

Исх. №АЯ-04/10805 от 17.10.2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

в присутствии представителя организатора торгов Отдел водных ресурсов по Республике Татарстан Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов – <...> – (должностное лицо), в отсутствие заявителя <...> – (физическое лицо), надлежащем образом уведомленного, рассмотрев жалобу <...> – (физическое лицо) (вх. №10455/ж от 03.10.2023 г.) на действия организатора торгов – НИЖНЕ-ВОЛЖСКОЕ БАССЕЙНОВОЕ ВОДНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ВОДНЫХ РЕСУРСОВ при проведении торгов по номеру извещения на официальном сайте <https://torgi.gov.ru/> №22000147840000000341 на права на заключение договора водопользования (участка акватории Куйбышевского водохранилища) (Лот№1),

У С Т А Н О В И Л А:

Изменения Извещения о проведении торгов № 22000147840000000341 опубликованы на официальном сайте <http://torgi.gov.ru/> 19.09.2023 г.

Организатор торгов – НИЖНЕ-ВОЛЖСКОЕ БАССЕЙНОВОЕ ВОДНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ВОДНЫХ РЕСУРСОВ.

Предмет торгов (наименование лота) - Приобретение права на заключение договора водопользования (участка акватории Куйбышевского водохранилища)

Описание лота - Открытый аукцион № 1166 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Куйбышевского водохранилища для размещения сооружений для отстоя плавательных средств на 1864 км от устья р. Волга, в районе г. Зеленодольск, Зеленодольский муниципальный район, Республика Татарстан

Начальная цена 812 697,79

Шаг аукциона 81 269,78 (10,00 %)

Размер задатка 812 697,79 (100,00 %)

Дата и время начала подачи заявок 19.09.2023 14:00 (МСК)

Дата и время окончания подачи заявок 13.10.2023 10:00 (МСК)

Дата рассмотрения заявок: 13.10.2023 г.

Дата и время начала проведения аукциона 19.10.2023 16:00 (МСК)

Суть жалобы, по мнению заявителя, торги проведены с нарушением норм действующего законодательства.

Организатор торгов с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, представил письменные и устные пояснения, а также документацию по торгам, которая приобщена к материалам дела.

Жалоба заявителя подлежит рассмотрению в рамках статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), по правилам которой антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя на действия организатора торгов и позиции организатора торгов, изучения документации аукциона приходит к следующим выводам.

Согласно части 3 статьи 16 Водного кодекса Российской Федерации порядок подготовки и заключения договора водопользования, форма примерного договора водопользования, порядок организации и проведения аукциона на право заключения договора водопользования утверждаются Правительством Российской Федерации.

Пунктом 8 Постановления Правительства РФ от 22.12.2022 N 2378 "О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона" установлено, что организатор аукциона:

а) определяет порядок, место, дату и время начала и окончания приема заявок на участие в аукционе (далее - заявка);

б) организует подготовку и размещение извещения и документации, извещений о признании аукциона несостоявшимся, завершении аукциона или его отмене. Не позднее 60 дней до начала проведения аукциона организатор аукциона размещает извещение и документацию на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru (далее - официальный сайт). Информация о проведении аукциона, размещенная на официальном сайте, должна быть доступна для ознакомления без взимания платы;

в) дает разъяснения по подлежащим представлению документам до окончания установленного срока приема заявок;

г) заключает договоры о задатке;

д) обеспечивает хранение зарегистрированных заявок и прилагаемых к ним документов, а также конфиденциальность содержащихся в них сведений;

е) формирует действующую на период проведения аукциона комиссию по проведению аукциона (далее - комиссия), утверждает ее персональный состав и назначает ее председателя;

ж) осуществляет организационное и техническое обеспечение деятельности комиссии;

з) совершает иные действия, связанные с организацией аукциона.

Подпунктом б) пункта 15 Правил установлено, что в извещении должны быть указаны предмет аукциона, в том числе сведения о водном объекте, срок договора водопользования и его условия.

В соответствии с извещением о проведении торгов организатором торгов указаны, в том числе, координаты угловых точек, используемой акватории:

Географические координаты места водопользования

(МСК-16 зона 1):

точка 1 55°49'46.882"; 48°33'23.473"

точка 2 55°49'51.376"; 48°33'3.216"

точка 3 55°49'50.985"; 48°32'59.273"

точка 4 55°49'53.783"; 48°32'52.382"

точка 5 55°49'54.911"; 48°32'51.411"

точка 6 55°49'54.967"; 48°32'49.653"

точка 7 55°49'53.471"; 48°32'49.473"

точка 8 55°49'53.529"; 48°32'48.788"

точка 9 55°49'55.010"; 48°32'48.797"

точка 10 55°49'55.052"; 48°32'47.035"

точка 11 55°50'0.762"; 48°32'46.059"

точка 12 55°50'0.657"; 48°32'50.771"

точка 13 55°50'3.240"; 48°32'49.686"

точка 14 55°50'3.150"; 48°32'45.770"

точка 15 55°50'8.745"; 48°32'44.847"

точка 16 55°50'8.806"; 48°32'48.525"

точка 17 55°50'9.145"; 48°32'48.264"

точка 18 55°50'8.906"; 48°32'43.996"

точка 19 55°49'52.430"; 48°32'46.902"

точка 20 55°49'44.729"; 48°33'21.206"

Географические координаты места водопользования

(ГСК-2011):

точка 1 480371.42, 1270222.965

точка 2 480512.85, 1269871.316

точка 3 480501.236, 1269802.597

точка 4 480588.61, 1269683.255

точка 5 480623.614, 1269666.598

точка 6 480625.561, 1269636.01

точка 7 480579.316, 1269632.552

точка 8 480581.193, 1269620.641

точка 9 480626.995, 1269621.12

точка 10 480628.51, 1269590.459

точка 11 480805.222, 1269574.714

точка 12 480801.398, 1269656.705

точка 13 480881.416, 1269638.382

точка 14 480879.111, 1269570.203

точка 15 481052.261, 1269555.357

точка 16 481053.697, 1269619.384

точка 17 481064.213, 1269614.916

точка 18 481057.345, 1269540.581

точка 19 480547.436, 1269587.573

точка 20 480305.106, 1270183.044

Кроме того, извещение о проведении торгов содержит информацию о площади водного объекта, выставленного на торги. Так, согласно извещению о проведении торгов площадь выставленного на торги водного объекта составляет 0,058546 км².

Согласно пункту 9 Правил начальная цена предмета аукциона устанавливается в размере платы за пользование водным объектом за весь период действия договора водопользования, но не более чем за 10 лет, исходя из установленных ставок платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, собственности субъекта Российской Федерации, собственности муниципальных образований.

Соответственно, договор по результатам проведенного аукциона будет заключаться на условиях аукционной документации, в которой, в том числе, указаны координаты угловых точек, используемой акватории.

Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что в соответствии с требованиями подпункта «б» пункта 8 Правил организатор торгов организует подготовку и размещение извещения и документации. Условия проведения аукциона должны быть достоверными, так как недостоверная информация может ввести потенциальных участников торгов в заблуждение, привести к заключению договора, который может быть признан судом недействительным.

В соответствии с пунктом 51 Правил нарушение процедуры организации и проведения аукциона, предусмотренной настоящими Правилами, является основанием для признания судом результатов аукциона и договора водопользования, заключенного по результатам такого аукциона, недействительными.

В ходе заседания Комиссии, было установлено, что, исходя из имеющейся информации о координатах угловых точек, используемой акватории можно определить площадь акватории, которая выставляется на торги (без выезда на место).

Так, например, согласно сайту <https://3planeta.com/googlemaps/google-maps-calculator-ploschadei.html> Комиссией было установлено, что площадь выставленного на торги водного объекта составляет 5 8662 м² (0,0058662 км²) (Рис. 1).

Таким образом, площадь водного объекта, указанная в аукционной документации по рассматриваемым торгам не соответствует действительности. Площадь водного объекта составляет 5 8662 м² (0,0058662 км²), а не 5 8546 м² (0,0058546 км²), как указано организатором торгов.

Также необходимо отметить, что организатор торгов в своих письменных пояснениях (исх. №02-5168 от 11.10.2023 г.) указывает на то, что площадь участка акватории составляет 58585 м² (0,058585 км²) согласно сайту <https://3planeta.com/googlemaps/google-maps-calculator-ploschadei.html>, в то время как согласно извещению площадь составляет 0,058546 км² .

Кроме того, при расчете начальной стоимости выставляемой на торги части водного объекта в расчет берется и площадь объекта акватории. Неверно указанная площадь акватории, выставленной на торги, отражается в дальнейшем на стоимость заключаемого договора (которая будет сформирована в результате проведения аукциона).

Комиссия приходит к выводу, что организатором торгов в нарушение требований подпунктов «б», «з» пункта 8 Правил в извещении о проведении торгов указана недостоверная информация относительно площади выставленного на торги водного объекта, при этом организатором торгов были указаны угловые координаты точек выставленного на торги водного объекта, исходя из которых организатор торгов имел возможность рассчитать верную площадь выставленного на торги объекта. Кроме того, организатор торгов в соответствии с требованиями подпункта «б» пункта 15 Правил должен был указать достоверный предмет аукциона, в том числе сведения о водном объекте, срок договора водопользования и его условия.

Указание неверной площади в аукционной документации может привести к заключению договора с недостоверными сведениями. В дальнейшем, победитель, с которым будет заключен договор может потребовать от организатора торгов предоставления водного объекта согласно угловых точек, которые так же будут указаны в заключаемом договоре (подпункт «б» пункта 6 проекта договора, опубликованного в составе аукционной документации).

В данном случае, ошибка в площади реализуемого объекта, была указана в меньшую

сторону (на 116 м2) от фактической площади реализуемого (договор водопользования) объекта. Между тем, данный параметр влияет на устанавливаемую стоимость водопользования, поскольку плата устанавливается исходя из площади передаваемого объекта. Соответственно, влияет на сумму поступлений в бюджет от такого рода реализации (передачи прав).

Более того, неверная площадь реализуемого объекта водопользования способно ввести в заблуждение потенциальных участников торгов, уменьшить количество лиц, претендующих на заключение договора водопользования акватории водного объекта, следовательно, ограничить конкурентный способ передачи объекта.

Аналогичная позиция подтверждается судебной практикой по делу № А65-22067/2021 (решение Арбитражного суда РТ от 14.12.2021 г.).

Частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, мероприятий по реализации проекта по строительству) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Таким образом, довод жалобы заявителя признается обоснованным, организатором торгов нарушены требования подпункта «б» пункта 15, подпунктов «б», «з» пункта 8 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.12.2022 N 2378.

Учитывая, положения частей 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия принимает решение о необходимости выдачи организатору торгов предписания об устранении выявленных нарушений.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу <...> – (физическое лицо) (вх. №10455/ж от 03.10.2023 г.) на действия организатора торгов – НИЖНЕ-ВОЛЖСКОЕ БАССЕЙНОВОЕ ВОДНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ВОДНЫХ РЕСУРСОВ при проведении торгов по номеру извещения на официальном сайте <https://torgi.gov.ru/> №22000147840000000341 на права на заключение договора водопользования (участка акватории Куйбышевского водохранилища) (Лот №1) обоснованной.

Признать организатора торгов НИЖНЕ-ВОЛЖСКОЕ БАССЕЙНОВОЕ ВОДНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ВОДНЫХ РЕСУРСОВ нарушившим требования подпункта «б» пункта 15, подпунктов «б», «з» пункта 8 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.12.2022 N 2378.

Выдать предписание об устранении нарушений требований действующего законодательства.

Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)