

Министерство сельского хозяйства  
Пензенской области ул.Володарского,  
д.49, г. Пенза, 440000  
msh\_penza@mcs.pnzreg.ru;  
msh\_penza@mail.ru Общество с  
ограниченной ответственностью  
"Камский Агронаб" 426039,  
Удмуртская Республика, г Ижевск,  
Кольцевая ул, д. 11  
kamagrosnab@yandex.ru  
Государственное казенное  
учреждение Пензенской области  
«Управление по осуществлению  
закупок Пензенской области» 440046, г.  
Пенза, ул. Попова, д. 34А uozpo@mail.ru

## **РЕШЕНИЕ**

**по жалобе № 058/06/106-686/2023**

**о нарушении законодательства Российской Федерации**

**о контрактной системе в сфере закупок**

27 ноября 2023 года г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере закупок  
(далее - Комиссия Управления) в составе:

- ... – заместителя председателя Комиссии, начальника отдела контроля закупок;
- ... – члена Комиссии, главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок;
- ... – члена Комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

при участии:

со стороны заявителя общества с ограниченной ответственностью

«Камский Агроснаб» (далее – ООО «Камский Агроснаб», Общество, заявитель): ... (представитель по доверенности от 20.03.2023),

со стороны заказчика Министерство сельского хозяйства Пензенской области (далее – заказчик, Министерство сельского хозяйства Пензенской области, Министерство):

... (представитель по доверенности от 27.11.2023),

... (представитель по доверенности от 27.11.2023),

со стороны уполномоченного учреждения [государственного казенного учреждения Пензенской области «Управление по осуществлению закупок Пензенской области»](#) (далее – уполномоченное учреждение, ГКУ «Управление по осуществлению закупок Пензенской области»): ... (представитель по доверенности от 10.01.2023),

рассмотрев жалобу ООО «Камский агроснаб» на действия комиссии при проведении уполномоченным учреждением ГКУ ПО «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» в интересах заказчика Министерства сельского хозяйства Пензенской области электронного аукциона «Поставка дезинфицирующих средств, применяемых в ветеринарии» (извещение № 0855200000523003420 опубликовано 03.11.2023 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)), руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

21.11.2023 года в Пензенское УФАС России поступила жалоба ООО «Камский агроснаб» на действия комиссии при проведении уполномоченным учреждением ГКУ ПО «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» в интересах заказчика Министерства сельского хозяйства Пензенской области электронного аукциона «Поставка дезинфицирующих средств, применяемых в ветеринарии» (извещение № [0855200000523003420](#) опубликовано 03.11.2023).

Лицам, участвующим в рассмотрении жалобы, направлены уведомления о дате рассмотрения. Приостановлено заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу.

В соответствии с требованиями статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба была принята и назначена к рассмотрению на 27.11.2023 в 14 часов 00 минут.

Представители заявителя, уполномоченного учреждения участвуют в рассмотрении жалобы дистанционно в порядке согласно письму ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20. Представители заказчика присутствуют очно.

На заседании Комиссии представитель заявителя пояснил, что как следует из размещенного проекта контракта, победителем закупки к поставке было предложено дезинфицирующее средство с моющим эффектом «Кристалл» со следующим составом действующих веществ: четвертично аммониевые соединения не менее 24,0%, глутаровый альдегид не менее 10,5%. При этом заявителем установлено, что в иной закупке дезинфицирующее средство с моющим эффектом «Кристалл» заявлено с другим составом, а именно: глутаровый альдегид не менее 7,5%, формальдегид не менее 7,5%, бензалкония хлорид не менее 5%. Пояснил, что в реестре промышленных товаров российского производства значится только одна запись с таким наименованием дезинфицирующего средства №4395/1/2023 производства ООО «Кристалл», считает, что товар с указанной реестровой записью должен соответствовать только одному рецептурному составу. Считает, что с учетом изложенного заявка данного участника подлежала отклонению.

Представитель уполномоченного учреждения пояснил, что при рассмотрении заявок участников аукционная комиссия давала фактическую оценку информации, указанной в заявках с учетом установленных требований в извещении об осуществлении закупки. Пояснил, что у аукционной комиссии нет полномочий по проверке представленной участниками аукциона информации на предмет ее соответствия сведениям, представленным третьими лицами на своих сторонних сайтах в сети «Интернет». В результате оценки заявок участников аукционная комиссия пришла к выводу о соответствии заявки победителя.

Представитель заказчика на заседании Комиссии пояснила, что считает, что заявка соответствует извещению об осуществлении закупки. Пояснила, что дезинфицирующее средство с моющим эффектом «Кристалл» поставлялось в Министерство в 2022 году, по результатам использования указанного средства нареканий к его качеству не было. Просила признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия Управления установила следующее.

03.11.2023 уполномоченным учреждением ГКУ ПО «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» в интересах заказчика

Министерства сельского хозяйства Пензенской области на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) опубликовано извещение № [0855200000523003420](https://www.zakupki.gov.ru/epz/lot/view.do?lotId=0855200000523003420) об электронном аукционе «Поставка дезинфицирующих средств, применяемых в ветеринарии».

Начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) – 1 296 000,00 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок – 03.11.2023 14:01 (МСК).

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги – 15.11.2023.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 17.11.2023.

Идентификационный код закупки: 232583601301958360100100470012020244.

Согласно пунктам 5 и 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее в том числе информацию:

5) наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная [правилами](#) использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с [частью 6 статьи 23](#) настоящего Федерального закона;

15) информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать электронные документы, в том числе описание объекта закупки в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона.

Согласно описанию объекта закупки к поставке требуется средство дезинфицирующее со следующим составом действующих веществ:

\_\_\_\_\_

Состав действующих веществ	четвертично аммониевые соединения не менее 24,0%
	глутаровый альдегид не менее 10,5%

В соответствии с частью 1 статьи 49 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке должна содержать в том числе информацию и документы, предусмотренные подпунктами «а» - «в» пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

В силу подпункта «а» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе предложение участника закупки в отношении объекта закупки должно содержать характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 настоящего Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

Согласно части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 настоящей статьи, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 настоящей статьи, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом

положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Как установлено Комиссией Управления, а также исходя из пояснений представителей заказчика и уполномоченного учреждения в заявке на участие в закупке №111 победителем аукциона указана следующая информация: состав действующих веществ: четвертично аммониевые соединения 30,0% глутаровый альдегид 12%.

В составе заявки №111 также содержалась инструкция по применению дезинфицирующего средства «Кристалл» для дезинфекции объектов ветеринарного надзора и профилактики инфекционных болезней. Согласно пункту 1.3 инструкции указанное средство содержит в качестве действующих веществ алкилдиметилбензиламмония хлорид – 20%, дидецилдиметиламмония хлорид – 10%, глутаровый альдегид – 12% и другие вещества.

Как указано уполномоченным учреждением 20% (алкилдиметилбензиламмония хлорид) + 10% (дидецилдиметиламмония хлорид) = 30% (четвертично аммониевые соединения), и 12% глутаровый альдегид, что соответствует информации, содержащейся в заявке №111 и описанию объекта закупки.

Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 14 Закона о контрактной системе при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

Частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе установлено, что в

целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную **ДОЛЮ** закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок.

В соответствии с положениями части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе принято постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление №617).

Пунктом 1 Постановления №617 установлено, что утвержден прилагаемый **перечень** отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - перечень).

Согласно пункту 2 Постановления №617 для целей осуществления закупок отдельных видов промышленных товаров, включенных в перечень, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, за исключением государств - членов Евразийского экономического союза (далее - заявки), при условии, что на участие в закупке подана одна (или более) заявка, удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Федеральным **ЗАКОНОМ** "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" предусмотрена документация о закупке), которая содержит предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, страной происхождения которых являются только государства - члены Евразийского экономического союза.

Согласно извещению к поставке требуется товар - средство дезинфицирующее, код позиции КТРУ [20.20.14.000-00000005](#), код ОКПД2



20.20.14.000.

Код ОКПД2 20.20.14.000 «Средства дезинфекционные» включен в группу 20.20.1 «Пестициды и агрохимические продукты прочие», которая содержится в перечне Постановления №617.

В соответствии со [статьей 14](#) Закона о контрактной системе Заказчиком в извещении установлено условие допуска товара на основании Постановления №617.

Согласно подпункту 5 пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки информация и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия такой информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Комиссией Управления установлено, что в составе заявки на участие в закупке №111 содержится выписка из реестра российской промышленной продукции от 13.10.2023, которая подтверждает, что дезинфицирующее средство с моющим эффектом «Кристалл» производится на территории Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

Вместе с тем, в рассматриваемом случае аукционная комиссия при рассмотрении заявок опиралась на сведения, представленные участником закупки, признаков недостоверности выявлено не было. В связи с чем у аукционной комиссии отсутствовали основания для отклонения заявки №111.

На основании изложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о



необоснованности доводов жалобы.

Изучив материалы дела, руководствуясь частью 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Камский агроснаб» на действия комиссии при проведении уполномоченным учреждением ГКУ ПО «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» в интересах заказчика Министерства сельского хозяйства Пензенской области электронного аукциона «Поставка дезинфицирующих средств, применяемых в ветеринарии» (извещение № [0855200000523003420](#) опубликовано 03.11.2023 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

