

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-2127/2020 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

10.02.2020 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия),

рассмотрев жалобу ООО «Нельма» (далее также — Заявитель, Общество) на действия ФГБУ «ОК «Десна» (далее также — Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку мяса домашних животных, пищевых субпродуктов для нужд ФГБУ «ОК «Десна» (реестровый № 32008781434, далее — Закупка) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика, мотивированная несогласием с отклонением заявки ООО «Нельма» от участия в процедуре Закупки.

Проанализировав заявленные доводы, Комиссия приходит к выводу о возможности рассмотрения указанной жалобы в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, учитывая требования, установленные частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках).

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссией установлено следующее.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления закупок (далее также — Положение о закупках), размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее — Официальный сайт, ЕИС).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в процедуре от 30.01.2020 № 32008781434-01 заявке ООО «Нельма» отказано в допуске в связи с несоответствием заявки по составу, содержанию и оформлению, а именно: в составе заявки отсутствует наименование и характеристики поставляемого Товара.

Как пояснил представитель Заявителя на заседании Комиссии, поскольку форма заявки, предусматривающая указание наименования и характеристики поставляемого товара, также содержала указание на цену поставляемой продукции данная форма была представлена им в составе ценового предложения.

Изучив представленные сторонами документы и сведения в совокупности и взаимосвязи, Комиссия установила следующее.

В соответствии с частью 8 статьи 3.4 Закона о закупках заявка на участие в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее в целях настоящей статьи - запрос котировок в электронной форме), должна содержать:

1) предложение участника запроса котировок в электронной форме о цене договора;

2) предусмотренное одним из следующих пунктов согласие участника запроса котировок в электронной форме:

а) на выполнение работ или оказание услуг, указанных в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, на условиях, предусмотренных проектом договора (в случае, если осуществляется закупка работ или услуг);

б) на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме и в отношении которого в таком извещении в соответствии с требованиями пункта 3 части 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона содержится указание на товарный знак, на условиях, предусмотренных проектом договора и не подлежащих изменению по результатам проведения запроса котировок в электронной форме;

в) на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме и конкретные показатели которого соответствуют значениям эквивалентности, установленным данным извещением (в случае, если участник запроса котировок в электронной форме предлагает поставку товара, который является эквивалентным товару, указанному в таком извещении), на условиях, предусмотренных проектом договора;

3) иную информацию и документы, предусмотренные документацией о конкурентной закупке, извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.

Согласно пункту 3.1 Закупочной документации для участия в запросе котировок в электронной форме участник запроса котировок подает заявку на участие в запросе котировок в срок, которые установлены котировочной документацией.

Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме направляется участником запроса котировок оператору электронной площадки.

Пунктом 3.3 Закупочной документации предусмотрено, что Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать:

1) сведения и документы об участнике запроса котировок в электронной форме, подавшем такую заявку;

2) согласие участника запроса котировок в электронной форме исполнить условия договора, указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара. В случаях, предусмотренных котировочной документацией, также копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (при наличии в соответствии с законодательством Российской Федерации данных требований к указанным товарам, работам, услугам);

2.1) в случае если предметом закупки является выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар:

- согласие, предусмотренное подпунктом 2 настоящего пункта, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в котировочной документации содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное подпунктом 2 настоящего пункта, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого запроса котировок в электронной форме предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в котировочной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным котировочной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в запросе котировок в электронной форме на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

- согласие, предусмотренное подпунктом 2 настоящего пункта, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным котировочной документацией, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

2.2) указание (декларирование) наименования страны происхождения поставляемых товаров. Отсутствие в заявке на участие в запросе котировок в электронной форме указания (декларирования) страны происхождения

поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в запросе котировок в электронной форме и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров;

3) документы или копии документов, подтверждающие соответствие участника запроса котировок в электронной форме установленным Котировочной документацией требованиям (Декларация соответствия участника запроса котировок установленным Котировочной документацией требованиям представляется в свободной форме);

4) согласие субъекта персональных данных на обработку его персональных данных (для участника запроса котировок в электронной форме – физического лица).

Комиссия отмечает, что форма котировочной заявки, представленная в составе Закупочной документации, содержит в себе необходимость указания наименования, характеристик и количества поставляемых товаров, наименования, характеристик и объема выполняемых работ, оказываемых услуг (спецификация может быть представлена приложением к котировочной заявке) и цены товара (общая), работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи).

В то же время, в соответствии с пунктами 9.5.4-9.5.5 Регламента электронной торговой площадки открытие доступа к ценовым предложениям, поданным в составе заявок на участие в запросе котировок происходит после публикации протокола рассмотрения заявок, в соответствии с которым Заказчиком принято решение о допуске или недопуске заявок участников.

Таким образом, направление организатору торгов ценовых предложений участников и документов, связанных с подачей ценовых предложений, осуществляется оператором электронной торговой площадки после формирования организатором торгов протокола рассмотрения заявок. Как указал оператор электронной торговой площадки в ответе на запрос информации, до рассмотрения заявок на участие в запросе котировок, ценовые предложения участников и документы, связанные с подачей ценовых предложений, Заказчику не доступны.

Как пояснил представитель Заявителя, поскольку Закупочная документация не содержит в себе указание на то, в какой части участник должен представить ценовое предложение, а принимая во внимание, что вышеуказанная форма содержала в себе указание на необходимость представления ценового предложения, данная форма была представлена Заявителем в ценовом предложении участника.

При этом в соответствии с регламентом электронной торговой площадки, документ, загруженный в ценовое предложение становится доступным Заказчику после размещения протокола рассмотрения заявок участников.

В настоящем случае отсутствующий документ должен был содержать в себе указание на ценовое предложение, что как следует из требований Закона о закупках и пояснений оператора торговой площадки прикрепляется к ценовому

предложению заявки.

При этом Закупочная документация не содержит указания на то, какие документы должны быть представлены в составе ценового предложения, а какие в единой части заявки на участие в Закупке.

Вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о том, что требования к содержанию и составу заявки, сформированные Заказчиком в Закупочной документации вводят участников в заблуждение и противоречат порядку представления заявки, установленному статьей 3.4 Закона о закупках, в связи с чем действия Заказчика по отклонению заявок участников по указанному основанию признаются Комиссией неправомерными, не соответствующими пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Так, согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В этой связи Комиссия признает жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки обоснованной.

С учетом изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Нельма» (ОГРН: 1157746427651, ИНН 7716794050) на действия ФГБУ «ОК «Десна» (ОГРН: 1025000656185, ИНН: 5003006930) при проведении Закупки обоснованной.
2. Установить в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 077/07/00-2127/2020 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

10.02.2020 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия),

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения Комиссии от 10.02.2020 по делу по делу № 077/07/00-2127/2020,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ФГБУ «ОК «Десна» (далее — Заказчик) устранить нарушения, допущенные при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку мяса домашних животных, пищевых субпродуктов для нужд ФГБУ «ОК «Десна» (реестровый № 32008781434, далее — Закупка), а именно:

1.
 1. Заказчику отменить протоколы, составленные в ходе проведения Закупки.
 2. Заказчику вернуть участникам Закупки ранее поданные заявки с уведомлением о прекращении действия данных заявок и о возможности подать новые заявки на участие в Закупке.
 3. Заказчику внести изменения в Закупочную документацию с учетом решения Комиссии от 10.02.2020 по делу по делу № 077/07/00-2127/2020.
 4. Заказчику продлить срок приема заявок на участие в Закупке таким образом, чтобы он составлял не менее половины срока подачи заявок на участие в Закупке с момента размещения информации о внесении изменений в Закупочную документацию до даты окончания приема заявок.
 5. Заказчику назначить новую дату окончания подачи заявок, дату рассмотрения заявок, дату подведения итогов Закупки с учетом решения Комиссии от 10.02.2020 по делу по делу № 077/07/00-2127/2020.
 6. Заказчику разместить информацию о вышеуказанных изменениях в

Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru в сети Интернет.

7. Заказчику исполнить настоящее предписание в срок до 09.03.2020.
8. Заказчику о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до 16.03.2020 с приложением подтверждающих документов.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи (изготовления в полном объеме).

Примечание:

1.

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.
2. Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.