

**Управление Федеральной антимонопольной службы**

**по Республике Коми**

**РЕШЕНИЕ**

Резолютивная часть  
решения оглашена 05  
марта 2013 года

**№ 05-03/2129**

**г. Сыктывкар**

В полном объеме решение  
изготовлено 18 марта 2013  
года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> (далее - Комиссия), рассмотрев дело № АО 138-11/12 по признакам нарушения Управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар», место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Бабушкина, дом 22, части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

Дело о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

К участию в рассмотрении дела в качестве ответчика привлечено Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар» (далее - Управление ЖКХ администрации МО ГО «Сыктывкар», Управление ЖКХ), место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Бабушкина, дом 22.

К участию в деле в качестве заинтересованного лица привлечено муниципальное казенное предприятие «Жилкомсервис» муниципального образования городского округа «Сыктывкар» (далее - МКП «Жилкомсервис»), место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Первомайская, дом 7

Согласно статье 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон об общих принципах организации местного самоуправления) городской округ - городское поселение, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению установленных настоящим Федеральным

законом вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Вопросы местного значения - вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с [Конституцией](#) Российской Федерации и настоящим Федеральным [законом](#) осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

Органы местного самоуправления - избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Муниципальный правовой акт - решение, принятое непосредственно населением муниципального образования по вопросам местного значения, либо решение, принятое органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления по вопросам местного значения, по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также по иным вопросам, отнесенным уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления и (или) должностных лиц местного самоуправления, документально оформленные, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающие либо изменяющие общеобязательные правила или имеющие индивидуальный характер.

Частью 1 статьи 25 Устава муниципального образования городского округа «Сыктывкар» (далее - МО ГО «Сыктывкар», городской округ), принятого Советом муниципального образования городского округа «Сыктывкар» (далее - Совет МО ГО «Сыктывкар») 18.01.2006 (далее - Устав МО ГО «Сыктывкар») определены органы местного самоуправления городского округа. К таким органам отнесены (наряду с прочими) Совет городского округа, Администрация городского округа.

Частью 1 статьи 44 Устава МО ГО «Сыктывкар» предусмотрено, что Администрация городского округа является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления муниципального образования, наделенным Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Коми.

Пунктами 1.1, 1.3 Положения об Управлении ЖКХ администрации МО ГО «Сыктывкар», утвержденного Решением Совета МО ГО «Сыктывкар» от 28.06.2006 № 28/06-446 (далее - Положение об Управлении ЖКХ администрации МО ГО «Сыктывкар»), установлено, что Управление ЖКХ является отраслевым (функциональным) органом администрации городского округа, входящим в структуру Администрации городского округа, является юридическим лицом, муниципальным учреждением.

Разделом 2 Положения об Управлении ЖКХ администрации МО ГО «Сыктывкар» к

основным задачам Управления ЖКХ отнесены (наряду с прочими):

-организация в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;

-содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах городского округа, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения;

-организация благоустройства территории городского округа;

-организация освещения улиц и установки указателей с названиями улиц и номерами домов.

Разделом 3 Положения об Управлении ЖКХ администрации МО ГО «Сыктывкар» к функциям Управления ЖКХ отнесены (наряду с прочими):

-заключение контрактов на содержание и эксплуатацию систем ливневой канализации, осуществление контроля за исполнением их условий;

-заключение контрактов на содержание городских дорог, площадей, парков, пляжей и иных мест общего пользования, осуществление контроля за соблюдением их условий;

-заключение контрактов на ремонт и техническое содержание объектов внешнего благоустройства (ограды, скамейки, фонтаны и т.п.), осуществление контроля за исполнением их условий;

-заключение контрактов на производство работ, связанных с уходом за зелеными насаждениями, осуществление контроля за исполнением их условий;

-осуществление контроля за содержанием и развитием системы уличного освещения городского округа, разрабатывает перспективные планы ее развития, заключение контрактов со специализированными организациями на предоставление услуг по уличному освещению;

-участие в организации и контроле за благоустройством, санитарной очисткой и озеленением территории городского округа.

В соответствии с пунктом 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

В силу подпункта 3 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из местного бюджета - в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа

муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации.

Согласно статье 20 Решения Совета МО ГО «Сыктывкар» от 08.12.2011 № 05/2011-115 «О бюджете МО ГО «Сыктывкар» на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров (работ, услуг), предусмотренные настоящим решением, предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг при условии, что затраты или недополученные доходы возникают в результате действий органов местного самоуправления, в порядке, установленном администрацией муниципального образования городского округа.

Администрацией МО ГО «Сыктывкар» принято Постановление № 12/4194 от 30.12.2011 «Об утверждении Порядков предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров (работ, услуг) за счет средств бюджета МО ГО «Сыктывкар» в 2012 году» (далее - Постановление об утверждении Порядков предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров (работ, услуг) за счет средств бюджета).

Пунктом 1.3. Постановления об утверждении Порядков предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров (работ, услуг) за счет средств бюджета утвержден Порядок предоставления в 2012 году субсидий на частичное возмещение затрат муниципальных казенных предприятий, осуществляющих содержание и ремонт объектов внешнего благоустройства муниципального образования городского округа «Сыктывкар», принадлежащих им на праве оперативного управления - приложение № 3 (далее - Порядок предоставления субсидий на частичное возмещение затрат муниципальных казенных предприятий, осуществляющих содержание и ремонт объектов внешнего благоустройства, принадлежащих им на праве оперативного управления).

По пункту 1.2 Порядка предоставления субсидий на частичное возмещение затрат муниципальных казенных предприятий, осуществляющих содержание и ремонт объектов внешнего благоустройства, принадлежащих им на праве оперативного управления, под объектами внешнего благоустройства МО ГО «Сыктывкар» понимаются:

- автомобильные дороги общего пользования местного значения;
- улицы местного значения;
- остановочные павильоны;
- зеленые насаждения (газоны, цветники, др.);
- общественные парки и территории;
- памятные места и памятники;

- городской пляж;
- ливневая канализация;
- открытые водоотводные каналы;
- места захоронения;
- сети уличного освещения;
- понтонная переправа.

Постановлением Администрации МО ГО «Сыктывкар» от 12.03.2012 № 3/721 «О внесении изменений в Постановление Администрации МО ГО «Сыктывкар» от 30.12.2011 № 12/4194 «Об утверждении Порядков предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров (работ, услуг) за счет средств бюджета МО ГО «Сыктывкар» в 2012 году» Порядок предоставления субсидий на частичное возмещение затрат муниципальных казенных предприятий, осуществляющих содержание и ремонт объектов внешнего благоустройства, принадлежащих им на праве оперативного управления, изменен, из объектов, отнесенных к объектам внешнего благоустройства, исключены места захоронения.

По пункту 2.2 Порядка предоставления субсидий на частичное возмещение затрат муниципальных казенных предприятий, осуществляющих содержание и ремонт объектов внешнего благоустройства, принадлежащих им на праве оперативного управления, субсидии предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе на частичное возмещение затрат, возникающих в результате осуществления предприятиями содержания и ремонта объектов внешнего благоустройства, принадлежащих им на праве оперативного управления.

По пункту 2.1 Порядка предоставления субсидий на частичное возмещение затрат муниципальных казенных предприятий, осуществляющих содержание и ремонт объектов внешнего благоустройства, принадлежащих им на праве оперативного управления, главным распорядителем бюджетных средств, предусмотренных в бюджете МО ГО «Сыктывкар» на 2012 год в форме субсидии на частичное возмещение затрат является Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации МО ГО «Сыктывкар».

По пункту 2.5 Порядка предоставления субсидий на частичное возмещение затрат муниципальных казенных предприятий, осуществляющих содержание и ремонт объектов внешнего благоустройства, принадлежащих им на праве оперативного управления, Управление ЖКХ заключает с предприятием договор о предоставлении субсидии на частичное возмещение затрат.

Постановлением Администрации МО ГО «Сыктывкар» от 25.12.2012 № 12/5107 «О внесении изменений в Постановление Администрации МО ГО «Сыктывкар» от 30.12.2011 № 12/4194 «Об утверждении порядков предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров (работ, услуг) за счет средств МО ГО «Сыктывкар» в 2012 году» в пункт 1.3 Постановления об утверждении Порядков предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров (работ, услуг) за счет средств бюджета, в

приложение № 3 к Постановлению об утверждении Порядков предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров (работ, услуг) за счет средств бюджета - в Порядок предоставления субсидий на частичное возмещение затрат муниципальных казенных предприятий, возникающих в связи с исполнением установленного для них муниципального заказа, внесены изменения: словосочетание «принадлежащих им на праве оперативного управления» заменено словосочетанием «переданных им в оперативное управление».

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 17 Закона об общих принципах организации местного самоуправления к полномочиям органов местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов в целях решения вопросов местного значения отнесены создание муниципальных предприятий и учреждений, осуществление финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также формирование и размещение муниципального заказа.

В силу части 4 статьи 51 Закона об общих принципах организации местного самоуправления установлено, что муниципальные образования могут создавать муниципальные предприятия и учреждения, участвовать в создании хозяйственных обществ, в том числе межмуниципальных, необходимых для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения. Функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных предприятий и учреждений осуществляют уполномоченные органы местного самоуправления.

По пункту 3 статьи 27 Устава МО ГО «Сыктывкар» в целях решения вопросов местного значения к полномочиям органов местного самоуправления городского округа отнесены создание муниципальных предприятий и учреждений, осуществление финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также формирование и размещение муниципального заказа.

Согласно пункту 1 статьи 113 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - Гражданский кодекс) унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней собственником имущество.

В соответствии с пунктом 2 статьи 2 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее - Закон о государственных и муниципальных унитарных предприятиях) унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником. В форме унитарных предприятий могут быть созданы только государственные и муниципальные предприятия. Имущество унитарного предприятия принадлежит на праве собственности Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию.

В силу пункта 2 статьи 113 Гражданского кодекса имущество государственного или муниципального унитарного предприятия находится соответственно в

государственной или муниципальной собственности и принадлежит такому предприятию на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.

Согласно пункту 1 статьи 2 Закона о государственных и муниципальных унитарных предприятиях имущество унитарного предприятия принадлежит на праве собственности Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию. От имени муниципального образования права собственника имущества унитарного предприятия осуществляют органы местного самоуправления в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов.

В соответствии с пунктом 1 статьи 115 Гражданского кодекса в случаях и в порядке, которые предусмотрены [законом](#) о государственных и муниципальных унитарных предприятиях, на базе государственного или муниципального имущества может быть создано унитарное предприятие на праве оперативного управления (казенное предприятие).

В силу пункта 2 статьи 8 Закона о государственных и муниципальных унитарных предприятиях муниципальное казенное предприятие учреждается решением органа местного самоуправления, которому в соответствии с актами, определяющими статус этого органа, предоставлено право принятия такого решения.

Согласно пункту 5 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29.04.2010 № 10, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 29.04.2010 № 22 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при разрешении споров, связанных с защитой права собственности и других вещных прав» в соответствии с [пунктами 1, 2 статьи 299](#) Гражданского кодекса право хозяйственного ведения и право оперативного управления возникают на основании акта собственника о закреплении имущества за унитарным предприятием или учреждением, а также в результате приобретения унитарным предприятием или учреждением имущества по договору или иному основанию.

В соответствии с [абзацем 5 пункта 1 статьи 216](#) Гражданского кодекса право хозяйственного ведения и право оперативного управления относятся к вещным правам лиц, не являющихся собственниками. В этой связи право хозяйственного ведения и право оперативного управления на недвижимое имущество возникают с момента их государственной регистрации.

Пунктами 7, 18, 20, 25 части 1 статьи 16 Закона об общих принципах организации местного самоуправления к вопросам местного значения городского округа отнесены:

-создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа;

-сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности городского округа, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории городского округа

округа;

-создание условий для массового отдыха жителей городского округа и организация обустройства мест массового отдыха населения;

-организация благоустройства территории городского округа (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа.

Пунктами 7, 18, 20, 25 части 1 статьи 26 Устава МО ГО «Сыктывкар» к вопросам местного значения городского округа отнесены:

-создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа;

-сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности городского округа, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории городского округа;

-создание условий для массового отдыха жителей городского округа и организация обустройства мест массового отдыха населения;

-организация благоустройства и озеленения территории городского округа, использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа.

На основании Постановления Администрации МО ГО «Сыктывкар» № 9/2672 от 01.09.2011 «О реорганизации СМУП «Жилкомфонд» (далее - Постановление о реорганизации унитарного предприятия) Сыктывкарское муниципальное унитарное предприятие «Жилищно-коммунальный фонд» (далее - СМУП «Жилкомфонд») реорганизовано в форме выделения из него муниципального унитарного предприятия муниципального образования городского округа «Сыктывкар» «Жилкомсервис» (далее - МУП «Жилкомсервис»).

По пункту 4 Постановления о реорганизации унитарного предприятия МУП «Жилкомсервис» является правопреемником СМУП «Жилкомфонд».

На основании Постановления Администрации МО ГО «Сыктывкар» № 11/3374 от 02.11.2011 «Об изменении вида МУП «Жилкомсервис» (далее - Постановление об изменении вида унитарного предприятия) МУП «Жилкомсервис» изменено на МКП «Жилкомсервис».

По пункту 3.3 Устава МКП «Жилкомсервис» казенное предприятие осуществляет, в том числе:

-уборку территории и аналогичная деятельность;



- эксплуатацию дорожных сооружений;
- деятельность внутреннего водного транспорта;
- прочую деятельность внутреннего водного транспорта;
- содержание и ремонт объектов внешнего благоустройства;
- предоставление услуг по закладке, обработке и содержанию садов, парков и других зеленых насаждений;
- организацию похорон и предоставление связанных с ними услуг.

МУП «Жилкомсервис» создано для решения вопросов местного значения МО ГО «Сыктывкар».

Постановлением Администрации МО ГО «Сыктывкар» от 30.12.2011 № 12/4199 «О передаче имущества в оперативное управление» (далее - Постановление о передаче имущества в оперативное управление) предусмотрена передача в оперативное управление в адрес МКП «Жилкомсервис» с 01.01.2012 муниципального имущества МО ГО «Сыктывкар»:

- сетей уличного освещения;
- парка имени Кирова;
- ограждения парка имени Кирова;
- цветников;
- понтонного моста через реку Сысола;
- причалов;
- аллеи героев;
- городского сквера в районе пересечения улицы Интернациональная и улицы Домны Каликовой;
- городского сквера в районе Стефановской площади;
- городского сквера в районе школы № 16;
- городских скверов в районе республиканского стадиона;
- городского сквера в районе Государственного академического театра драмы имени В. Савина;
- городского сквера в районе памятника воинам-интернационалистам;
- городского сквера в районе памятника истории и культуры (братская могила четырнадцати красноармейцев, погибших при освобождении Коми края);
- малой архитектурной формы - памятника герою России А.И. Алексееву;

- малой архитектурной формы - комплекса «Вечный огонь»;
- малой архитектурной формы - мемориала жертвам политических репрессий;
- малой архитектурной формы - памятника В. Савину;
- малой архитектурной формы - памятника В. Ленину;
- малой архитектурной формы - памятника героям гражданской войны;
- малой архитектурной формы - памятника Оплеснину;
- малой архитектурной формы «Герои Советского Союза Коми земли»;
- мемориала «Памяти павших будьте достойны 1941-1945 г.г.»;
- мемориального комплекса в местечке Кируль;
- памятника Бабушкину;
- памятника воинам-интернационалистам;
- памятника Д. Каликовой;
- памятника Димитрову;
- памятника И.В. Куратову;
- памятника Малышеву;
- памятника С. Орджоникидзе;
- скульптуры «Медведь за трапезой»;
- памятника погибшим в годы Великой Отечественной войны;
- мемориальных стел;
- средств видеонаблюдения за территорией памятник погибшим в годы Великой Отечественной войны и памятника воинам-интернационалистам;
- дождевой канализации;
- ливневой канализации;
- арки;
- балансира;
- карусели;
- качалки;
- металлической урны;
- металлического ограждения;

-скамейки;

-столбов освещения;

-газонов;

-иллюминации;

-туалетов;

-детских игровых комплексов;

-рекламных щитов;

-кладбищ (далее - муниципальное имущество МО ГО «Сыктывкар», объекты внешнего благоустройства МО ГО «Сыктывкар»).

Постановлением Администрации МО ГО «Сыктывкар» от 01.03.2012 № 3/528 «О внесении изменений в Постановление администрации от 30.12.2011 № 12/4199» Постановление о передаче имущества в оперативное управление изменено, отменена передача в оперативное управление в адрес МКП «Жилкомсервис» с 01.01.2012 кладбищ.

На основании Постановления о передаче имущества в оперативное управление между Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар» (далее - Комитет по управлению имуществом администрации МО ГО «Сыктывкар») и МКП «Жилкомсервис» заключен договор № 65/11 от 30.12.2011 о закреплении муниципального имущества МКП «Жилкомсервис» на праве оперативного управления (далее - договор о передаче имущества в оперативное управление).

По акту приема-передачи от 30.12.2011 к договору о передаче имущества в оперативное управление (далее - акт приема-передачи к договору о передаче имущества в оперативное управление) муниципальное имущество МО ГО «Сыктывкар» передано Комитетом по управлению имуществом администрации МО ГО «Сыктывкар» и принято МКП «Жилкомсервис» в оперативное управление.

Государственная регистрация права оперативного управления на дату рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства осуществлена в отношении 110 объектов сети уличного освещения, в отношении 46 объектов сети уличного освещения и иных объектов внешнего благоустройства не осуществлена.

На основании Порядка предоставления субсидий на частичное возмещение затрат муниципальных казенных предприятий, осуществляющих содержание и ремонт объектов внешнего благоустройства, принадлежащих им на праве оперативного управления, между Управлением ЖКХ администрации МО ГО «Сыктывкар» и МКП «Жилкомсервис» заключены:

-договор № 9 от 10.01.2012 сроком с 01.01.2012 до 31.12.2012 ценой 1 458 813 руб. 08 коп. о предоставлении субсидии на частичное возмещение затрат на содержание и ремонт понтонного моста через реку Сысола;

-договор № 11 от 10.01.2012 сроком с 01.01.2012 до 31.12.2012 ценой 42 061 931 руб. 55 коп. о предоставлении субсидии на частичное возмещение затрат на содержание и ремонт сетей уличного освещения;

-договор № 12 от 10.01.2012 сроком с 01.01.2012 до 31.12.2012 ценой 9 586 342 руб. 94 коп. о предоставлении субсидии на частичное возмещение затрат на содержание и ремонт памятников и памятных мест, городских парков, отдельных городских территорий;

-договор № 13 от 10.01.2012 сроком с 01.01.2012 до 31.12.2012 ценой 4 407 146 руб. 30 коп. о предоставлении субсидии на частичное возмещение затрат на содержание и ремонт объектов ливневой канализации;

-договор № 16 от 30.03.2012 и дополнительное соглашение от 22.06.2012 к соответствующему договору сроком с 30.03.2012 до 31.12.2012 ценой 5 877 659 руб. 86 коп. (с учетом изменений) о предоставлении субсидии на частичное возмещение затрат на содержание и обслуживание отдельных памятников, территорий МО ГО «Сыктывкар»: территории возле комплексов «Вечный огонь» и «Герои Советского Союза Коми земли», памятника В.И. Ленину, городского сквера у памятника истории и культуры (Братской могилы четырнадцати красноармейцев, погибших при освобождении Коми края), памятника И.А. Куратову, памятника Малышеву, памятника воинам-интернационалистам, у мемориала жертвам политических репрессий, у памятника Герою России А.И. Алексееву, Аллеи памяти, перекрестка улиц Бабушкина и Советская, стелы в районе аэропорта, Драматического театра, здания городской администрации, сквера у республиканского стадиона, перекрестка улиц Бабушкина и Первомайская, территории возле стелы на перекрестке улиц Коммунистическая - Октябрьский проспект, памятника Оплеснину, здания поликлиники № 3, памятника Серго Орджоникидзе, территории возле торгового центра «Детский мир», памятника Димитрову, территории возле здания диагностического центра, памятника В. Савину (склон на улицу Первомайскую), улицы Коммунистической (от улицы Карла Маркса до улицы Первомайской), Театральной площади, улицы Орджоникидзе (склон), улицы Первомайская (у дома 31 по улице Бабушкина) (далее - договоры о предоставлении субсидий на частичное возмещение затрат муниципальных казенных предприятий, осуществляющих содержание и ремонт объектов внешнего благоустройства, принадлежащих им на праве оперативного управления).

По пунктам 2.1 договоров о предоставлении субсидий на частичное возмещение затрат муниципальных казенных предприятий, осуществляющих содержание и ремонт объектов внешнего благоустройства, принадлежащих им на праве оперативного управления, субсидии предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе.

В смете доходов и расходов МКП «Жилкомсервис» на 2012 год в адрес МКП «Жилкомсервис» предусмотрено предоставление субсидий:

-на возмещение затрат в связи с установкой и содержанием понтонного моста через реку Сысола;

-на возмещение затрат на содержание и ремонт сетей уличного освещения;

-на возмещение затрат на содержание зеленых насаждений;

-на возмещение затрат на содержание и ремонт сетей ливневой канализации, включая прочистку водоотводных труб в весенний период в поселках городского типа Верхняя Максаковка, Краснозатонский, в том числе на анализы на выпусках ливневой канализации;

-на возмещение затрат на содержание и ремонт открытых водоотводных канав на территории МО ГО «Сыктывкар»;

-на возмещение затрат на устройство и содержание пешеходных мостков в период ледостава через реку Вычегда в районе местечка Алешино, через реку Сысола в районе гостиницы «Югор»;

-на возмещение затрат на устройство и содержание пешеходных мостков в период паводка в местечках Трехозерка, Алешино, Заречье, Вильтыдор, Седкыркещ;

-на возмещение затрат на содержание территорий парка имени Кирова, парка имени Мичурина, пляжных мест, территории, включающей пляжную зону парка имени Кирова и спуск к гостинице «Югор».

Субсидии в адрес МКП «Жилкомсервис» по всем договорам о предоставлении субсидий на частичное возмещение затрат муниципальных казенных предприятий, осуществляющих содержание и ремонт объектов внешнего благоустройства, принадлежащих им на праве оперативного управления, в 2012 году предоставлены.

Закон о защите конкуренции распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Целями Закона о защите конкуренции являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

По пункту 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

По пункту 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей до 06.01.2012, хозяйствующий субъект - индивидуальный предприниматель, коммерческая организация, а также некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, в редакции, действующей

с 06.01.2012 - хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

В силу пункта 2 статьи 50 Гражданского кодекса юридические лица, являющиеся коммерческими организациями, могут создаваться в форме хозяйственных товариществ и обществ, хозяйственных партнерств, производственных кооперативов, государственных и муниципальных унитарных предприятий.

По пункту 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции товар - объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

По пункту 4 статьи 4 Закона о защите конкуренции товарный рынок - сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Право оперативного управления имуществом включает право владения имуществом.

Объекты внешнего благоустройства МО ГО «Сыктывкар», государственная регистрация права оперативного управления в отношении которых за МКП «Жилкомсервис» осуществлена, находятся в оперативном управлении соответствующего хозяйствующего субъекта. Объекты внешнего благоустройства МО ГО «Сыктывкар», государственная регистрация права оперативного управления в отношении которых за МКП «Жилкомсервис» не осуществлена, фактически находятся во владении соответствующего хозяйствующего субъекта.

МКП «Жилкомсервис» в 2012 году осуществлена деятельность по содержанию и ремонту объектов внешнего благоустройства МО ГО «Сыктывкар», и находящихся у данного лица в оперативном управлении, и находящихся у данного лица во

фактическом владении.

Соответственно, МКП «Жилкомсервис» понесены затраты на осуществление такой деятельности.

Возмещение в адрес МКП «Жилкомсервис» соответствующих затрат осуществлено за счет субсидий из местного бюджета МО ГО «Сыктывкар» на 2012 год на основании Порядка предоставления субсидий на частичное возмещение затрат муниципальных казенных предприятий, осуществляющих содержание и ремонт объектов внешнего благоустройства, принадлежащих им на праве оперативного управления по договорам о предоставлении субсидий на частичное возмещение затрат муниципальных казенных предприятий, осуществляющих содержание и ремонт объектов внешнего благоустройства, принадлежащих им на праве оперативного управления.

Недопущение, ограничение, устранение конкуренции может иметь место только на товарном рынке.

МКП «Жилкомсервис» является хозяйствующим субъектом в понимании пункта 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции.

Деятельность МКП «Жилкомсервис» по содержанию и ремонту объектов внешнего благоустройства МО ГО «Сыктывкар», находящихся у данного хозяйствующего субъекта в оперативном управлении и во владении, не предназначена для введения в оборот.

При осуществлении данной деятельности отсутствует продавец и покупатель (покупатели).

За осуществление соответствующей деятельности не предназначено плата.

Субсидии, предоставленные в адрес МКП «Жилкомсервис» в 2012 году на основании Порядка предоставления субсидий на частичное возмещение затрат муниципальных казенных предприятий, осуществляющих содержание и ремонт объектов внешнего благоустройства, принадлежащих им на праве оперативного управления, по договорам о предоставлении субсидий на частичное возмещение затрат муниципальных казенных предприятий, осуществляющих содержание и ремонт объектов внешнего благоустройства, принадлежащих им на праве оперативного управления, платой за осуществление таковой деятельности не являются исходя из цели предоставления таких субсидий.

Вследствие осуществления данной деятельности МКП «Жилкомсервис» доход не получен.

Соответственно, деятельность МКП «Жилкомсервис» по содержанию и ремонту объектов внешнего благоустройства МО ГО «Сыктывкар», находящихся у данного хозяйствующего субъекта в оперативном управлении и во владении, не является товаром в понимании пункта 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции и не обращается на товарном рынке в понимании пункта 4 статьи 4 Закона о защите конкуренции.

Предоставление Управлением ЖКХ Администрации МО ГО «Сыктывкар» в адрес МКП «Жилкомсервис» в 2012 году субсидий на возмещение затрат за содержание

объектов внешнего благоустройства МО ГО «Сыктывкар», находящихся у данного хозяйствующего субъекта в оперативном управлении и во владении, не явилось предоставлением соответствующему хозяйствующему субъекту преимущества, обеспечивающего более выгодные условия деятельности на товарных рынках услуг, необходимых для решения вопросов местного значения МО ГО «Сыктывкар» по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению, по сохранению, использованию и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности МО ГО «Сыктывкар», охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории МО ГО «Сыктывкар», по организации обустройства мест массового отдыха населения, по организации благоустройства и озеленения территории МО ГО «Сыктывкар», в границах МО ГО «Сыктывкар» исходя из того, что МКП «Жилкомсервис» в 2012 году являлся лишь потенциальным, но не фактическим участником такого товарного рынка.

В действиях Управления ЖКХ администрации МО ГО «Сыктывкар» в виде предоставления в адрес МКП «Жилкомсервис» субсидий на основании Порядка предоставления субсидий на частичное возмещение затрат муниципальных казенных предприятий, осуществляющих содержание и ремонт объектов внешнего благоустройства, принадлежащих им на праве оперативного управления, по договорам о предоставлении субсидий на частичное возмещение затрат муниципальных казенных предприятий, осуществляющих содержание и ремонт объектов внешнего благоустройства, принадлежащих им на праве оперативного управления при отсутствии государственной регистрации права оперативного управления в отношении объектов внешнего благоустройства МО ГО «Сыктывкар», нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции отсутствует.

Однако, в таких действиях усматриваются признаки нарушения бюджетного законодательства, в том числе Порядка предоставления субсидий на частичное возмещение затрат муниципальных казенных предприятий, осуществляющих содержание и ремонт объектов внешнего благоустройства, принадлежащих им на праве оперативного управления, по договорам о предоставлении субсидий на частичное возмещение затрат муниципальных казенных предприятий, осуществляющих содержание и ремонт объектов внешнего благоустройства, принадлежащих им на праве оперативного управления.

Но осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением бюджетного законодательства к функции антимонопольного органа не отнесено.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

#### **РЕШИЛА:**

1. Прекратить рассмотрение дела № АО 138-11/12 в связи с отсутствием нарушений антимонопольного законодательства.
2. Направить в Прокуратуру Республики Коми обращение о проведении проверки соблюдения органами местного самоуправления МО ГО «Сыктывкар» бюджетного законодательства при предоставлении субсидий в адрес МКП «Жилкомсервис».



Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.