

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-451/23

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Петролюкс» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

07.12.2023 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

ведущего заседание Комиссии ФАС России – <...>,

членов Комиссии ФАС России:

<...>,

<...>,

при участии представителей:

АО «ЕЭТП»: <...>,

АО «Фармация»: <...>,

представители ООО «Петролюкс» на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «Петролюкс» от 30.11.2023 б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» при проведении запроса котировок

в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого

и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по комплексной профессиональной уборке и поддержанию чистоты (клининговые услуги) помещений АО «Фармация» (извещение № 32312965039), в соответствии

со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА

В ФАС России поступила жалоба ООО «Петролюкс» (далее – Заявитель) от 30.11.2023 б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки

АО «ЕЭТП» (далее – Оператор) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг

по комплексной профессиональной уборке и поддержанию чистоты (клининговые услуги) помещений АО «Фармация» (извещение № 32312965039)

(далее – Запрос котировок, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1

Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции

по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии

при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным

в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии

с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ,

услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами

Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

В соответствии с документацией Запроса котировок (далее – Документация), заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.roseltorg.ru.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://www.roseltorg.ru>, регулируются регламентом процесса осуществления закупок в электронной форме, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства Акционерного общества «Единая электронная торговая площадка», утвержденным заместителем генерального директора по развитию АО «ЕЭТП» <...>

(ред. от 11.09.2023 № 57) (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте,

за исключением случаев, предусмотренных Законом о закупках, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация

о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации

о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые

при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 статьи 4 Закона о закупках. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем,

цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного

поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная частью 5 статьи 4 Закона о закупках, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее – Извещение), Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) – 16.11.2023;
2. Начальная максимальная цена договора – 2 604 210 руб.;
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Запросе котировок – 23.11.2023 в 10:00;
4. На участие в Запросе котировок подано 8 заявок;
5. Дата и время рассмотрения заявок участников Запроса котировок – 23.11.2023 в 10:30;
6. К участию в Запросе котировок допущено 6 участников закупки;
7. Дата подведения итогов – 23.11.2023;
8. По результатам подведения итогов Запроса котировок победителем признан И П Елицина Е.Н. с предложением о цене договора в размере 1 979 199,60 руб.

Согласно доводу Жалобы Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператор не обеспечил надлежащее функционирование программно-технических средств, что повлекло последующее отклонение заявки Заявителя.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Запроса котировок Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы, а также выслушав пояснения представителей Оператора и Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пунктом 14.1 Извещения установлен порядок подачи заявки на участие в запросе котировок в электронной форме. Запрос котировок в электронной форме проводится на электронной торговой площадке в сети «Интернет» по адресу: www.com.roseltorg.ru в порядке, установленном регламентом данной ЭТП.

Для участия в Запросе котировок в электронной форме участник процедуры закупки, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает заявку на участие в Запросе котировок по форме, установленной Приложением №1 к Извещению:

«Участник процедуры закупки вправе подать только одну заявку на участие в запросе котировок в электронной форме.

Участник процедуры закупки, получивший аккредитацию на электронной площадке, направляет заявку на участие в запросе котировок оператору электронной площадки в форме электронного документа.

Заявка на участие в запросе котировок подается в любой момент с момента размещения извещения о проведении запроса котировок до предусмотренных настоящим извещением даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок.

Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме заполняется на русском языке. При описании условий и предложений в заявке участником закупки должны использоваться общепринятые обозначения и наименования в соответствии с требованиями действующих нормативно-правовых актов. Сведения, которые содержатся в заявках участников закупки, не должны допускать двусмысленных толкований.

При нарушении вышеуказанных требований комиссия вправе отклонить заявку от участия в запросе котировок в электронной форме.

Условия исполнения договора, указанные в котировочной заявке участника, должны соответствовать условиям исполнения договора, предусмотренным настоящим запросом котировок».

Из Жалобы следует, что Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператор не обеспечил надлежащее функционирование программно-технических средств, что повлекло последующее отклонение заявки Заявителя.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора сообщил,

что заявка Заявителя не соответствовала требованиям, установленными в пункте 14.1 Извещении, ввиду следующего: ООО «Консалт-Групп» и ООО «Петролюкс» имеют одного пользователя в лице Петровой Г.А., однако при подаче заявки

на участие в закупке пользователь в лице Петровой Г.А. авторизовался посредством аутентификации ЕСИА в личном кабинете участника ООО «Консалт-Групп»

и приложил учредительные документы ООО «Петролюкс».

Изучив представленные материалы, а также выслушав пояснения представителя Оператора, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Оператора не противоречат требованиям Закона о закупках, Документации и Регламента.

При этом Заявитель на заседание Комиссии ФАС России явку представителя не обеспечил, а также в составе Жалобы не представил сведений и доказательств подтверждающих обоснованность довода Жалобы.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА

Признать жалобу ООО «Петролюкс» (ИНН: 8603147248; ОГРН: 1078603007372) от 30.11.2023 б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (ИНН: 7707704692, ОГРН: 1097746299353) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на

оказание услуг по комплексной профессиональной уборке и поддержанию чистоты (клининговые услуги) помещений АО «Фармация» (извещение № 32312965039) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Ведущий заседание Комиссии ФАС России:

<...>

Члены Комиссии ФАС России:

<...>

<...>