатора, с 15-миллиметровым коннектором 15M, желудочным каналом с проксимальным портом. Размер воздуховода должен быть предназначен для пациентов с массой тела в диапазоне 10-25кг. (для проведения эндотрахеальной трубки 5,0мм, для назогастрального зонда 12Fr). Воздуховод должен быть изготовлен из полиэтилена высокого давления,

	полипропилена, эластомера. Упаковка должна быть индивидуальной, стерильной. Срок годности с момента производства, не менее 2х лет. Срок годности на момент поставки товара должен составлять не менее 1 года.
--	---

...» (цитата).

Учитывая приведенное, Комиссия, изучив документацию об Аукционе, заслушав пояснения представителей Заказчика, приходит к выводу, что действия Заказчика, установившего в документации об Аукционе (размещенной в ЕИС 16.06.2017, 23.06.2017) необъективные характеристики объекта Аукциона, нарушают требования пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Таким образом, данные доводы Заявителя нашли свое подтверждение.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
  2. Признать в действиях Заказчика нарушение требований пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.
  3. Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок не выдавать, ввиду внесения Заказчиком изменений в документацию об Аукционе.
  4. Прекратить действие Уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 05.07.2017 №06/6957.
- Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.