

РЕШЕНИЕ

по делу № 04-1/01-2014

г. Магадан

Резолютивная часть решения оглашена « 14 » мая 2014г.

В полном объеме решение изготовлено « 21 » мая 2014г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...>, рассмотрев дело № 04-1/01-2014 по признакам нарушения мэрией города Магадана, Департаментом строительства, архитектуры, технического и экологического контроля мэрии города Магадана (далее – Департамент САТЭК), выразившиеся в утверждении и доведении муниципального задания на выполнение работ по текущему содержанию и ремонту объектов благоустройства до муниципального бюджетного учреждения города Магадана «Городское эксплуатационно-линейное управление дорог (далее – МБУ г.Магадана «ГЭЛУД»), пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), при участии в деле

от заявителя – не явился, извещен надлежащим образом;

от ответчика, мэрии города Магадана – <...>;

от ответчика, Департамента САТЭК – <...>;

от третьего лица – <...> ,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения и рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении мэрии города Магадана, Департамента САТЭК явилось поступление заявления от Управления Федеральной службы безопасности Магаданской области, указывающего на признаки нарушения антимонопольного законодательства в действиях мэрии города Магадана, Департамента САТЭК, по результатам рассмотрения которого выявлены признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В связи с обнаружением признаков нарушения антимонопольного законодательства 24.01.2014 приказом Магаданского УФАС России № 01-12/3 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» в отношении мэрии города Магадана, Департамента САТЭК было возбуждено дело № 04-1/01-2014. Определением №13 от 27.01.2014г. дело назначено к рассмотрению на 25.03.2014 на 11 часов 00 минут, 24.03.2013 приказом № 01-12/21 внесены изменения в приказ № 01-12/3 от 24.01.2014, определением № 30 от 25.03.2014 рассмотрение дела отложено на 08.04.2014 на 15 часов 00 минут, определением № 41 от 08.04.2014 рассмотрение дела отложено на 14.05.2014 на 15 часов 00 минут, продлен срок рассмотрения дела на три месяца.

Из письменных пояснений мэрии города Магадана следует, что согласно п. 5 ч. 1

ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон №131-ФЗ) к вопросам местного значения городского округа относится, в том числе, дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В силу ст. 17 названного Закона в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления наделены полномочиями по созданию муниципальных предприятий и учреждений, осуществлению финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными муниципальными учреждениями, а также осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В силу ст. 120 Гражданского кодекса РФ учреждением признается некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера.

Права учреждения на имущество, закрепленное за ним собственником, а также на имущество, приобретенное учреждением, определяются в соответствии со статьей 296 Гражданского Кодекса.

В соответствии со ст. 9.2. Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

Бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами и уставом.

Бюджетное учреждение осуществляет в соответствии с муниципальным заданием деятельность, связанную с выполнением работ, оказанием услуг, относящихся к его основным видам деятельности.

Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания бюджетным учреждением осуществляется в виде субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за бюджетным учреждением учредителем или приобретенных бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение

такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки.

Порядок формирования муниципального задания в отношении муниципальных бюджетных учреждений и порядок финансового обеспечения выполнения этого задания определяется местной администрацией.

Имущество бюджетного учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации. Собственником имущества бюджетного учреждения является муниципальное образование.

На основании ч. 1 ст. 296 Гражданского кодекса РФ учреждение, за которым имущество закреплено на праве оперативного управления, владеет, пользуется этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжается этим имуществом с согласия собственника этого имущества.

Согласно муниципальному заданию на 2012, 2013 год МБУ «ГЭЛУД» производит работы, в том числе по текущему, ямочному ремонту дорог города, улиц с твердым покрытием, средний ремонт грунтовых дорог и пр., согласно плану по ремонту объектов благоустройства муниципального образования «Город Магадан».

Таким образом, МБУ «ГЭЛУД» в соответствии с муниципальным заданием уполномочено учредителем на выполнение работ по текущему ремонту дорог местного значения в границах муниципального образования «Город Магадан».

В соответствии с Уставом, основными видами деятельности МБУ «ГЭЛУД» являются содержание дорожных покрытий в соответствии с санитарными и техническими требованиями, обеспечивающими безопасность движения по ним транспортных средств и пешеходов; предотвращение преждевременного износа и разрушения проезжих частей улиц, площадей, проездов, дорог и тротуаров, путем проведения соответствующих профилактических мероприятий; осуществление работ по восстановлению дорожных и тротуарных покрытий; строительство и капитальный ремонт дорог; производство текущих ремонтов дорожных покрытий.

Уставом предусмотрено, что для достижения указанной цели Учреждение осуществляет, в том числе, выполнение работ и заключение договоров на выполнение работ по текущему содержанию автомобильных дорог и дорожных сооружений.

Для реализации уставных целей за МБУ «ГЭЛУД» на праве оперативного управления закреплено имущество, в том числе соответствующий инструментарий и техника, а также автодороги и объекты внешнего благоустройства города.

Работы по текущему содержанию и ремонту дорог выполняются учреждением без привлечения сторонних организаций с использованием своей техники и работников.

Осуществление текущего ремонта дорог является обязанностью МБУ г. Магадана «ГЭЛУД» постольку, поскольку оно обязано содержать в надлежащем состоянии

переданное ему в оперативное управление имущество.

При таких обстоятельствах, полагаем, что деятельность МБУ г. Магадана «ГЭЛУД» по текущему ремонту автодорог не противоречит федеральному законодательству, в том числе законодательству о защите конкуренции.

Кроме того, при осуществлении указанной деятельности МБУ «ГЭЛУД» размещает в соответствии с законодательством о закупках заказы на проведение конкурентных процедур на поставку соответствующих материалов.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 34, 48 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» мэрия города Магадана просит дело о нарушении антимонопольного законодательства в отношении мэрии города Магадана и департамента САТЭК мэрии города Магадана, выразившееся в утверждении и доведении до МБУ г. Магадана «ГЭЛУД» муниципального задания на выполнение работ по текущему содержанию и ремонту объектов благоустройства и выделение субсидии на выполнение указанного задания прекратить.

Департамент САТЭК и МБУ г.Магадана «ГЭЛУД» поддержали указанную правовую позицию мэрии города Магадана

Кроме того, Мэрия города Магадана полагает, что в действиях мэрии отсутствует вменяемое правонарушение исходя из следующего:

В соответствии с ч. 3 ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ муниципальное задание на выполнение работ муниципальными учреждениями формируется в соответствии с ведомственным перечнем муниципальных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями в качестве основных видов деятельности, в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

Постановлением мэрии города Магадана от 07.10.2010 года № 3018 «О порядке формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений города Магадана и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, порядке определения объема и условия предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям» утвержден соответствующий порядок формирования муниципального задания.

В соответствии с п. 3 Положения о формировании муниципального задания в отношении муниципальных учреждений города Магадана и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания, определения объема и условия предоставления субсидии муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, утвержденного постановлением мэрии города Магадана от 07.10.2010 года № 3018, муниципальное задание формируется при разработке бюджета муниципального образования «Город Магадан» на очередной финансовый год и утверждается в срок не позднее одного месяца со дня официального опубликования Решения Магаданской городской Думы о бюджете муниципального образования «Город Магадан» на очередной финансовый год в отношении муниципальных бюджетных учреждений -отраслевыми органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя муниципальных бюджетных учреждений.

В соответствии с Постановлением мэрии города Магадана от 22.12.2010 № 4123 (ред. от 22.02.2011) «О создании муниципального бюджетного учреждения города Магадана «Городское эксплуатационно-линейное управление дорог» путем изменения типа существующего муниципального учреждения города Магадана «Городское эксплуатационно-линейное управление дорог» учредителем муниципального бюджетного учреждения является департамент строительства, архитектуры, технического и экологического контроля мэрии города Магадана (п. 2 постановления).

Следовательно, муниципальное задание для МБУ г. Магадана «ГЭЛУД» утверждается департаментом САТЭК мэрии г. Магадана. Мэрия города Магадана не обладает какими-либо полномочиями по разработке и доведению муниципального задания до муниципальных бюджетных учреждений функции и полномочия учредителей, в отношении которых выполняют отраслевые органы мэрии города Магадана.

Рассмотрев представленные материалы, доводы и возражения лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия Магаданского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства №04-1/01-2014 установила следующее.

1. В силу статьи 2 ФЗ № 131-ФЗ вопросы местного значения – вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

Органы местного самоуправления – избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Согласно части 2 статьи 1 ФЗ № 131-ФЗ местное самоуправление в Российской Федерации – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, – законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Статьей 16 ФЗ № 131-ФЗ к вопросам местного значения, в том числе, отнесены следующие:

- владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа;
- дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, а также осуществление иных полномочий в области

использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- создание условий для массового отдыха жителей городского округа и организация обустройства мест массового отдыха населения;
- организация благоустройства территории городского округа (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм).

Согласно подпункту 5 пункта 1 статья Устава муниципального образования "Город Магадан", к вопросам местного значения города Магадана относятся, в том числе:

- владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа;
- дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- создание условий для массового отдыха жителей городского округа и организация обустройства мест массового отдыха населения.

Согласно статье 13 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – ФЗ № 257-ФЗ) к полномочиям органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относится осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения.

Согласно пунктам 6, 12 статьи 3 ФЗ № 257-ФЗ:

- дорожная деятельность - деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог;
- содержание автомобильной дороги - комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения;

Осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения обеспечивается уполномоченными органами местного самоуправления (часть 3 статьи 15 ФЗ № 257-ФЗ).

Из указанных норм следует, что дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения должна осуществляться исключительно органом местного самоуправления.

Согласно части 3 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об

общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия органов местного самоуправления, установленные настоящей статьей, осуществляются органами местного самоуправления поселений, органами местного самоуправления городских округов и органами местного самоуправления муниципальных районов самостоятельно.

В силу пункта 3 части 1 статьи 8 Устава муниципального образования "Город Магадан", в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления города Магадана обладают полномочиями, в том числе, на создание муниципальных предприятий и учреждений, осуществление финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В соответствие со ст.ст. 36,37. Устава муниципального образования "Город Магадан" мэрия города Магадана, мэрия города Магадана (администрация городского округа) является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления городского округа, наделенным настоящим Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления городского округа федеральными законами и законами Магаданской области. Структура мэрии города утверждается Магаданской городской Думой по представлению мэра города. В структуру мэрии города входят отраслевые (функциональные) и территориальные органы мэрии.

Решением Магаданской городской Думы от 17.06.2011 № 40-Д "О Схеме управления муниципальным образованием "Город Магадан" была утверждена структура исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления муниципального образования "Город Магадан" - мэрии города Магадана.

Решением Магаданской городской Думы от 10.09.2013 № 78-Д "О схеме управления муниципальным образованием "Город Магадан", утверждена новая структура исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления муниципального образования "Город Магадан" - мэрии города Магадана.

Указанными нормативными актами Департамент строительства, архитектуры, технического и экологического контроля мэрии города Магадана входил в структуру мэрии города Магадана.

На основании постановления мэра города Магадана от 31.12.2004 №2616 создан Департамент строительства, архитектуры, технического и экологического контроля мэрии города Магадана путем реорганизации Управления строительства и благоустройства мэрии города Магадана и Управления архитектуры и градостроительства мэрии города Магадана".

Согласно п.1.2 Положения о Департаменте строительства, архитектуры, технического и экологического контроля мэрии города Магадана (утв. Постановлением мэра города Магадана от 31.12.2004 №2616), Департамент строительства, архитектуры, технического и экологического контроля мэрии города Магадана, сокращенное наименование "департамент САТЭК мэрии г.

Магадана" - отраслевой орган мэрии города Магадана, созданный для осуществления функций органов архитектуры и градостроительства, регулирования отношений в области строительства и благоустройства, организации мероприятий по охране окружающей среды на территории муниципального образования "Город Магадан", наделенный правом юридического лица.

В соответствии с п.3.2 одной из основных задач Департамента САТЭК является организация благоустройства и озеленения территории Города.

Решением Магаданской городской Думы от 22.12.2006 № 123-Д Определены правила благоустройства и содержания территории муниципального образования "Город Магадан".

Согласно решению №123-Д, к объектам благоустройства отнесены:

- проезжая часть улиц и тротуары, дороги, обособленные пешеходные территории, площади, внутриквартальные территории (в т.ч. детские и спортивные площадки), мосты, путепроводы, пешеходные и велосипедные дорожки, привокзальные территории, остановки городского пассажирского транспорта, парки, сады, скверы, газоны, пляжи, хозяйственные площадки, территории вокруг предприятий торговли, подъезды и территории, прилегающие к строительным площадкам, территории кладбищ и подъезды к ним, пустыри и иные поверхности земельных участков в общественно-деловых, жилых и рекреационных зонах;

- сооружения и места для хранения и технического обслуживания автотранспортных средств, в том числе гаражи, автостоянки, автозаправочные станции, моечные комплексы;

- зеленые насаждения на территории города, а также иные объекты, в отношении которых действия субъектов права регулируются установленными законодательством правилами и нормами благоустройства.

Указанным решением установлено, что в сфере благоустройства мэрия города Магадана действует как непосредственно, так и через уполномоченные отраслевые (функциональные) органы.

Таким образом, Департамент САТЭК является органом местного самоуправления, осуществляющим функции в области благоустройства.

2. В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов обладают полномочиями по созданию муниципальных предприятий и учреждений, финансированию муниципальных учреждений, формированию и размещению муниципального заказа.

Согласно ч.1 ст.9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством

Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

Таким образом, сферы деятельности, в которых может выполнять работы, оказывать услуги бюджетное учреждение в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления не являются исчерпывающими, и бюджетное учреждение вправе выполнять работы, оказывать услуги в иных сферах деятельности, помимо тех, которые прямо перечислены в части 1 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

В соответствии с ч.2 ст.9.2. Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами и уставом.

Согласно ч.3 ст.9.2. Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ, государственные (муниципальные) задания для бюджетного учреждения в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности формирует и утверждает соответствующий орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя.

Согласно абзацу 33 статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственное (муниципальное) задание - документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку, результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ).

Бюджетное учреждение не вправе отказаться от выполнения государственного (муниципального) задания.

В силу ч.6 ст.9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ, финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания бюджетным учреждением осуществляется в виде субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

Финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за бюджетным учреждением учредителем или приобретенных бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки.

Согласно ч.7. ст.9.2. Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ определено, что порядок формирования муниципального задания и порядок финансового обеспечения выполнения этого задания в отношении муниципальных бюджетных учреждений определяется местной администрацией.

Аналогичная норма содержится в п.4 ст.69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой финансовое обеспечение выполнения государственных (муниципальных) заданий осуществляется за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

Постановлением мэрии города Магадана от 07.10.2010 № 3018 утвержден порядок формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений города Магадана и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, порядок определения объема и условия предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям.

Муниципальное задание формируется в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами муниципального учреждения города Магадана.

Муниципальное задание устанавливает показатели, характеризующие качество и (или) объем (содержание) муниципальной услуги (работы), а также порядок ее оказания (выполнения).

Муниципальное задание формируется при разработке бюджета муниципального образования "Город Магадан" на очередной финансовый год и утверждается в срок не позднее одного месяца со дня официального опубликования Решения Магаданской городской Думы о бюджете муниципального образования "Город Магадан" на очередной финансовый год. В отношении муниципальных бюджетных и муниципальных автономных учреждений муниципальное задание формируется отраслевыми органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя муниципальных бюджетных или автономных учреждений.

Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципальным бюджетным или муниципальным автономным учреждением осуществляется в виде субсидии из бюджета муниципального образования "Город Магадан".

Размер субсидии муниципальному бюджетному учреждению рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в рамках муниципального задания и нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за муниципальным бюджетным учреждением или приобретенного муниципальным бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества (с учетом имущества, сданного в аренду), а также на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается указанное имущество, в том числе земельные участки.

Порядок определения указанных затрат, их размеры на очередной финансовый год и порядок распределения указанных затрат по отдельным муниципальным услугам устанавливается в соответствии с настоящим Положением отраслевым органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя муниципальных бюджетных или автономных учреждений.

Из вышеизложенных норм Федерального закона, Бюджетного кодекса Российской Федерации и Постановления Мэра города Магадана следует, что:

законодательно предусмотрено выделение бюджетным учреждениям субсидий, в том числе, с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за бюджетным учреждением учредителем или приобретенных бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки;

бюджетное учреждение не вправе отказаться от выполнения задания учредителя, финансирование которого осуществляется в виде субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и иных не запрещенных федеральным законом источников.

3. Постановлением мэрии города Магадана от 14.07.2006г. № 1262 реорганизовано муниципальное унитарное предприятие города Магадана «Городское эксплуатационно-линейное управление дорог» путем преобразования его в муниципальное учреждение города Магадана «ГЭЛУД».

Распоряжением Комитета по управлению муниципальным имуществом №89-р от 02.08.2006г. утвержден устав муниципального учреждения города Магадана «Городское эксплуатационно-линейное управление дорог».

Постановлением мэрии города Магадана от 22.12.2010г. №4123 создано муниципальное бюджетное учреждение города Магадана «Городское эксплуатационно-линейное управление дорог» путем изменения типа существующего муниципального учреждения города Магадана «Городское эксплуатационно-линейное управление дорог». Учредителем учреждения определен Департамент САТЭК.

Приказом Департамента САТЭК №101 от 12.04.2011г. утвержден устав муниципального учреждения города Магадана «Городское эксплуатационно-линейное управление дорог».

Согласно п.1.3. Устава, учредителем МБУ г.Магадана «ГЭЛУД» является муниципальное образование «город Магадан». Функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляются Департаментом САТЭК.

В соответствии с пунктом 1.6 Устава МБУ г.Магадана «ГЭЛУД» является некоммерческой организацией, созданной для оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий органа местного самоуправления.

В силу п.2.1 Устава МБУ города Магадана «ГЭЛУД», целью создания учреждения является комплекс мероприятий по эксплуатационному обслуживанию и выполнению работ по содержанию объектов благоустройства муниципального образования «Город Магадан» и поселков, расположенных в границах города.

Согласно п.2.3. Устава, Учреждение создано для обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на территории муниципального образования «Город Магадан». Муниципальное

задание формируется в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными настоящим Уставом.

Для достижения целей, указанных в пункте 2.1. настоящего Устава, Учреждение осуществляет в установленном законодательством Российской Федерации порядке, следующие виды основной деятельности:

- содержание, обслуживание, текущий ремонт дорожных, покрытий, коммуникационных, иных сооружений, закрепленных за Учреждением и расположенных на территории муниципального образования «Город Магадан» в соответствии с санитарными и техническими требованиями, обеспечивающими безопасность движения по ним транспортных средств и пешеходов;

- содержание, обслуживание и текущий ремонт автомобильных дорог общего пользования, ремонт покрытий внутридворовых проездов, пешеходных дорожек, закрепленных за Учреждением и расположенных на территории муниципального образования «Город Магадан», а также укладка асфальта, профилирование обочины дорог, планировка обочин дорог, побелка бордюров и т.п.;

- предотвращение преждевременного износа и разрушения проезжих частей улиц, площадей, проездов, дорог и тротуаров, путем проведения соответствующих профилактических мероприятий;

- осуществление работ по восстановлению дорожных и тротуарных покрытий после разрытия сторонними хозяйствующими субъектами по договорам или согласно постановлениям мэрии города Магадана;

- выполнение работ по уборке (расчистке) автомобильных дорог общего пользования, улиц, обочин, тротуаров, въездов, ливневых канализаций, автобусных остановок (карманов), мостов, иных транспортных инженерных сооружений, а также территорий, прилегающих к объектам, имеющим социальное значение (дошкольные общеобразовательные учреждения, образовательные учреждения, учреждения здравоохранения, учреждения социально - культурного назначения и иные), закрепленных за Учреждением и расположенных на территории муниципального образования «Город Магадан», а также посыпка их песком, солью, другими противогололедными средствами в зимний и переходные периоды;

- капитальный ремонт дорожных покрытий автомобильных дорог общего пользования, расположенных на территории муниципального образования «Город Магадан»;

- выполнение работ по праздничному и иному оформлению муниципального образования «Город Магадан»;

- строительство (устройство) новых дорожных покрытий автомобильных дорог общего пользования расположенных на территории муниципального образования «Город Магадан»;

- снос аварийных и самовольных построек, вывоз имущества, расположенного на самовольно занятых земельных участках;

- производство и реализация асфальтобетонной смеси, щебня, отсева путем дробления инертных материалов, а также производство битума разжиженного.

Пунктом 2.4. Устава установлено, что Учреждение сверх установленного муниципального задания, вправе оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, предусмотренных настоящим Уставом, физическим и юридическим лицам за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях в порядке, установленном Учредителем.

Доходы, полученные от указанной деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение Учреждения.

В соответствии с п.4.1. Устава, Учредитель формирует и утверждает муниципальное задание для Учреждения в соответствии с предусмотренными его уставом основными видами деятельности. В силу п.4.2. Устава, финансовое обеспечение муниципального задания Учреждением осуществляется в виде субсидий из бюджета муниципального образования «Город Магадан»

В соответствии с постановлением мэрии города Магадана №3018 от 07.10.2010 «О порядке формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений города Магадана и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, порядке определения объема и условия предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям» для МБУ г.Магадана «ГЭЛУД» Департаментом САТЭК утверждено муниципальное задание на 2012г. и 2013г. соответственно.

На 2012 год:

Раздел 1. «Комплекс работ по текущему содержанию объектов благоустройства муниципального образования «Город Магадан».

В указанный комплекс включены работы по санитарной очистке автомобильных дорог общего пользования, ливневой канализации, мостов и прочих объектов благоустройства, которые закреплены за Учреждением, праздничное оформление, содержание снежной свалки.

В площади обслуживаемых территорий и объектов благоустройства муниципального образования г.Магадан включены:

- автомобильные дороги, улицы – 1467862,0 м²;
- ливневая канализация – 13807,6 м.;
- мосты – 254,4 м. (3447,2 м²);
- содержание снежной свалки – 100000,0 м³;
- работы по сносу ветхих, аварийных и самовольных построек – до 20 ед.

Раздел 2. «Комплекс работ по ремонту объектов благоустройства муниципального образования «Город Магадан»

Работы по текущему ремонту:

- текущий ремонт – 91103,0 м²;
- ямочный ремонт – 10000,0 м²;
- ремонт грунтовых дорог – 72359,0 м²;

- ремонт дворовых территорий – 53730,0 м2;
- тротуары – 3190,0 м2;
- карманы – 135,0 м2;
- съезды – 115,0 м2;
- дополнительные работы по текущему ремонту – 8674,0 м2;
- дополнительные работы по ремонту грунтовых дорог – 19122,0 м2;
- дополнительные работы по ремонту дворовых территорий – 732,0 м2;
- дополнительные работы по ремонту тротуаров – 1236,0 м2;
- дополнительные работы по ремонту карманов – 661,4 м2;
- строительство открытой автостоянки для легковых автомобилей по ул. Парковой в г. Магадане в т.ч. выполнение следующих работ: разработка грунта – 530,0 м3, планировка площадей – 2680,0 м2; установка бортовых камней – 223 м.

На 2013 год:

Раздел 1. «Комплекс работ по текущему содержанию объектов благоустройства муниципального образования «Город Магадан»

В указанный комплекс включены работы по санитарной очистке автомобильных дорог общего пользования, ливневой канализации, мостов и прочих объектов благоустройства, которые закреплены за Учреждением, праздничное оформление, содержание снежной свалки.

В площади обслуживаемых территорий и объектов благоустройства муниципального образования г. Магадан включены:

- автомобильные дороги, улицы – 1503476,71 м2;
- ливневая канализация – 13807,6 м.;
- мосты – 243,38 м. (3397,71 м2);
- содержание снежной свалки – 200000,0 м3;
- работы по сносу ветхих, аварийных и самовольных построек – до 20 ед.

Раздел 2. «Комплекс работ по ремонту объектов благоустройства муниципального образования «Город Магадан»

Работы по текущему ремонту:

- текущий ремонт – 176066,0 м2;
- ямочный ремонт – 10000,0 м2;
- ремонт грунтовых дорог – 105601,0 м2;
- ремонт дворовых территорий – 35707,0 м2;
- карманы – 400,0 м2;
- съезды – 50,0 м2;
- восстановление после разрытий – 3000 м2;
- наказы избирателей – 26 м2;
- тротуары - 4275,0 м2;
- демонтаж моста через реку Дукча габаритами 33,6 x 5,2 м2, устройство временной насыпи – 280 м3;

В связи с утверждением муниципального задания на 2012 год между Департаментом САТЭК и МБУ г. Магадана «ГЭЛУД» заключено Соглашение о

порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) от 28.12.2011 (с изм. от 17.09.2012, 25.09.2012, 06.12.2012, 25.12.2012).

В связи с утверждением муниципального задания на 2013 год между Департаментом САТЭК и МБУ г.Магадана «ГЭЛУД» заключено Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) от 09.01.2013 (с изм. от 13.03.2013, 26.08.2013, 12.09.2013, 20.09.2013, 10.12.2013, 16.12.2013, 27.12.2013).

В целях выполнения муниципального задания МБУ г.Магадана «ГЭЛУД» получены субсидии из средств бюджета города Магадана в размере:

На 2012 год:

На выполнение муниципального задания «Комплекс работ по текущему содержанию объектов благоустройства муниципального образования «Город Магадан» в размере 144 926 583,00 руб.

На выполнение муниципального задания «Комплекс работ по ремонту объектов благоустройства муниципального образования «Город Магадан» 222 101 144,00 руб. (израсходовано 220 454 036,00 руб.).

Итого в 2012 году получено субсидий на сумму 367 027 727 руб. (израсходовано 365 380 619 руб.)

На 2013 год:

На выполнение муниципального задания «Комплекс работ по текущему содержанию объектов благоустройства муниципального образования «Город Магадан» 106 148 970,00 руб. (израсходовано 107 796 078,49 руб.)

На выполнение муниципального задания «Комплекс работ по ремонту объектов благоустройства муниципального образования «Город Магадан» 286 995 362,00 руб.

Итого в 2013 году получено субсидий на сумму 393 144 332 руб.

4. На основании ч. 1 ст. 296 Гражданского кодекса РФ учреждение, за которым имущество закреплено на праве оперативного управления, владеет, пользуется этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжается этим имуществом с согласия собственника этого имущества.

Согласно ст.210 ГК РФ, собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Под бременем содержания имущества, возложенным на собственника, следует понимать обязанность собственника поддерживать имущество в исправном, безопасном и пригодном для эксплуатации в соответствии с назначением имущества состоянии.

Таким образом, осуществление содержания и текущего ремонта объектов благоустройства является обязанностью МБУ г. Магадана «ГЭЛУД» постольку, поскольку оно обязано содержать в надлежащем состоянии переданное ему в оперативное управление имущество.

При таких обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу, что деятельность МБУ г. Магадана «ГЭЛУД» по содержанию и текущему ремонту объектов благоустройства, переданных учреждению на праве оперативного управления, не противоречит федеральному законодательству, в том числе законодательству о защите конкуренции.

5. Как было отмечено, в силу ч.6 ст.9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ, финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания бюджетным учреждением осуществляется в виде субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

Финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за бюджетным учреждением учредителем или приобретенных бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки.

Согласно Постановлению мэрии города Магадана от 07.10.2010 №3018, размер субсидии муниципальному бюджетному учреждению рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в рамках муниципального задания и нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за муниципальным бюджетным учреждением или приобретенного муниципальным бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества (с учетом имущества, сданного в аренду), а также на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается указанное имущество, в том числе земельные участки.

Как следует из представленных материалов, часть объектов благоустройства закреплена за МБУ города Магадана «ГЭЛУД» на праве оперативного управления.

Другая часть объектов благоустройства передана на содержание МБУ города Магадана «ГЭЛУД» отдельными распорядительными актами мэрии города Магадана или при отсутствии таковых.

Следовательно, в муниципальное задание включены работы по текущему содержанию и ремонту объектов благоустройства, не закрепленных в установленном законом порядке за бюджетным учреждением

Кроме того, как следует из представленных материалов и установлено Комиссией Магаданского УФАС России, в раздел 2 муниципального задания на 2012 год «Комплекс работ по ремонту объектов благоустройства муниципального образования «Город Магадан» 29.11.2012 г. включено строительство открытой автостоянки для легковых автомобилей по ул.Парковой (Горького) в г.Магадане в т.ч. выполнение следующих работ: разработка грунта – 530,0 м3, планировка

площадей – 2680,0 м²; установка бортовых камней – 223м.

Выделение средств на строительство данного объекта предусмотрено постановлением мэрии города Магадана №4989 от 29.11.2012г., согласно которого Департамент САТЭК определен главным распорядителем средств, полученных из областного бюджета в размере 5 000 000 руб. Сметная стоимость указанного объекта составляет 10 361 039 руб.

Приказом Департамента САТЭК №284 от 29.11.2012г. (в ред. приказа №288 от 30.11.2012) внесены соответствующие изменения в муниципальное задание МБУ г.Магадана «ГЭЛУД».

Как следует из материалов дела, субсидии на строительство указанного объекта перечислены МБУ г.Магадана «ГЭЛУД» в 2012 году в полном объеме. При этом, приемка выполненных работ осуществлялась 11-13 июня 2013 года, то есть только через 6 месяцев после выделения соответствующего финансирования.

Выделение денежных средств в форме субсидии на создание нового объекта благоустройства не может быть расценено Комиссией Магаданского УФАС России как субсидия на выполнение муниципального задания и рассчитанная исходя из нормативных затрат на содержание имущества.

На основании изложенного, Комиссия Магаданского УФАС России полагает, что выполнение работ по строительству открытой автостоянки по ул.Парковой (Горького) не может относиться к работам по текущему ремонту объектов благоустройства, так как не закреплены (и не могли быть закреплены) в установленном законом порядке за бюджетным учреждением

Таким образом, включение в муниципальное задание МБУ г.Магадана «ГЭЛУД» работ по текущему содержанию и ремонту объектов благоустройства, не закрепленного в установленном законом порядке за бюджетным учреждением, противоречит Федеральному закону от 12.01.1996 № 7-ФЗ, Бюджетному кодексу РФ, Постановлению мэрии города Магадана от 07.10.2010 № 3018.

Следовательно, расходование бюджетных средств на содержание и ремонт указанных объектов должно производиться на общих основаниях.

6. На основании изложенного в п.п. 1-5 настоящего решения, выполнение работ (услуг) по содержанию и ремонту объектов благоустройства муниципального образования не входит в исключительную компетенцию органов местного самоуправления в соответствии с их полномочиями или подведомственным им учреждениям, предприятиям.

Действующее законодательство не содержит каких-либо специальных требований к деятельности по содержанию и ремонту объектов благоустройства, равно как и требований к субъектам, которые должны (могут) их осуществлять. Данную деятельность могут осуществлять любые хозяйствующие субъекты в соответствии с требованиями законодательства.

В соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее - Закон № 94-ФЗ) обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников

финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков, являются муниципальными нуждами.

В связи с принятием Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон №44-ФЗ), Закон №94-ФЗ утратил силу с 1 января 2014 года.

Согласно п.3 ст.13 Закона №44-ФЗ, в соответствии с настоящим Федеральным законом заказчиками осуществляются закупки для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд, а именно, для выполнения функций и полномочий государственных органов Российской Федерации, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов управления территориальными внебюджетными фондами, муниципальных органов.

Согласно пункту 1 статьи 72 БК РФ (в редакции, действовавшей до 01.01.2014г.) размещение заказов на выполнение работ для муниципальных нужд производится в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд. Муниципальные контракты заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных ассигнований.

Согласно действующей редакции ч.1 ст.72 БК РФ, закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений настоящего Кодекса.

При этом согласно п.4 ст.3 Закона №44-ФЗ, участник закупки – любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя (аналогичная норма содержалась в ст.8 Закона №94-ФЗ).

В силу ч.1 ст.27 Закона №44-ФЗ, участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) может быть ограничено только в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом (аналогичная норма содержалась в ст.8 Закона №94-ФЗ).

Круг этих лиц не ограничен организационно-правовой формой, формой собственности, местом нахождения или решением органа местного самоуправления. Участие в закупках может быть ограничено только в случаях, предусмотренных Федеральными законами.

Следовательно, применение Закона о контрактной системе (в рассматриваемой ситуации – Закона №94-ФЗ) является обязательным условием при использовании средств местного бюджета, которые направляются на оплату работ для

муниципальных нужд.

7. В соответствии с п.5 ст.4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Как следует из представленных материалов, МБУ г.Магадана «ГЭЛУД» является хозяйствующим субъектом в понимании законодательства о защите конкуренции

Действующим законодательством органу местного самоуправления не предоставлены полномочия по установлению порядка финансирования выполнения работ, оказания услуг для муниципальных нужд, а также установлению категории хозяйствующих субъектов для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для муниципальных нужд (за исключением случаев размещения заказа (закупки) поставщика (исполнителя, подрядчика), установленных Законом №94-ФЗ, Законом №44-ФЗ).

В силу пункта 1 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ, части 1 статьи 54 Закона № 131-ФЗ, Закона № 94-ФЗ, Закона №44-ФЗ для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для муниципальных нужд необходимо проведение соответствующих конкурентных процедур. При этом финансирование затрат на услуги для муниципальных нужд осуществляется за счет местного бюджета, на основании контракта, заключенного по результатам процедур по размещению муниципального заказа (с 01.01.2014г. – по результатам определения поставщика).

Иное понимание приводит к тому, что орган местного самоуправления по своему усмотрению принимает решения о создании нового хозяйствующего субъекта, обеспеченного гарантированным рынком сбыта своих услуг, обладающего правом на осуществление деятельности, приносящей доход (ч. 4 ст. 9.2 ФЗ «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ) на товарном рынке, на котором орган местного самоуправления выступает заказчиком товаров, работ, услуг для нужд муниципального образования в целях решения вопросов местного значения.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.15 Закона №135-ФЗ, федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в

том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Поручение органом местного самоуправления выполнения работ по текущему содержанию и ремонту объектов благоустройства для муниципальных нужд, не входящих в исключительную компетенцию органов местного самоуправления, подведомственных им учреждений, в рамках выполнения муниципального задания, финансируемого за счет бюджетных средств, без осуществления процедуры размещения заказов для муниципальных нужд в 2012, 2013гг, не соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Федерального закона от 12.01.1996г. №7-ФЗ «О некоммерческих организациях», создает преимущественные условия осуществления деятельности для отдельного хозяйствующего субъекта определенной организационно-правовой формы, в связи с обеспечением гарантированным рынком сбыта своих услуг, в то время как иные хозяйствующие субъекты лишены доступа к соответствующему товарному рынку, что необоснованно препятствует осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов, способных конкурировать за получение бюджетных денежных средств при проведении публичных процедур, и в случае признания победителями - оказывать соответствующие услуги на соответствующих товарных рынках.

Таким образом, действия Департамента САТЭК по утверждению и доведению муниципального задания на выполнение работ по текущему содержанию и ремонту объектов благоустройства муниципального образования «Город Магадан», не закрепленных за МБУ г.Магадана «ГЭЛУД», а также выделению субсидии на выполнение указанной части задания, являются нарушением пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

8. Комиссия Магаданского УФАС России соглашается с доводами ответчика, мэрии города Магадана, об отсутствии в его действиях нарушения антимонопольного законодательства, так как муниципальное задание для МБУ г. Магадана «ГЭЛУД» утверждается департаментом САТЭК мэрии г. Магадана. Мэрия города Магадана не обладает какими-либо полномочиями по разработке и доведению муниципального задания до муниципальных бюджетных учреждений функции и полномочия учредителей, в отношении которых выполняют отраслевые органы мэрии города Магадана.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Рассмотрение дела №04-1/01-2014 в отношении мэрии г. Магадана прекратить в связи с отсутствием в ее действиях нарушения антимонопольного законодательства.

2. Признать действия Департамента САТЭК по утверждению и доведению

муниципального задания на выполнение работ по текущему содержанию и ремонту объектов благоустройства муниципального образования «Город Магадан», не закрепленных за МБУ г.Магадана «ГЭЛУД», а также выделению субсидии на выполнение указанной части задания, нарушением пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

3. Предписание Департаменту САТЭК о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, не выдавать, поскольку действия, перечисленные в пункте 2 резолютивной части настоящего решения и признанные нарушением пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», завершены во времени.

4. Материалы дела №04-1/01-2014 о нарушении антимонопольного законодательства передать уполномоченному должностному лицу Магаданского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении виновного должностного лица.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд. Датой принятия решения является дата его изготовления в полном объеме.