

Решение

ООО «ХАЛТЕК-ДоАЛЛ»

АО «Нижегородский завод

70-летия Победы»

АО «ЕЭТП»

РЕШЕНИЕ

№ 0 5 2 / 0 7 / 3 - 1 7 5 7 / 2 0 2

26 августа 2020 года
Новгород

город Нижний

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области в составе:

- <...> - председателя комиссии
- <...> - члена комиссии
- <...> - члена комиссии

при участии:

- <...> - представителя ООО «ХАЛТЕК-ДоАЛЛ» (доверенность),
- <...> - представителя ООО «ХАЛТЕК-ДоАЛЛ» (доверенность),
- <...> - представителя АО «НЗ 70-летия Победы» (доверенность),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ХАЛТЕК-ДоАЛЛ» (далее – ООО «ХАЛТЕК-ДоАЛЛ», заявитель) на

действия закупочной комиссии Акционерного общества «Нижегородский завод 70-летия Победы» (далее также – АО «НЗ 70-летия Победы», заказчик) при проведении конкурса в электронной форме (номер извещения <...>),

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ООО «ХАЛТЕК-ДоАЛЛ» на действия закупочной комиссии при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку металлорежущего инструмента (номер извещения <...>).

При обращении в антимонопольный орган заявитель сообщил о недобросовестных действиях АО «НЗ 70-летия Победы».

Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области приняло к рассмотрению жалобу ООО «ХАЛТЕК-ДоАЛЛ» в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и назначило её рассмотрение на 25.08.2020 09:30 (уведомление о поступлении жалобы от 21.08.2020 № ОШ/13189/20). В заседании Комиссии объявлялся перерыв до 11:00 26.08.2020.

В свою очередь, АО «НЗ 70-летия Победы» представило истребованные антимонопольным органом материалы, отражающие обстоятельства проведения рассматриваемого аукциона в электронной форме, а также возражения на жалобу ООО «ХАЛТЕК-ДоАЛЛ».

26.08.2020 Нижегородским УФАС России проведена видеоконференция по рассмотрению жалобы ООО «ХАЛТЕК-ДоАЛЛ» на действия закупочной комиссии АО «НЗ 70-летия Победы».

Изучив доводы жалобы, заслушав представителей сторон, исследовав имеющиеся в деле материалы, Комиссия приходит к следующему.

Согласно общим правилам пунктов 1 и 2 статьи 11 Гражданского кодекса Российской Федерации защиту нарушенных или оспоренных

гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом.

Законом, предоставляющим заинтересованным лицам право на обжалование в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, является Закон о защите конкуренции, в частности положения статьи 18.1 данного Закона, вступившая в силу 6 января 2012 года.

По правилам части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Вместе с тем в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Данная норма определяет круг лиц, уполномоченных направлять жалобы в антимонопольный орган.

Правом на обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или

аукционной комиссии обладают:

- лица, подавшие заявки на участие в торгах;

- иные лица, права или законные интересы которых могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ООО «ХАЛТЕК-ДоАЛЛ» обладает правом на обжалование действий закупочной комиссии.

Заявитель жалобы считает, что закупочная комиссия неправомерно отказала ООО «ХАЛТЕК-ДоАЛЛ» в допуске к участию в конкурсе в электронной форме, что противоречит требованиям Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках). Заказчик возражает против доводов жалобы, считает их несостоятельными, и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия по делу № 052/07/3-1757/2020, изучив представленные материалы, выслушав доводы представителей сторон, в соответствии со статьёй 18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее.

17.07.2020 заказчиком в единой информационной системе размещено извещение о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку металлорежущего инструмента (номер извещения <...>).

Начальная (максимальная) цена договора – 31 250 евро.

До окончания срока подачи заявок (27.07.2020 в 07:00) подано четырнадцать заявок, которым присвоены порядковые номера.

Восемь участников закупки допущены к участию в открытом конкурсе в электронной форме.

12.08.2020 закупочная комиссия рассмотрела вторые части заявок участников закупки, что зафиксировано в протоколе № <...>.

Допущен к участию в открытом конкурсе и признан участником электронного аукциона только участник закупки, подавший заявку

под № 439653.

Остальным участникам закупки отказано в допуске к участию в открытом конкурсе.

ООО «ХАЛТЕК-ДоАЛЛ» (порядковый номер заявки № 439313) отказано в допуске к участию в открытом конкурсе на основании подпункта 2 пункта 6.6.1 Положения о закупке, в связи с несоответствием заявки участника требованиям, установленным в документации о закупке, в том числе нарушения требований документации о закупке к содержанию, форме и оформлению заявки, а именно:

- представленная в составе заявки на участие в конкурсе справка об исполнении участником обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов № 160279 по состоянию на 24.06.2020 не содержит подпись и печать сотрудника ИФНС – несоответствие требованиям раздела 16.1 информационной карты документации о закупке.

В соответствии с частью 10 статьи 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с названным Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в закупке.

Требования к составу вторых частей заявок содержатся в пункте 16 Информационной карты конкурса.

Среди прочего АО «НЗ 70-летия Победы» истребует копию справки об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, сформированную на дату не ранее чем за 2 месяца до даты размещения извещения о закупке в ЕИС, подписанную и скреплённую печатью налогового органа (сканированная копия оригинала), либо подписанную усиленной квалифицированной электронной подписью (в формате электронного документа, кликабельная, с возможностью осуществления Заказчиком проверки представленных в ней сведений в соответствии с требованиями статьи 5 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-

ФЗ) должностного лица налогового органа. В случае наличия недоимки по налогам и сборам дополнительно – справку о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам организаций и индивидуальных предпринимателей, сформированную на дату не ранее чем за 2 месяца до даты размещения извещения о закупке в ЕИС, подписанную и скрепленную печатью налогового органа, либо подписанную усиленной квалифицированной электронной подписью должностного лица налогового органа.

Комиссией Нижегородского УФАС России установлено, что справка, представленная ООО «ХАЛТЕК-ДоАЛЛ» в составе zip архива, содержит электронную цифровую подпись налоговой инспекции.

Следовательно, отказав заявителю в допуске к участию в электронном аукционе закупочная комиссия нарушила требования части 10 статьи 3.2 Закона о закупках.

Жалоба ООО «ХАЛТЕК-ДоАЛЛ» признаётся обоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области

решила:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «ХАЛТЕК-ДоАЛЛ» на действия закупочной комиссии Акционерного общества «Нижегородский завод 70-летия Победы» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку металлорежущего инструмента, номер извещения <...>, обоснованной.

2. Признать закупочную комиссию нарушившей требования части 10 статьи 3.2 Закона о закупках.

3. Выдать закупочной комиссии предписание об устранении допущенных нарушений.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со

дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

Идентификатор