

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

О ПРЕКРАЩЕНИИ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛУ № 21-05/76-2014 Р

«17» марта 2015 года

г. Петропавловск-Камчатский

Комиссия Камчатского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

председатель Комиссии: руководитель Управления Светлова И.А.;

члены Комиссии:

- начальник отдела правового обеспечения и рекламы Тюрин Д. А.;
- ведущий специалист – эксперт отдела правового обеспечения и рекламы Иванкова Н. А.,
- ведущий специалист – эксперт отдела правового обеспечения и рекламы Муравкина Ю. А.,

рассмотрев дело № 21-05/76-2014Р по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, по факту распространения закрытым акционерным обществом «Астрахань GSM» (ОГРН, ИНН, КПП), (далее – ЗАО «Астрахань GSM»), смс сообщения рекламного характера посредством телефонной связи на номер заявителя <.....> без предварительного согласия абонента на получение рекламы, что является признаком нарушения части 1 статьи 18 Федерального закона «О рекламе» от 13.03.2006 года № 38-ФЗ (далее – Федеральный закон «О рекламе»),

- в отсутствие заявителя (извещен надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела);

- в отсутствие представителя ЗАО «Астрахань GSM» (извещен надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела);

- в отсутствие представителя ООО «Кама Телеком»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю по

подведомственности из Федеральной антимонопольной службы России поступило заявление гражданина. Заявитель сообщил, что 9 августа 2014 года в 11 часов 15 минут на его телефонный номер <.....> поступило смс сообщение рекламного характера следующего содержания: «Магазин покупает книги (Б. У.) Выезд на дом бесплатно 9.....; 9.....».

К заявлению приложен скриншот смс сообщения рекламного характера.

Согласно заявлению гражданин не давал согласие на получение вышеуказанного смс сообщения рекламного характера. Из скриншота смс сообщения следует, что данное смс сообщение рекламного характера поступило от отправителя <8902...> через смс центр <8902.....>. Оператором сотовой связи у заявителя является ОАО «Санкт – Петербург Телеком» (Теле 2).

В соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона «О рекламе» распространение рекламы по сетям электросвязи, в том числе посредством использования телефонной, факсимильной, подвижной радиотелефонной связи, допускается только при условии предварительного согласия абонента или адресата на получение рекламы. При этом реклама признается распространённой без предварительного согласия абонента или адресата, если рекламораспространитель не докажет, что такое согласие было получено. Рекламораспространитель обязан немедленно прекратить распространение рекламы в адрес лица, обратившегося к нему с таким требованием.

В соответствии с частью 7 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» рекламораспространитель несет ответственность по части 1 статьи 18 Федерального закона «О рекламе».

В соответствии с пунктом 7 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» рекламораспространитель это лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Камчатским УФАС России был направлен запрос в ОАО «Теле 2» о предоставлении детализации звонков абонента с номером <8951...> за 9 августа 2014 года; информацию о владельце телефонных номеров <8902.....>, <8902.....>.

В ответе на запрос ОАО «Теле 2» сообщило, что согласно информации размещенной на официальном сайте Федерального агентства связи телефонный номер <8902...> входит в ресурс нумерации компании Астрахань GSM (Астраханская область); телефонный номер <8902.....> входит в ресурс нумерации компании SMARTC (Самарская область).

В соответствии с письмом ОАО «SMARTC» Приказом Госкомсвязи РФ от 25.05.1998 № 90 «О координирующих операторах сетей стандарта GSM-900 утверждено «Положение о координирующих операторах федеральной сети сотовой подвижной связи стандарта GSM-900 (далее – положение) и назначены координирующие операторы по укрупненным регионам, которые определены в приказе от 22.07.1997 № 94 «О выделении кодов сетей подвижной связи для сетей стандарта GSM».

Согласно решению Федерального Агентства Связи об изменении ресурса нумерации единой сети электросвязи РФ № 23962 от 28.08.2008 ресурс нумерации 370.....-379..... выделен ОАО «SMARTC».

Так как ОАО «СМАРТС» является координирующим оператором, то согласно технической документации телефонный номер <8902....> закреплен за ЗАО «Астрахань GSM».

Определением от 18 декабря 2014 года было возбуждено дело № 21-05/76-2014 Р по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в отношении ЗАО «Астрахань GSM».

12 января 2015 года в адрес Камчатского УФАС России от ЗАО «Астрахань GSM» поступили пояснения по делу. В пояснениях ЗАО «Астрахань GSM» сообщило, что номер <8902....> принадлежит номерной емкости компании ЗАО «Астрахань GSM» и закреплен за смс центром, согласно IR 21, то есть данный номер является глобальным заголовком. Федеральный номер <8902....> принадлежит номерной емкости ЗАО «Астрахань GSM». Согласно дополнительного соглашения от 18 июня 2014 года к договору от 01.02.2014 года, федеральный номер <8902....> предоставлен обществу с ограниченной ответственностью «КамаТелеком» (далее – ООО «КамаТелеком»). Также ЗАО «Астрахань GSM» сообщило, что номер <....> не является абонентом компании ЗАО «Астрахань GSM», в связи с этим представить сведения о наличии его предварительного согласия на получение смс рассылок рекламного характера не имеем возможности.

ЗАО «Астрахань GSM» направило в Камчатское УФАС России договор от 1 февраля 2014 года (далее – договор). В соответствии с пунктом 1.1 договора исполнитель (ЗАО «Астрахань GSM») оказывает заказчику (ООО «КамаТелеком») услуги по обеспечению круглосуточного доступа к программному приложению, обеспечивающему формирование, доставку и подтверждение о доставке смс сообщений в течение определенного периода, за исключением перерывов для проведения необходимых профилактических и ремонтных работ, в том числе и со стороны операторов сотовой связи, а заказчик оплачивает услуги исполнителя в соответствии с расценками и условиями договора. Согласно пункту 1.1.4 договора формирование текста смс сообщения и набор абонентского номера для доставки абоненту производится заказчиком с соблюдением требований действующего законодательства Российской Федерации. В соответствии с пунктом 2.1.20 заказчик обязуется использовать услугу в соответствии с нормами законодательства о рекламе и только для передачи информации адресатам, давшим письменное согласие на ее получение.

В соответствии с определением от 15 января 2015 года об отложении рассмотрения дела № 21-05/76-2014 Р в качестве заинтересованного лица было привлечено ООО «Кама Телеком».

Согласно определению от 15 января 2015 об отложении рассмотрения дела № 21-05/76-2014 Р ООО «Кама Телеком» необходимо было представить до 17 февраля 2015 года надлежаще заверенные копии следующих документов: копию Устава ООО «Кама Телеком»; подтверждение согласия на получение смс сообщения рекламного характера на телефонный номер абонента <.....> следующего содержания: «Магазин покупает книги (Б. У.) Выезд на дом бесплатно 9.....; 9.....» направленное 9 августа 2014 года в 11 часов 15 минут. Запрашиваемые документы ООО «Кама Телеком» в Камчатское УФАС России не представило. Согласно отслеживанию почтовых отправок определение от 15 января 2015 года об отложении рассмотрения дела не было вручено ООО «Кама Телеком» по основанию: «временное отсутствие адресата»; отсутствие

адресата по указанному адресу».

Определением от 20 февраля 2015 года дело № 21-05/76-2014 Р было отложено на 17 марта 2015 года. В соответствии с определением от 20 февраля 2015 года ООО «Кама Телеком» необходимо было представить до 16 марта 2015 года надлежаще заверенные копии следующих документов: копию Устава ООО «Кама Телеком»; подтверждение согласия на получение смс сообщения рекламного характера на телефонный номер абонента <.....> следующего содержания: «Магазин покупает книги (Б. У.) Выезд на дом бесплатно 9.....; 9.....» направленное 9 августа 2014 года в 11 часов 15 минут. Запрашиваемые документы ООО «Кама Телеком» в Камчатское УФАС России не представило. Согласно отслеживанию почтовых отправок определение от 20 февраля 2015 года об отложении рассмотрения дела не было вручено ООО «Кама Телеком» по основанию: «нет адресата»; отсутствие адресата по указанному адресу». 11 марта 2015 года Камчатское УФАС России направило в адрес ООО «Кама Телеком» телеграмму с уведомлением о назначении рассмотрения дела на 17 марта 2015 года. Телеграмма не была вручена по юридическому адресу по основанию: «не доставлена. место нахождения организации не известно».

В связи с необходимостью получения дополнительных объяснений и документов от заинтересованного лица ООО «Кама Телеком» рассмотрение дела неоднократно откладывалось.

По состоянию на 17 марта 2015 года в Камчатском УФАС России отсутствуют документы и информация запрошенная от ООО «Кама Телеком» определением от 20 февраля 2015 года об отложении рассмотрения дела № 21-05/76-2014 Р. Заинтересованное лицо ООО «Кама Телеком» о дате, времени и месте рассмотрения дела Комиссией Камчатского УФАС России, не уведомлено.

Камчатским УФАС России предприняты все меры для обеспечения надлежащего уведомления заинтересованного лица ООО «Кама Телеком».

На заседание Комиссии Камчатского УФАС России 17 марта 2015 года лица участвующие в деле, не явились.

В своих пояснениях ЗАО «Астрахань GSM» просило рассмотреть дело № 21-05/76-2014 Р назначенное на 17 марта 2015 года в отсутствие представителя ЗАО «Астрахань GSM».

Срок рассмотрения дела № 21-05/76-2014 Р истекает 18 марта 2015 года.

В соответствии с абзацем е пункта 36 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации о рекламе от 17.08.2006 года № 508, производство по делу может быть прекращено в связи с невозможностью установления лица, нарушившего законодательство Российской Федерации о рекламе, в течение установленного срока.

На основании вышеизложенного, Комиссия Камчатского УФАС России приходит к выводу о необходимости прекращения производства по делу № 21-05/76-2014 Р.

Руководствуясь абзацем е) пункта 36 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбуждённых по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Производство по делу № 21-05/76-2014 Р, возбужденному в отношении ЗАО «Астрахань GSM» и ранее привлеченного в дело лица ООО «Кама Телеком» по признакам нарушения части 1 статьи 18 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе» прекратить, в связи с невозможностью установления лица, нарушившего законодательство Российской Федерации о рекламе, в течение установленного срока.