

ОАО «Ленинградская областная управляющая
электросетевая компания»

Песочная набережная, д. 42 лит. А,

Санкт - Петербург, 197110

(Ответчик)

ООО «Производственно-торговая компания
«ВЕГЛАС»

ул. Комсомольская, д. 8,

п. Красный Бор, Тосненский район,
Ленинградская область, 187015

(Заявитель)

ООО «РКС-энерго»

Финляндский пр., д. 4 а, бизнес-центр
"Петровский Форт", левая лифтовая группа,
первый офисный этаж, офисы 136-158,

Санкт-Петербург, 194044

(Лицо, располагающее сведениями)

ООО «Энергоконтроль»

Финляндский пр., д. 4 а, бизнес-центр
«Петровский Форт», офис 136,

Санкт-Петербург, 194044

(Лицо, располагающее сведениями)

РЕШЕНИЕ

по делу № 165-05-191-А/14

г. Санкт-Петербург

Дата оглашения резолютивной части решения – 29.10.2014

Дата изготовления решения в полном объеме – 14.11.2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Коннова Г.Н. - заместителя руководителя, председателя Комиссии;

Белинского Ф.Г. - начальника отдела естественных монополий, члена Комиссии;

Исаченко А.Н. - старшего государственного инспектора отдела естественных монополий, члена Комиссии,

материалы дела № 165-05-191-А/14, возбуждённого по заявлению ООО «Производственно-торговая компания «ВЕГЛАС» (далее также – Заявитель) по признакам нарушения ОАО «Ленинградская областная электросетевая компания» ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

1. Основанием для возбуждения дела № 165-05-191-А/14 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ОАО «ЛОЭСК» послужило заявление от ООО «Производственно-торговая компания «ВЕГЛАС» (вх. от 17.01.2014 № 191) с жалобой на действия сетевой организации ОАО «ЛОЭСК», выразившиеся в длительном неисполнении договора о технологическом присоединении, что противоречит п. 16 Правил присоединения.

В своем заявлении Заявитель указывает следующее.

ООО «ПТК «Веглас» является собственником производственного помещения, расположенного по адресу: п. Красный Бор, ул. Комсомольская, д. 8 (далее - Объект).

С целью осуществления технологического присоединения дополнительной мощности 110 кВт для энергоснабжения Объекта (по вводу № 3), а также получения необходимых для заключения договора энергоснабжения документов, между открытым акционерным обществом «Ленинградская областная управляющая электросетевая компания» (далее - ОАО «ЛОЭСК», Сетевая компания) и ООО «ПТК «ВЕГЛАС» 26 февраля 2007 года был заключен договор об осуществлении технологического присоединения № СТВП-07-21-01-68 (далее - Договор).

Согласно условиям Договора, ОАО «ЛОЭСК» в течение двух месяцев с момента выполнения обязательств Потребителя по Договору обязалось выполнить технические условия на технологическое присоединение к электрическим сетям со стороны Сетевой организации, составить акт о технологическом присоединении, акт разграничения балансовой принадлежности. Обязательства по Договору в части оплаты Заявителем выполнены в полном объеме 28.03.2008.

В части выполнения технических условий Обязательства по Договору выполнены Заявителем 25.10.2008, при этом, подрядные работы по реализации технических условий со стороны Заявителя выполнялись ОАО «ЛОЭСК».

Обязательства ОАО «ЛОЭСК» перед Потребителем по выполнению мероприятий, предусмотренных техническими условиями, а также по составлению документов, подтверждающих технологическое присоединение, исполнены в полном объеме только 12 сентября 2012 года.

Постановление Правительства РФ от 31.08.2006 № 530 «Об утверждении основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии» (далее по тексту – Основные положения) в спорный период устанавливало правовые основы функционирования розничных рынков электрической энергии. Из [пунктов 6 – 8](#) Основных положений следует, что реализация электроэнергии на розничном рынке производится на основании договоров, заключаемых субъектами розничного рынка (энергоснабжение, купля-продажа, поставка, оказание услуг по передаче электрической энергии и др.) с потребителями электрической энергии.

Вместе с тем, согласно п. 62 Основных положений, для заключения договора энергоснабжения Заявителю надлежит предоставить Гарантирующему поставщику, в числе прочих документы, подтверждающие осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителя к электрической сети сетевой организации в установленном порядке, а также подтверждающие надлежащее техническое состояние энергопринимающих устройств потребителя, удостоверенное федеральным органом исполнительной власти по государственному энергетическому надзору (для заявителей с присоединенной мощностью энергопринимающих устройств свыше 100 кВт).

Вышеуказанными документами являются акт о технологическом присоединении, акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности; акт допуска электроустановки в эксплуатацию, составленный сетевой

организацией после выполнения мероприятий по технологическому присоединению.

Таким образом, до момента получения от ОАО «ЛОЭСК» вышеназванных документов у Заявителя отсутствовала возможность заключения договора энергоснабжения с гарантирующим поставщиком электрической энергии.

С 2007 года выполнение технических условий со стороны сетевой организации неоднократно переносилось, а вместо акта технологического присоединения ОАО «ЛОЭСК» выдавало Заявителю акты «временного технологического присоединения», не являющиеся основанием для постоянного электроснабжения объекта.

Процедура технологического присоединения к электрическим сетям регламентирована Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила №861).

Указанные, Правила № 861 не предусматривают процедуру временного технологического присоединения по заявкам на технологическое присоединение мощности свыше 100 кВт.

Пункт 13 Правил №861 допускает направление заявки на технологическое присоединение в целях временного (на срок не более 6 месяцев) технологического присоединения энергопринимающих устройств для обеспечения электрической энергией передвижных объектов с максимальной мощностью до 100 кВт включительно.

В рассматриваемом случае, Договором предусмотрено технологическое присоединение стационарного (непередвижного) Объекта с мощностью 110 кВт.

Согласно п. 16 Правил №861, по окончании осуществления мероприятий по технологическому присоединению стороны составляют акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акт об осуществлении технологического присоединения.

В связи с изложенным, документом, подтверждающим надлежащее технологическое присоединение к электрическим сетям может быть признан лишь акт о технологическом присоединении без ограничения по сроку действия.

В нарушение Правил №861, 08 июня 2009 года Сетевой компанией составлен акт временного технологического присоединения, со сроком действия до 08.12.2009.

04.05.2012 ОАО «ЛОЭСК» составило «Временный акт №СВТП-07-21-01-68:2 о технологическом присоединении». Как следует из примечания к указанному акту «акт оформлен на период строительства до выполнения сторонами мероприятий согласно условиям указанного договора и не является основанием для постоянного энергоснабжения. Временный акт технологического присоединения и акт

разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон №408 от 08.06.2009 аннулированы».

Оба вышеназванных документа («временные акты о технологическом присоединении» от 08.06.2009; от 04.05.2012) противоречили нормам Правил №861, не имели юридической силы и не подтверждают технологическое присоединение Объекта к электрическим сетям.

Как следует из вышеизложенного, Заявитель был фактически лишен возможности заключить договор энергоснабжения с Гарантирующим поставщиком электрической энергии в отношении Объекта до 12 сентября 2012 года ввиду отсутствия комплекта документов, требуемого в соответствии с п. 62 Основных положений для заключения договора электроснабжения по вине сетевой компании – ОАО «ЛОЭСК», не исполнившего своей обязанности по Договору и нарушившего процедуру технологического присоединения к электрическим сетям объектов присоединяемой мощностью свыше 100 кВт, предусмотренную Правилами №861.

Таким образом, в связи с виновными действиями ОАО «ЛОЭСК», выразившимися в нарушении порядка технологического присоединения Объекта Заявителя и уклонения от выдачи акта о технологическом присоединении Заявитель фактически был лишен возможности заключить договор энергоснабжения в отношении Объекта в установленном законом порядке. При этом у ОАО «ЛОЭСК» имеется прямая экономическая заинтересованность в преднамеренном затягивании срока подготовки и выдачи акта о технологическом присоединении.

Так, несмотря на все вышеизложенные многократные нарушения действующего законодательства в области электроэнергетики со стороны ОАО «ЛОЭСК» при технологическом присоединении энергопринимающих устройств Объекта Заявителя, 30 мая 2012 года представителями ОАО «ЛОЭСК» на Объекте была проведена проверка измерительного комплекса системы коммерческого учета электрической энергии, по результатам которой составлен акт № 01-238.

Указанный акт, по мнению ОАО «ЛОЭСК», свидетельствовал о бездоговорном потреблении электрической энергии и явился основанием для предъявления требований по оплате бездоговорно потребленной электрической энергии на сумму 3 508 342 руб. 32 коп.

Таким образом, ОАО «ЛОЭСК» нарушило требования Правил №861 в части порядка технологического присоединения Объекта Заявителя, выдавая заведомо нелегитимные документы - временные акты о технологическом присоединении, выдача которых не предусмотрена для случаев технологического присоединения стационарных Объектов мощностью свыше 110 кВт.

С учетом изложенного Заявителем Ленинградское УФАС России посчитало, что действия ОАО «ЛОЭСК», выразившиеся в требовании оплаты бездоговорно потребленной электрической энергии (том числе в рамках арбитражного дела №А56-46493/2013), потребленной на объекте, в отношении которого заключить договор между гарантирующим поставщиком и Заявителем не представлялось возможным ввиду ненадлежащего исполнения ОАО «ЛОЭСК» требований Правил № 861 в части технологического присоединения Объекта заявителя, ущемляют

интересы заявителя (в совокупности с требованиями ООО «РКС-энерго» о взыскании безучетно потребленной электрической энергии).

ОАО «ЛОЭСК» является сетевой организацией на территории Ленинградской области, оказывает услуги по передаче электрической энергии потребителям по сетям, а также сопутствующие указанному виду деятельности услуги по технологическому присоединению новых потребителей к электрическим сетям.

Передача электрической энергии потребителям по электрическим сетям осуществляется в условиях естественной монополии. ОАО «ЛОЭСК» является субъектом естественной монополии.

Согласно ч. 5 ст. 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

На рынке оказания услуг по передаче электрической энергии, по отношению к присоединенным к сетям потребителям ОАО «ЛОЭСК» занимает доминирующее положение.

Статья 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» накладывает запрет на злоупотребление хозяйствующими субъектами своим доминирующим положением, результатом которого являются или могут являться ущемление интересов других лиц.

Приказом от 22.04.2014 № 106 Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области (далее - Ленинградское УФАС России) возбудило в отношении ОАО «ЛОЭСК» дело о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ч. 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела установлены следующие обстоятельства.

1. Решением Арбитражного суда Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 27.03.2014 по делу № А56-79782/2013, оставленному в силе судами апелляционной и кассационной инстанции удовлетворены исковые требования ООО «РКС-энерго» к Заявителю о взыскании стоимости безучетно потребленной электрической энергии.
2. Комиссии представлено заявление об отказе от исковых требований по делу № А56-46493/2013, поданное в Арбитражный суд Санкт-Петербурга и Ленинградской области от имени ОАО «ЛОЭСК».

Таким образом, требования о ООО «РКС-энерго» о взыскании с Заявителя стоимости безучетно потребленной электрической энергии признаны законными и обоснованными решением суда, вступившим в законную силу. В то же время сетевая организация ОАО «ЛОЭСК» не претендует на получение с Заявителя денежных средств. Следовательно, отсутствует ущемление интересов Заявителя в результате действий ОАО «ЛОЭСК», которые могли бы быть признаны злоупотреблением доминирующим положением.

Принимая во внимание упомянутые обстоятельства и, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, пунктом 2 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,
Комиссия

РЕШИЛА:

Рассмотрение дела № 165-05-191-А/14 прекратить в связи с отсутствием нарушения пункта части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в рассматриваемых Комиссией действиях ОАО «ЛОЭСК».

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.