

## РЕШЕНИЕ

по делу № 022/10/18.1- 557/2022

Резолютивная часть решения оглашена 15 августа 2022  
Барнаул

г.

В полном объеме решение изготовлено 18 августа 2022

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

К<...> – заместителя руководителя управления, начальника отдела контроля закупок,

Члены Комиссии:

Б<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти;

О<...>– главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

от заявителя Н<...> – М<...>(по доверенности);

от организатора торгов - Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края (ИНН: 2225145231, ОГРН: 1132225020344) – М<...> (по доверенности), С<...> (по доверенности);

от победителя – П<...>– В<...> (по доверенности),

рассмотрев жалобу Н<...> (вх. № 227883 от 05.08.2022) на действия организатора торгов - Министерство природных ресурсов и экологии Алтайского края (аукционной комиссии) при проведении торгов на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений в Новичихинском лесничестве Алтайского края (извещение № 140722/5438691/01) в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба Н<...>(вх. № 227883 от 05.08.2022) на действия организатора торгов - Министерство природных ресурсов и экологии Алтайского края (аукционной комиссии) при проведении торгов на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений в Новичихинском лесничестве Алтайского края (извещение № 140722/5438691/01).

Из содержания жалобы следует, что организатором торгов – Министерством природных ресурсов и экологии Алтайского края на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (далее – официальный сайт), электронной торговой площадке – «РТС-Тендер» было размещено информационное сообщение о проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений в Новичихинском лесничестве Алтайского края (извещение № 140722/5438691/01).

Согласно протоколу рассмотрения заявок № 92627-1 от 03.08.2022 Н<...> отказано в допуске к участию в аукционе по основанию: «п. 1 ч. 18 ст. 78 Лесного кодекса Российской Федерации. В нарушение п. 1 инструкции по заполнению заявки, заявка не подписана усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя либо его представителя. В нарушение п. 3.7 Инструкции по заполнению заявки приложенные электронные документы не заверены усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя либо его представителя.

По мнению подателя жалобы, отказ в допуске Н<...> нарушает порядок проведения торгов, так как заявка на участие в оспариваемых торгах подана заявителем посредством электронной торговой площадки «РТС-Тендер», заявка подписана ЭЦП, что подтверждается письмом оператора электронной площадки исх. № И-2022-1102 от 02.08.2022.

На заседании Комиссии УФАС представитель Н<...> на доводах жалобы настаивала.

Представители организатора торгов - Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края ко дню заседания Комиссии УФАС представил письменные возражения, документы и пояснил, среди прочего, что заявка Н<...> не соответствовала требованиям инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе, а именно: п. 1.1 и п. 3.7, заявка и документы оформлены в виде электронного образа документов, которые не содержали усиленную квалифицированную электронную подпись.

Представитель победителя торгов просил признать жалобу необоснованной, пояснив, что при подписании ЭЦП заявки и приложенных к заявке документов сложностей не возникло.

Изучив предоставленные сторонами доказательства и документы, имеющие отношение к содержанию жалобы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Порядок подготовки и организации аукциона установлен ст. 78 Лесного кодекса Российской Федерации.

Согласно пункту 9 части 15 статьи 78 Лесного кодекса Российской Федерации извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о форме заявки на участие в аукционе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе.

Пунктом 4 ч. 16 ст. 78 Лесного кодекса Российской Федерации установлено, что документация об аукционе наряду со сведениями, указанными в извещении о проведении аукциона, должна содержать форму заявки на участие в аукционе, а также инструкцию по ее заполнению.

Комиссией УФАС установлено, что организатором торгов – Министерством

природных ресурсов и экологии Алтайского края на официальный сайт и электронной торговой площадке – «РТС-Тендер» было размещено информационное сообщение о проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений для заготовки в Новичихинском лесничестве Алтайского края (извещение № 140722/5438691/01).

Пунктом 1.8 документации об аукционе установлено, что «форма (содержание) заявки и инструкция по ее заполнению приведены в разделе N 5 документации об аукционе. Заявка подается на электронную площадку путем заполнения ее электронной формы, начиная с даты и времени приема заявок до даты и окончания приема заявок».

Комиссией УФАС установлено, что форма заявки и инструкция по ее заполнению по оспариваемому аукциону размещена на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) и [сайте оператора электронной площадке РТС-Тендер](#).

Пунктом 1 инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе в электронной форме установлено, что заявка на участие в аукционе оформляется в электронном виде на русском языке без сокращений.

Заявка должна быть заполнена по всем пунктам в формате .docx и подписана усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя либо его представителя (п. 1.1 инструкции).

Предоставляемые вместе с заявкой документы оформляются с учетом следующих требований: прилагаемые документы должны быть оформлены в виде электронного образа в формате PDF, JPEG. Электронный образ документа создается с помощью средств сканирования. Сканирование документа на бумажном носителе должно производиться в масштабе 1:1 в режиме полной цветопередачи, обеспечивающем сохранение всех реквизитов и аутентичных признаков подлинности, а именно: графической подписи лица, печати и углового штампа бланка (при наличии) (п. 3.1 инструкции); все прилагаемые электронные документы должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя либо его представителя (п. 3.7).

Согласно протоколу рассмотрения заявок № 92627-1 от 03.08.2022 Н<...> отказано в допуске к участию в аукционе по основанию: «п. 1 ч. 18 ст. 78 Лесного кодекса Российской Федерации. В нарушение п. 1 инструкции по заполнению заявки, заявка не подписана усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя либо его представителя. В нарушение п. 3.7 Инструкции по заполнению заявки приложенные электронные документы не заверены усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя либо его представителя.

Пунктом 1.1 Регламента работы электронной площадки «РТС-Тендер» имущественные торги (далее – Регламент площадки) указано, что Клиент электронной площадки – юридическое лицо или физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, зарегистрированное на электронной площадке в установленном настоящим Регламентном порядке и которому предоставлен доступ в личный кабинет.

Личный кабинет Клиента электронной площадки – персональный раздел закрытой части электронной площадки, доступ к которому осуществляется только клиентом

электронной площадки и /или пользователями такого клиента при вводе логина и пароля или посредством квалифицированной электронной подписи, а также посредством учетной записи в случаях, предусмотренных п. 5.14 Регламента. Клиент электронной площадки в случае входа в личный кабинет посредством логина и пароля получает возможность просматривать информацию в личном кабинете, без возможности совершать юридически значимые действия в соответствии с настоящим регламентом.

Претендент – Клиент электронной площадки, подавший заявку на участие в торговой процедуре в порядке, предусмотренном разделом 9 Регламента.

При этом, согласно п. 1.1 Регламента электронной площадки регистрация - процедура, предоставляющая юридическому или физическому лицу, в том числе индивидуальному предпринимателю, возможность использовать функционал электронной площадки в соответствии с настоящим Регламентом.

Согласно информации, поступившей в адрес антимонопольного органа от оператора электронной площадки, для подачи заявки участнику необходимо заполнить электронную форму заявки и прикрепить к электронной форме заявки документы в соответствии с информационным сообщением организатора. После заполнения заявки необходимо нажать кнопку «Подать заявку» и подтвердить подписание заявки ЭЦП.

При этом, из представленной оператором торгов информации следует, что ЭЦП **подписывается электронная форма заявки (заполненная, со всеми приложениями) при ее отправке оператору, приложенные файлы отдельно посредством функционала электронной площадки ЭЦП не подписываются.**

Комиссией УФАС по Алтайскому краю установлено, что Н<...> направил заявку в формате .docx., прилагаемые к заявке документы в формате jpg, pdf. Заявка и приложенные к заявке документы не содержат квалифицированную электронную подпись заявителя либо его представителя.

Таким образом, ввиду того, что заявка Н<...> не содержала квалифицированную электронную подпись, также как и прилагаемые к заявке документы, Комиссия УФАС в действиях аукционной комиссии по отклонению заявки, нарушений порядка проведения торгов не установлено.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Н<...>- необоснованной.

Председатель Комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.