Комиссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере осуществления закупок (далее по тексту - Комиссия Оренбургского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии: ….; Членов Комиссии: …

в присутствии представителя государственного учреждения «Главное управление дорожного хозяйства Оренбургской области» …,

в присутствии представителя Государственного казенного учреждения Оренбургской области "Центр организации закупок" …,

представитель Общества с ограниченной ответственностью «Геоземстрой» на рассмотрение жалобы не явился, извещен надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения жалобы, заявлено ходатайство о рассмотрении жалобы без их участия,

рассмотрев жалобу ООО «Геоземстрой» на действия государственного учреждения «Главное управление дорожного хозяйства Оренбургской области» при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение комплекса кадастровых работ по изготовлению межевых и технических планов с внесением в Единый Государственный Реестр Недвижимости сведений об автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения и земельных участков, являющихся полосой отвода автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Оренбургской области на территории Светлинского района (номер извещения №0853500000319008140),

УСТАНОВИЛА:

30.08.2019г. в Оренбургское УФАС России поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Геоземстрой» (далее – Заявитель) на действия государственного учреждения «Главное управление дорожного хозяйства Оренбургской области» (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение комплекса кадастровых работ по изготовлению межевых и технических планов с внесением в Единый Государственный Реестр Недвижимости сведений об автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения и земельных участков, являющихся полосой отвода автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Оренбургской области на территории Светлинского района (номер извещения №0853500000319008140) (далее – аукцион).

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч. 7 ст.106 Федерального закона РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Заказчику выставлено требование о приостановлении осуществления закупки в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

Из жалобы следует, что заявка Заявителя необоснованно отклонена как несоответствующая требованиям указанным в конкурсной документации. По мнению Заявителя, ООО «Геоземстрой» выполнило все требования конкурсной документации.

Согласно пояснениям Заказчика, ко второй части заявки ООО «Геоземстрой» на участие в открытом конкурсе в электронной форме представило только копии трудовых договоров работников ООО «Геоземстроя» без приложения трудовых книжек, как требовалось положениями конкурсной документации.

Представитель Уполномоченного органа поддержал позицию Заказчика, считает, что заявка Заявителя была отклонена правомерно. Просил признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Оренбургского УФАС России,

проанализировав представленные документы, заслушав доводы сторон, пришла к следующим выводам:

29.07.2019г. на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке было размещено извещение и документация об открытом конкурсе в электронной форме на выполнение комплекса кадастровых работ по изготовлению межевых и технических планов с внесением в Единый Государственный Реестр Недвижимости сведений об автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения и земельных участков, являющихся полосой отвода автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Оренбургской области на территории Светлинского района (номер извещения №0853500000319008140).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 7 388 130 ,58 рублей.

Аукционная документация утверждена Заказчиком.

В соответствии с п.1 ч.1 ст. 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки..

Согласно ч.3 ст. 54.4 Закона о контрактной системе заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме направляется участником открытого конкурса в электронной форме оператору электронной площадки в форме трех электронных документов, которые подаются одновременно.

В соответствии с ч. 6 ст. 54.4 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме должна содержать требуемые заказчиком в конкурсной документации информацию и документы, а именно:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), почтовый адрес участника открытого конкурса в электронной форме, номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого конкурса или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого конкурса (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого конкурса;

2) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и предоставление указанных копий документов предусмотрено конкурсной документацией. При этом не допускается требовать предоставления копий указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации указанные документы передаются вместе с товаром;

3) документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса в электронной форме требованиям к участникам такого конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии таких документов, а также декларацию о соответствии участника открытого конкурса в электронной форме требованиям, установленным в соответствии с пунктами 3 - 9, 11 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки);

4) документы, подтверждающие право участника открытого конкурса в электронной форме на

получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона, в случае, если участник открытого конкурса в электронной форме заявил о получении указанных преимуществ, или копии этих документов;

5) документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии этих документов. При отсутствии в заявке на участие в открытом конкурсе в электронной форме документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий этих документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

6) документы, подтверждающие квалификацию участника открытого конкурса в электронной форме. При этом отсутствие этих документов не является основанием для признания заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме не соответствующей требованиям документации о таком конкурсе;

7) декларацию о принадлежности участника открытого конкурса в электронной форме к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

В соответствии с ч. 7 ст. 54.4 Закона о контрактной системе требовать от участника открытого конкурса в электронной форме предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 2, 4 - 6 настоящей статьи, не допускается.

В п. 27 информационной карты конкурсной документации установлено: «*Участник закупки должен соответствовать требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом конкурса. 1. Требования для участника закупки 1.1. Требования для участника закупки - юридического лица: а) наличие в штате не менее двух кадастровых инженеров, которые вправе осуществлять кадастровую деятельность. Для подтверждения соответствия данному требованию участник закупки долен предоставить копии трудовых книжек, копии трудовых договоров, подтверждающих наличие трудовых от-ношений между юридическим лицом и работником юридического лица - кадастровым инженером (копии документов предоставляются на не менее двух кадастровых инженеров); б) членство кадастрового инженера - работника юридического лица в саморегулируемой организации кадастровых инженеров. Для подтверждения соответствия данному требованию участник закупки долен предоставить копии документов, подтверждающих членство в саморегулируемой организации кадастровых инженеров - работников юридического лица (копии документов предоставляются на не менее двух кадастровых инженеров); 1,2. Требование для участника закупки - индивидуального предпринимателя: членство кадастрового инженера в саморегулируемой организации кадастровых инженеров. Для подтверждения соответствия данному требованию участник закупки должен предоставить копии документа, подтверждающего его членство в саморегулируемой организации кадастровых инженеров*»

В п. 34 информационной карты конкурсной документации установлен исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого конкурса в электронной форме (в соответствии с п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе). Согласно данному пункту участник закупки должен соответствовать требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом конкурса. 1. Требования для участника закупки 1.1. Требования для участника закупки - юридического лица: а) наличие в штате не менее двух кадастровых инженеров, которые вправе осуществлять кадастровую деятельность. Для подтверждения соответствия данному требованию участник закупки долен предоставить копии трудовых книжек, копии трудовых договоров, подтверждающих наличие трудовых от-ношений между юридическим лицом и работником юридического лица - кадастровым инженером (копии

документов предоставляются на не менее двух кадастровых инженеров); б) членство кадастрового инженера - работника юридического лица в саморегулируемой организации кадастровых инженеров. Для подтверждения соответствия данному требованию участник закупки долен предоставить копии документов, подтверждающих членство в саморегулируемой организации кадастровых инженеров - работников юридического лица (копии документов предоставляются на не менее двух кадастровых инженеров); 1,2. Требование для участника закупки - индивидуального предпринимателя: членство кадастрового инженера в саморегулируемой организации кадастровых инженеров. Для подтверждения соответствия данному требованию участник закупки должен предоставить копии документа, подтверждающего его членство в саморегулируемой организации кадастровых инженеров.

Согласно ч.3 ст.54.7 Закона о контрактной системе конкурсной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок, документов и информации, предусмотренных частью 11 статьи 24.1 настоящего Федерального закона, принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком конкурсе требованиям, установленным конкурсной документацией, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

Согласно ч.4 ст. 54.7 Закона о контрактной системе Заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией:

1) в случае непредставления документов и информации, предусмотренных пунктами 1 - 3, 7 части 6 статьи 54.4 настоящего Федерального закона, либо несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным конкурсной документацией;

2) в случае наличия в документах и информации, предусмотренных частью 11 статьи 24.1, частями 4 и 6 статьи 54.4 настоящего Федерального закона, недостоверной информации на дату и время рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком конкурсе;

3) в случае несоответствия участника такого конкурса требованиям, установленным конкурсной документацией в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

4) в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона;

5) в случае непредставления документов, предусмотренных пунктом 5 части 6 статьи 54.4 настоящего Федерального закона, при осуществлении закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно ч.7 ст. 54.7 Закона о контрактной системе результаты рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме фиксируются в протоколе рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, подписываемом всеми присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии не позднее даты окончания рассмотрения вторых частей заявок. Данный протокол должен содержать информацию:

1) о месте, дате, времени рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме;

2) об участниках открытого конкурса в электронной форме, заявки которых на участие в открытом конкурсе в электронной форме были рассмотрены;

3) о соответствии или несоответствии заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме требованиям, установленным конкурсной документацией, с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений законодательства Российской Федерации о контрактной системе, конкурсной документации, которым не соответствует эта заявка, и

положений заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме, которые не соответствуют этим требованиям;

4) о решении каждого присутствующего члена конкурсной комиссии в отношении заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме каждого его участника;

5) о порядке оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме по критериям, установленным конкурсной документацией, и решении каждого присутствующего члена конкурсной комиссии в отношении каждого участника открытого конкурса в электронной форме о присвоении ему баллов по таким критериям, за исключением критерия, указанного в пункте 3 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме заявка с идентификационный номером заявки №9 ООО «Геоземстрой» признана не соответствующей со следующим обоснованием: *«непредставление документов, предусмотренных пунктом 3 частью 6 статьи 54.4 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, пунктом 34 части I документации об открытом конкурсе в электронной форме (отсутствуют копии трудовых книжек кадастровых инженеров)».*

ООО «Геоземстрой» в составе второй части заявки приложил 9 трудовых договоров ООО «Геоземстрой» с кадастровыми инженерами по основному месту работы, при этом копии трудовых книжек данных сотрудников представлены не были.

Комиссия Оренбургского УФАС России приходит к выводу, о том, что участником закупки ООО «Геоземстрой» не в полном объеме представлены документы, установленные конкурсной документацией.

Доводов и доказательств, свидетельствующих о том, что содержащиеся в документации требования предоставили одному участнику закупки преимущество перед другими, либо являются непреодолимыми для потенциальных участников закупки, а также каким-либо образом повлекли за собой ограничение количества участников, Заявителем, вопреки требованиям ч. 9 ст. 105 Закона о контрактной системе, представлено не было.

В связи с изложенным, действия конкурсной комиссии по отклонению заявки ООО «Геоземстрой» правомерные.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 99, ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Оренбургского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Геоземстрой» на действия государственного учреждения «Главное управление дорожного хозяйства Оренбургской области» при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение комплекса кадастровых работ по изготовлению межевых и технических планов с внесением в Единый Государственный Реестр Недвижимости сведений об автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения и земельных участков, являющихся полосой отвода автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Оренбургской области на территории Светлинского района (номер извещения №0853500000319008140) (номер извещения №0853500000319008139) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: …

Члены комиссии …

…