

Решение

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по делу №046/07/2-126/2023

Резолютивная часть решения оглашена 05 апреля 2023 года.

Решение в полном объеме изготовлено 10 апреля 2023 года г.Курск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов, в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель Комиссии:

– заместитель руководителя Курского УФАС России;

Члены комиссии:

– начальник отдела естественных монополий Курского УФАС России;

– главный специалист-эксперт отдела естественных монополий Курского УФАС России;

рассмотрев дело по признакам нарушения ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на действия заказчика, организатора торгов – МУП «Горводоканал» Муниципального образования «Город Железногорск» Курской области при проведении аукциона в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку флокулянта (закупка №32312112140), с участием представителей ООО «Торговый дом «Полифлок» (по доверенностям) посредством видео-конференц-связи в программе «TrueConf» по ссылке <https://fas3.tconf.rt.ru/c/1852091394>, в присутствии представителя МУП «Горводоканал» г. Железногорск (по доверенности), на начало рассмотрения жалобы по существу ходатайств и отводов не поступило,

УСТАНОВИЛА:

Заявитель

ООО «Торговый дом «Полифлок»

Заказчик	МУП «Горводоканал» Муниципального образования «Город Железногорск» Курской области
Организатор закупки	МУП «Горводоканал» Муниципального образования «Город Железногорск» Курской области
Способ закупки	Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства
Предмет закупки	Поставка флокулянта
Правовой акт, регламентирующий закупочную деятельность (положение о закупке)	Положение о закупке товаров, работ услуг для нужд МУП «Горводоканал», осуществляющие закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 05.12.2022 г. № 680
Информация о закупке размещена	В единой информационной системе (далее ЕИС) zakupki.gov.ru №32312112140
Начальная (максимальная) цена договора (НМЦ)	2 940 000 рублей 00 копеек в том числе НДС 20% (указывается, если участник закупки является плательщиком НДС)
Дата начала подачи заявок	С 13.02.2023 г. до 21.02.2023 г. 10:30 Время (по местном времени)
Дата окончания подачи заявок	21.02.2023 г. 10:30 Время (по местному времени)
Дата и время рассмотрения и оценки заявок	21.02.2023 г.
Допущены к участию в закупке	1) АО «Транскемикл - экспресс» 2) ООО «Очистные технологии» 3) ООО «Новорс» 4) ООО Научно – производственное объединение «Химторгсервис» 5) ООО «Экоиндустрия»
Протоколы	1. Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре №32312112140 от 21.02.2023 г. 2. Протокол подведения итогов процедуры №32312112140 от 28.02.2023 г.
	1. По мнению Заявителя, заявка ООО «Торговый дом «Полифлок» необоснованно отклонена по

<p>Доводы жалобы</p>	<p>причине несоответствия заявки Техническому заданию.</p> <p>2. Документация об аукционе, а именно техническое задание содержит характеристики поставляемого товара не соответствующие действующему законодательству.</p> <p>В ходе рассмотрения жалобы доводы поддержаны.</p>
<p>Доводы заказчика и организатора закупки</p>	<p>1. В заявке, поданной ООО «Торговый дом «Полифлок», содержалось указание на массовую долю остаточного акриламида – ppm/%-0,02%, в то время как, в Техническом задании указана следующая характеристика закупаемого товара: «массовая доля остаточного акриламида ppm, не менее - 500 ppm и не более – 999 ppm». Таким образом, считаем, что заявка отклонена правомерно.</p> <p>2. Положение о закупке товаров, работ услуг для нужд МУП «Горводоканал», осуществляющие закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не содержит указание на установление целей закупки применения (использования) закупаемого товара. Заказчик закупает товар для дальнейшего использования. Характеристика закупаемого товара в виде массовой доли остаточного акриламида ppm, не менее - 500 и не более 999 подразумевали его использование для физико – химической очистки коммунальных стоков (водоочистки), а не для водоподготовки с целью дальнейшего использования в централизованной системе водоснабжения для водоснабжения населения г. Железногорска питьевой водой.</p> <p>За разъяснениями участники закупки не обращались.</p>
<p>Договор по итогам закупки на дату рассмотрения дела</p>	<p>Заклучен</p>

В ходе рассмотрения дела №046/07/2-126/2023, для выяснения обстоятельств, имеющих значение для принятия решения, Комиссией был продлен срок принятия решения по рассмотрению дела №046/07/2-126/2023 до 05.04.2023 г. и отложено в связи с необходимостью выяснения всех обстоятельств, у МУП «Горводоканал» г. Железногорск была запрошена копия заявки (со всеми приложениями) ООО ТД «Полифлок» на участие в закупке №32312112140; письменные пояснения о наличии (отсутствии) в Положении о закупке товаров, работ, слуг для нужд МУП «Горводоканал», осуществляющие закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», обязанности установить требования об указании в документации о закупке целей применения (использования) закупаемого товара; у Оператора электронной площадки АО «Росэлторг» копию заявки №1013596 от 17.02.2023 г. (со всеми приложениями) ООО «Торговый Дом «Полифлок» на участие в закупке №32312112140. После отложения рассмотрения дела №046/07/2-126/2023 05 апреля 2023 года в 15 часов 00 минут Комиссия присутствует в том же составе, в дело представлены дополнительные материалы.

В соответствии с ч.1 ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011г. №223 (далее - ФЗ «О закупках»).

Согласно ч.1 ст.2 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч.2 ст.2 ФЗ «О закупках» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Во исполнение ч.2 ст.2 ФЗ «О закупках» МУП «Горводоканал» Муниципального образования г. Железногорска в закупочной деятельности руководствуется Положением о закупке товаров, работ услуг для нужд МУП «ГОРВОДОКАНАЛ»,

осуществляющие закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 05.12.2022 г. № 680 (далее - Положения о закупке).

В соответствии с п.2 ч.1 ст.3 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Частью 9 ст.3.2 ФЗ «О закупках» предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч.10 ст. 3.2 ФЗ «О закупках» заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Порядок проведения аукциона в электронной форме изложен в 20 главе Положения о закупке.

Комиссия Курского УФАС России, ознакомившись с документацией об аукционе и заявкой ООО «Торговый дом «Полифлок» установила следующее.

1. Извещение о проведении Закупки размещено в единой информационной системе в сфере закупок (адрес в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru) 13.02.2023 г.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в закупке было подано 6 заявок: АО «Транскемикл - экспресс», ООО «Очистные технологии», ООО «Новорс», ООО «Научно – производственное объединение «Химторгсервис», ООО «Экоиндустрия», ООО «Торговый Дом «Полифлок».

По результатам рассмотрения заявок Конкурсной комиссией были приняты следующие решения:

1) Заявки участников АО «Транскемикл - экспресс», ООО «Очистные технологии», ООО «Новорс», ООО Научно – производственное объединение «Химторгсервис», ООО «Экоиндустрия» признаны комиссией Заказчика соответствующими требованиям документации и допущены к участию в конкурсе;

2) Заявка ООО «Торговый Дом «Полифлок» не была допущена к участию в аукционе, по причине: *«несоответствие продукции, указанной в заявке на участии в закупке, требованиям документации (массовая для остаточного акриламида – 0,02%=200 ppm, что не соответствует характеристикам технического задания не менее 500 ppm*

и не более 999 ррт)».

Подпунктом 1 пункта 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно части 10 статьи 3.2 Закона о закупках, заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Также в силу пункта 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации подлежат указанию требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с п. 20.7 Положения о закупке заявка на участие в аукционе должна содержать описание участниками закупки поставляемого товар, который является предметом конкурса, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, описание участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурса, их количественные и качественные характеристики.

Как следует из п. 20.12 Положения о закупке комиссия проверяет первые части заявок на участие в конкурентной закупке, содержащие информацию, предусмотренную пунктом 20.7 Положения, на соответствие требованиям, установленным аукционной документацией в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно п. 20.13 Положения о закупке по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе Комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в закупке, к участию в аукционе или об отказе в допуске участию в аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены пунктом 20.14 Положения.

В силу абз. 1 п. 20.14 Положения о закупке участник закупки не допускается к участию в аукционе в случае непредставления информации, предусмотренной пунктом 20.7 Положения, несоответствия указанной информации требованиям, установленным аукционной документацией, наличия в указанных документах и информации недостоверной информации на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Раздел 3 документации об аукционе содержит техническое задание на поставку

флокулянта. Так, согласно Техническому заданию одной из характеристик товара является: «*массовая доля остаточного акриламида – ррт, не менее - 500 ррт и не более - 999 ррт*».

За разъяснениями, в том числе, относящихся к сфера применения (использования) закупаемого товара ни один из участников закупки не обращался.

Как установлено Комиссией Курского УФАС России для участия в аукционе в электронной форме на поставку флокулянта ООО «Торговый Дом «Полифлок» подало заявку.

В поданной заявке содержится согласие на поставку товара (по форме №1), а именно: согласие участника электронного аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и/или подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона.

Согласно п. 1.2 Договора Поставщик обязуется осуществить поставку товара в соответствии со спецификацией (приложение №1 к настоящему договору).

В разделе 3 документации об аукционе в электронной форме указана характеристика закупаемого товара. Так, одной из характеристик является массовая доля остаточного акриламида, ррт, не менее -500 и не более – 999.

1. Как следует из представленной МУП «Горводоканал» г. Железногорск и АО Оператор электронной площадки АО «Росэлторг» документации в составе заявки ООО «Торговый Дом «Полифлок» указаны характеристики: «*массовая доля остаточного акриламида, ррт/%, -0,02%*», что не соответствует характеристикам, установленным в документации об аукционе в электронной форме Заказчиком.

При таких обстоятельствах, заявка ООО «Торговый Дом «Полифлок» не соответствовала требованиям раздела №3 технического задания документации об аукционе на поставку флокулянта, и, следовательно, причина отклонения заявки, указанная в протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре 32312112140 от 21.02.2023 г. не противоречит п. 20.13,20.14 Положения о закупке товаров, работ услуг для нужд МУП «Горводоканал» и фактическим обстоятельствам дела.

В связи с вышеизложенным, Комиссия Курского УФАС России считает решение Закупочной комиссии об отклонении заявки Заявителя принятым в соответствии с требованиями Закупочной документации и требованиями Закона о закупках.

2. Закупочная процедура представляет собой совокупность действий заказчика, направленных на определение в порядке, установленном в положении о закупке, контрагента, с которым в последующем может быть заключен договор на лучших для заказчика условиях с точки зрения цены, качества и надежности закупаемых товаров (работ, услуг).

Частью 1 статьи 3 ФЗ «О закупках» определено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3)

целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно пункта 1 части 10 статьи 4 ФЗ «О закупках» требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно пояснений ООО «Торговый Дом «Полифлок» установленные заказчиком в Техническом задании на поставку флокулянта требования об остаточной доли акриламида не соответствуют Методическим указаниям МУ2.1.4.1060-0 «Питьевая вода и водоснабжение населенных мест. Санитарно – эпидемиологический надзор за использованием синтетических полиэлектролитов в практике питьевого водоснабжения», «СанПиН 1.23685-21 Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания», решению комиссии Таможенного союза от 28.05.2010 №299 «О применении санитарных мер в Евразийском экономическом союзе».

Как следует из письменной позиции МУП «Горводоканал» г. Железногорск обязанность по установлению требования об указании в документации о закупке целей применения (использования) закупаемого товара не установлена. Обжалуемая закупка осуществляется для нужд заказчика по использованию очистки коммунальных стоков (водоочистки), в связи с чем акты и документы на которые в своих доводах ссылается ООО «Торговый Дом «Полифлок», в жалобе не применялись.

Как подтверждается материалами дела, Заказчик осуществлял закупку флокулянта с *«массовой долей остаточного акриламида, ppm, не менее - 500 ppm и не более - 999 ppm»* с целью использования очистки коммунальных стоков (водоочистки), а не для водоподготовки с целью дальнейшего использования в централизованной системе водоснабжения г. Железногорска.

ООО «Торговый Дом «Полифлок» запросов о разъяснении документации в части

установления в Техническом задании Заказчиком требований к поставляемому флокулянту в адрес заказчика не направляло.

Комиссия Курского УФАС России оценив все представленные в дело доказательства в их совокупности и взаимосвязи установила, что ни один из действующих нормативных правовых актов, в том числе из указанных Заявителем в жалобе, а также в письменных пояснениях не содержит требования о наличии остаточной доли акриламида для очистки сточных вод.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1, ст. 23, ст. 41 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Торговый Дом «Полифлок» на действия заказчика - у МУП «Горводоканал» г. Железногорск при проведении закупки на поставку флокулянта (закупка №32312112140) посредством проведения аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, **необоснованной.**

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.