

## **РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-84/2023**

### **по результатам рассмотрения жалобы ООО «МСК Юго-Запад» на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

Дата принятия решения: 07.03.2023 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

– ООО «МСК Юго-Запад»: уведомлено надлежащим образом, представители на рассмотрение жалобы не явились;

– Министерство экологии и рационального природопользования Красноярского края: <...> ,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «МСК Юго-Запад» от 17.02.2023 № б/н (вх. от 17.02.2023 № 24978-ЭП/23) на действия (бездействие) организатора торгов – Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края при организации и проведении конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для Красноярской правобережной технологической зоны Красноярского края (извещение № 220922/25833875/01) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### **У С Т А Н О В И Л А:**

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «МСК Юго-Запад» (далее – Заявитель) от 17.02.2023 № б/н (вх. от 17.02.2023 № 24978-ЭП/23) на действия (бездействие) организатора торгов – Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края (далее – Организатор торгов) при организации и проведении конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для Красноярской правобережной технологической зоны Красноярского края (извещение

№ 220922/25833875/01) (далее – Конкурсный отбор, Жалоба).

Из Жалобы следует, что Организатором торгов нарушены требования действующего законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения представителя Организатора торгов, Комиссия ФАС России установила следующее.

22.09.2022 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (далее – официальный сайт) Организатором торгов размещено извещение о проведении Конкурсного отбора.

Приказами Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края от 06.02.2023 №№ 77-143-од, 77-146-од в Документацию о конкурсном отборе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для Красноярской правобережной технологической зоны Красноярского края, утвержденной приказом Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края от 20.09.2022 № 77-1424-од (далее – Конкурсная документация) внесены изменения, согласно которым дата окончания подачи заявок – 27.02.2023, дата вскрытия конвертов с заявками – 28.02.2023, дата подписания протокола рассмотрения заявок на участие в Конкурсном отборе – 09.03.2023.

Конкурсный отбор проводится в соответствии с Правилами проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.09.2016 № 881 (далее – Правила), Конкурсной документацией.

1. Согласно доводу Жалобы Конкурсная документация содержит противоречия требованиям законодательства в части срока предоставления банковской гарантии.

В соответствии с пунктом 16 Правил способом обеспечения исполнения победителем конкурсного отбора или единственным участником конкурсного отбора обязательств по соглашению является предоставление безотзывной банковской гарантии, предоставляемой на каждый год срока действия соглашения **со дня начала**

осуществления региональным оператором деятельности по оказанию услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, предусмотренного соглашением.

Исходя из содержания пункта 5.1.2 Конкурсной документации способом обеспечения исполнения победителем конкурсного отбора или единственным участником конкурсного отбора, заявка которого признана соответствующей, является предоставление безотзывной банковской гарантии, предоставляемой на каждый год срока действия соглашения **со дня начала** осуществления региональным оператором деятельности по оказанию услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, предусмотренного соглашением.

Таким образом, и Правилами и Конкурсной документацией установлено, что предоставление безотзывной банковской гарантии осуществляется со дня начала осуществления региональным оператором деятельности по оказанию услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, предусмотренного соглашением.

Согласно пункту 1.2 Проекта соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами территории Красноярской правобережной технологической зоны Красноярского края, являющегося Приложением № 7 к Конкурсной документации (далее – Проект соглашения), региональный оператор в течение срока действия соглашения обязуется организовать и осуществлять деятельность по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Красноярской правобережной технологической зоны Красноярского края в соответствии действующим федеральным и региональным законодательством в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, региональной программой Красноярского края по обращению с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами Красноярского края, утвержденной приказом министерства природных ресурсов и экологии Красноярского края от 23.09.2016 № 1/451-од (далее – Территориальная схема).

В соответствии с пунктом 3.1 Проекта соглашения соглашение вступает в силу со дня подписания соглашения и действует до 31.12.2031 включительно.

Таким образом, наличие безотзывной банковской гарантии необходимо обеспечить в день заключения соглашения, то есть в день начала деятельности.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу о том, что указанный довод Жалобы **не обоснован**.

**2.** Согласно доводу Жалобы в Конкурсной документации отсутствуют актуальные данные о всех местах накопления твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора, поскольку ссылки на сайты органов местного самоуправления, содержащие указанную информацию не активны,

а получение сведений о местах накопления твердых коммунальных отходов

у муниципальных органов в рамках сроков подачи заявок на участие в Конкурсном отборе не представляется возможным.

Исходя из содержания статьи 8 Закона об отходах, создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах относится к полномочиям органов местного самоуправления, которые также отвечают за создание и ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (далее – Реестр), а также вносят соответствующие изменения в течение 5 рабочих дней со дня принятия решения о внесении в Реестр сведений о создании места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с Правилами обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039.

Согласно абзацу 5 пункта 3 статьи 13.3 Закона об отходах территориальная схема обращения с отходами должна включать в себя данные о нахождении мест накопления отходов на территории субъекта Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 12 Правил документация об отборе должна содержать сведения о расположении (планируемом расположении) мест накопления твердых коммунальных отходов (с разбивкой по видам и классам опасности отходов) в зоне деятельности регионального оператора.

Согласно Приложению 2 к Конкурсной документации основные источники образования отходов в Красноярской правобережной технологической зоне сосредоточены в:

1. го. Красноярск (правый берег);
2. г.о. Дивногорск;
3. Манский район;
4. Березовский район;
5. Минский сельсовет Партизанского района.

Приложением № 3 к Конкурсной документации установлено, что сведения о местах накопления твердых коммунальных отходов на территориях Красноярской правобережной технологической зоны представлены в Приложении А8 Территориальной схемы.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Организатора торгов сообщил, что актуальные сведения о расположении (планируемом расположении) мест накопления твердых коммунальных отходов можно получить у органов местного самоуправления, в связи с чем Организатором торгов в Конкурсной документации указаны ссылки на сайты органов местного самоуправления, поскольку постоянная актуальная информация о местах накопления твердых коммунальных отходов содержится только у органах местного самоуправления, поскольку они занимаются созданием и ведением Реестра.

Комиссией ФАС России установлено, что приказ Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края от 06.02.2023 № 77-143-од содержит активные ссылки на реестры мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, размещенных на сайтах муниципальных образований Красноярского края.

При этом Правила не содержат запрета на включение в Конкурсную документацию указания на дополнительный источник получения информации, в том числе на сайты муниципальных образований.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу о том, что указанный довод Жалобы **не находит своего подтверждения**.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «МСК Юго-Запад» от 17.02.2023 № б/н (вх. от 17.02.2023 № 24978-ЭП/23) на действия (бездействие) организатора торгов – Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края при организации и проведении конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для Красноярской правобережной технологической зоны Красноярского края (извещение № 220922/25833875/01) необоснованной.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.