

РЕШЕНИЕ № 054/06/33-1646/2021

07 сентября 2021 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

в присутствии представителей:

...

рассмотрев в дистанционном режиме жалобу ИП Казанкиной А.А. на действия заказчика – ГБУЗ НСО «ГКБ № 1» при проведении электронного аукциона № 0351300072221000812 на поставку порт-систем имплантируемых, начальная (максимальная) цена контракта 987 225 руб. 30 коп.,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилась ИП Казанкина А.А. с жалобой на действия заказчика – ГБУЗ НСО «ГКБ № 1» при проведении электронного аукциона № 0351300072221000812 на поставку порт-систем имплантируемых.

Суть жалобы ИП Казанкиной А.А. заключается в следующем.

В описании объекта закупки установлены требования к техническим характеристикам товара, которым по совокупности параметров соответствует медицинское изделие единственного производителя – Bbraun Medical (Франция), что приводит к ограничению количества участников закупки и является нарушением п.1 ч.1 ст.33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Изучив технические характеристики всех производителей порт-систем (Bard Access, PFM Medical, ТИТАНБИО, Bbraun Medical), податель жалобы установил, что определенным описанием объекта закупки требованиям соответствует только Bbraun Medical.

В таблице указаны характеристики порт-систем всех производителей, не соответствующие требованиям заказчика.

Наименование производителя и модель порт-системы	Требования в соответствии с ООЗ	Bbraun Celsite ECG Стандартный порт	PFM TitaJet Light 2 Contrast	ТИТАНБИО MYPORT модель L	BARD Access PowerPort ISP MRI Implantable Port
РУ		ФСЗ 2008/03191 от 31.07.2019	РЗН 2014/1430 от 27.02.2014	РЗН 2019/8121 от	РЗН 2015/2756 от 24.06.2015

				17.11.2020	
Высота имплантируемой части	не менее 12 не более 13,5 мм	12,2	13,2	12	<u>11,6</u>
Диаметр катетера	не менее 1,7 не более 2,8 мм	2,1	2,2	2,1	2
Длина катетера	не менее 66 не более 90 см	80	75	80	75
Форма порта	дельтовидной или треугольной формы	дельтовидная	<u>овальная</u>	дельтовидная	дельтовидная
Материал корпуса	корпус из полисульфона или полиоксиметилена, дно и стенки камеры титановые	корпус из полисульфона, дно и стенки камеры титановые	корпус из полиоксиметилена, дно и стенки камеры титановые	<u>корпус из полиэфирэфиркетона, дно и стенки камеры титановые</u>	<u>корпус из дельрина, дно и стенки камеры пластиковые</u>
Вес камеры порта	не более 9 гр	9	6,9	5,4	5,2
Длина порта	не менее 30 мм не более 35мм	35	32,1	32	<u>29</u>
Ширина порта	не менее 23мм не более 27мм	27	23,6	25	<u>29</u>
Объем титанового резервуара	не более 0,5мл	0,5	0,37	0,5	0,5
Диаметр силиконовой мембраны	не менее 12мм не более 12,5мм	12	12,1	<u>13</u>	<u>13</u>
Диаметр катетера	6,5 Fr или 6,6 Fr	6,5Fr	6,6Fr	6,5Fr	<u>6 Fr</u>
Внутренний диаметр катетера	не менее 1,3мм	1,4	1,3	1,4	1,3
Материал катетера	силикон или полиуретан	полиуретан	полиуретан	полиуретан	полиуретан
Принадлежности для имплантации	шприц 10 мл, игла Губера с удлинителем и зажимом	+	=	+	+

Кроме того, в соответствии с письмом Росздравнадзора РФ № 01-9392/21 от 20.02.2021 в отношении товаров «имплантируемые порт-системы» выделяется только 2 значимые характеристики: высота имплантируемой части, диаметр катетера.

ГБУЗ НСО «ГКБ № 1» в возражениях на жалобу ИП Казанкиной А.А. сообщило следующее.

Описание объекта закупки сформировано в соответствии с нормами Закона о контрактной системе и постановления Правительства РФ № 145 от 08.02.2017 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

При этом, согласно ч.5 и ч.6 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заказчик вправе установить дополнительные потребительские свойства, в том числе, функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями ст.33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога, с условием наличия их обоснования.

Установленные дополнительные требования к характеристикам товара имеют обоснование, содержащееся в файле «Обоснование объекта закупки».

Заказчик вправе определить в документации об электронном аукционе такие требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара (материалам), которые соответствуют потребностям заказчика с учетом специфики закупки, поскольку в силу ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований.

На основании изложенного, в документации о закупке были установлены и обоснованы требования к показателям товара, которые позволяют заказчику достичь наибольшей результативности и эффективности при оказании медицинской помощи.

В рамках данного электронного аукциона закупаются медицинские изделия для формирования сосудистого доступа для введения различных лекарственных препаратов (рентгеноконтрастных, химиотерапевтических и др.) при оказании медицинской помощи онкологическим пациентам.

При этом, размеры порта и катетера определяются в зависимости от анатомических особенностей пациента, возраста, состояния и диаметра центральных вен. Принадлежности для имплантации каждого производителя могут быть как в составе общего набора, так и отдельно.

Заказчик считает, что товар находится в свободном обращении на территории РФ, при формировании обоснования начальной (максимальной) цены контракта было получено 3 коммерческих предложения. На участие в закупке было подано 2 заявки, обе допущены к электронному аукциону, что свидетельствует об отсутствии ограничения конкуренции.

На основании изложенного, ГБУЗ НСО «ГКБ № 1» считает, что описание объекта закупки соответствует требованиям действующего законодательства, отсутствие у каких-либо лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности поставить товар, соответствующий потребностям заказчика, не свидетельствует о нарушении заказчиком прав этих лиц, а также об ограничении заказчиком числа участников процедуры закупки.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчик в описании объекта закупки указывает функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования, влекущие за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с описанием объекта закупки заказчику к поставке требуются порт-системы

имплантируемые.

Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что совокупности требований, установленных в описании объекта закупки, соответствуют медицинские изделия следующих производителей: порт-система для имплантации под ЭКГ контролем CELSITE производства Б.Браун Медикал, Франция, набор для контрастной ЭКГ TitaJet Light II производства PFM Medical.

Так, Комиссия выявила, что в соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте производителя, в набор для контрастной ЭКГ TitaJet Light II включен порт дельтовидной формы. Также на указанном сайте содержится информация о принадлежностях к набору (в том числе, шприц 10 мл, игла Губера с удлинителем и зажимом).

На заседание Комиссии заказчиком были представлены коммерческие предложения о поставке медицинского оборудования различных производителей (Б.Браун Медикал, PFM Medical), полученные ГБУЗ НСО «ГКБ № 1» от потенциальных поставщиков (ООО «Б.Браун Медикал», ООО «Новая медицина», ООО «НовоЛек-Логистик»).

Кроме того, Комиссией Новосибирского УФАС России было установлено, что на участие в электронном аукционе было подано 2 заявки, обе заявки допущены к участию в электронном аукционе.

Тот факт, что в электронном аукционе приняли участие 2 потенциальных поставщика свидетельствует о том, что необходимая заказчику продукция находится в свободном обращении на территории Российской Федерации и у участников закупки имеется возможность поставить товар с характеристиками, установленными в описании объекта закупки. Довод жалобы не подтвержден.

При проведении на основании п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки данной закупки, в том числе, всей информации, размещенной в единой информационной системе в рамках данного электронного аукциона, а также действий аукционной комиссии при рассмотрении заявок, нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе не выявлены.

Руководствуясь ч.8 ст.106, п.1 ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Казанкиной А.А. на действия заказчика – ГБУЗ НСО «ГКБ № 1» при проведении электронного аукциона № 0351300072221000812 на поставку порт-систем имплантируемых необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.