

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Коми**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**о назначении административного наказания по делу
об административном правонарушении № 011/04/19.8-693/2021**

29 сентября 2021 года

№ 03-06/7189

г. Сыктывкар

ООО «М КОНКОРД»

Новорязанская ул., д. 18,
стр. 2, каб. 46, г. Москва,
107078

<...>

<...> (далее – Коми УФАС России), адрес места нахождения: 167000, Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Интернациональная, д. 160, корпус А, <...>, рассмотрев протокол от 14.09.2021 и материалы дела № 011/04/19.8-693/2021 о совершении Обществом с ограниченной ответственностью «М Конкорд», адрес (место нахождения): 107078, г. Москва, ул. Новорязанская, д. 18, стр. 2, каб. 46, зарегистрировано Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве 17.02.2017, ОГРН 1177746163726, ИНН 7708311077, КПП 770801001 (далее – ООО «М Конкорд», Общество) административного правонарушения, ответственность за которое

предусмотрена ч. 6 ст. 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ),

УСТАНОВИЛА:

Настоящее дело возбуждено протоколом Коми УФАС России от 14.09.2021 (далее – протокол), составленным в отсутствие законного представителя ООО «М Конкорд», надлежащим образом извещенного о времени и месте его составления.

Определением Коми УФАС России от 14.09.2021 № 03-06/6716 рассмотрение дела № 011/04/19.8-693/2021 назначено на 29.09.2021 на 12 часов 30 минут.

Копии протокола и определения от 14.09.2021 № 03-06/6716 направлены в адрес ООО «М Конкорд» письмом Коми УФАС России от 14.09.2021. Согласно сведениям официального сайта Почты России указанное отправление с почтовым идентификатором № <...> вручено адресату 23.09.2021.

Административное дело рассмотрено 29.09.2021 в отсутствие законного представителя ООО «М Конкорд», надлежащим образом извещенного о времени и месте его рассмотрения.

В ходе рассмотрения дела об административном правонарушении № 011/04/19.8-693/2021 установлено следующее.

В силу п. 2 ч. 1 ст. 33 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе) антимонопольный орган осуществляет в пределах своих полномочий возбуждение и рассмотрение дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

В соответствии с положениями ст. 34 Закона о рекламе юридические лица, физические лица и индивидуальные предприниматели обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые документы, к которым относятся в том числе материалы фотосъемки, аудио- и видеозаписи, информационные базы, банки данных и носители информации, а также копии таких документов, объяснения, информацию в письменной и (или) устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную и иную охраняемую законом тайну), включая служебную переписку в электронном виде, и обеспечивать уполномоченным должностным лицам антимонопольного органа доступ к такой информации. Неисполнение указанных требований влечет за собой ответственность виновных лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

В Коми УФАС России поступило заявление <...> от 18.03.2021 (вх. № 1319-э от 18.03.2021) по факту распространения 18.03.2021 в 09 часов 20 минут рекламы посредством телефонного звонка на абонентский номер <...> с абонентского номера <...> с нарушением требований законодательства Российской Федерации о рекламе.

По результатам рассмотрения указанного обращения было принято решение о возбуждении дела № 011/05/18-315/2021 в отношении ООО «М Конкорд» по признакам нарушения ч. 1 ст. 18, ч. 7 ст. 24 Закона о рекламе, о чём вынесено соответствующее определение № 03-05/3467 от 18.05.2021.

Определением № 03-01/5297 от 19.07.2021 рассмотрение дела № 011/05/18-315/2021 отложено.

Пунктами 3.1 – 3.10 определения № 03-01/5297 от 19.07.2021 у ООО «М Конкорд» запрошены следующие надлежащим образом заверенные копии документов и письменная информация:

3.1. О рекламодателе, рекламопроизводителе и рекламораспространителе рассматриваемой рекламы (с указанием по каждому такому лицу: полного наименования, адреса места нахождения, Ф.И.О. руководителя, тел./факса – для юридических лиц; Ф.И.О., адреса места регистрации – для физических лиц).

3.2. Копии договоров (соглашений) со всеми изменениями, дополнениями и приложениями на дату вынесения настоящего определения, опосредующих распространение рассматриваемой рекламы.

3.3. О периоде распространения рассматриваемой рекламы, с указанием дат начала и окончания распространения; если распространение продолжается на дату представления ответа – с указанием соответствующей поясняющей информации и даты начала распространения.

3.4. Письменные пояснения каждого последовательно совершенного действия, направленного на производство, размещение и распространение рассматриваемой рекламы.

3.5. Поясняющие, было ли получено ООО «М Конкорд» предварительное согласие <...> на получение на его абонентский номер <...> рассматриваемой рекламы. Если согласие получено – укажите дату его поступления и приложите соответствующие доказательства. Если такое согласие не получено – представьте соответствующую письменную информацию и укажите, почему указанная реклама распространялась без учета требований ч. 1 ст. 18 Закона о рекламе.

3.6. О причинах распространения рассматриваемой рекламы без учета требований ч. 7 ст. 24 Закона о рекламе.

3.7. О должностном лице ООО «М Конкорд», ответственном за соблюдение Обществом рекламного законодательства применительно к рассматриваемой ситуации, с приложением копий приказа о назначении на должность, должностной инструкции, служебного контракта (трудового договора, соглашения) со всеми дополнениями, изменениями на дату представления документов, и указанием сведений о фактическом месте жительства должностного лица.

3.8. Письменные объяснения должностного лица, указанного в пункте 3.7 настоящего определения, поясняющие обстоятельства распространения рассматриваемой рекламы без учёта требований ч. 1 ст. 18, ч. 7 ст. 24 Закона о рекламе, в том числе входил ли в должностные обязанности указанного должностного лица контроль за соответствием распространяемых рекламных материалов требованиям рекламного законодательства в период распространения рассматриваемой рекламы, со ссылкой на должностную инструкцию.

3.9. О территории (укажите субъекты Российской Федерации) распространения рассматриваемой рекламы.

3.10. Паспортные данные (копию с 2-ой по 7-ую страницы паспорта) должностного лица, указанного в пункте 3.7 настоящего определения, с указанием даты и места рождения, адреса регистрации по месту жительства.

Срок представления ООО «М Конкорд» вышеуказанных сведений установлен антимонопольным управлением не позднее 16 августа 2021 года.

Указанное определение получено ООО «М Конкорд» 29.07.2021, что подтверждается уведомлением о вручении почтового отправления № <...>.

Однако ни в срок, указанный в определении № 03-01/5297 от 19.07.2021, – до 16 августа 2021 г, ни на дату рассмотрения рекламного дела – 18 августа 2021 г., ни на дату составления протокола – 14 сентября 2021 г., ни на дату рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении – 29 сентября 2021 г. ООО «М Конкорд» не представило истребованные определением № 03-01/5297 от 19.07.2021 сведения (информацию) согласно пунктам 3.1 – 3.10.

С ходатайством о продлении срока представления запрашиваемых сведений (информации) ООО «М Конкорд» в Коми УФАС России не обращалось.

В адрес Коми УФАС России поступило письмо ООО «М Конкорд» (вх. № 4164-э от 11.08.2021, вх. № 3621 от 17.08.2021), которым Общество просило представить перечень запрашиваемых документов и продлить срок рассмотрения рекламного дела до разумных пределов.

Коми УФАС России письмом № 03-01/5937 от 13.08.2021 указало Обществу, в

том числе, что крайний срок представления запрашиваемого – не позднее 16.08.2021.

Вместе с тем, Обществом вышеуказанные запрашиваемые документы не были представлены.

Таким образом, ООО «М Конкорд» при рассмотрении дела № 011/05/18-315/2021 уклонилось от содействия Коми УФАС России в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по рекламному делу.

Данное привело к невозможности установления лица, нарушившего законодательство о рекламе, в течение сроков рассмотрения рекламного дела. В связи с чем, определением № 03-01/6103 от 18.08.2021 производство по делу № 011/05/18-315/2021 в отношении ООО «М Конкорд» прекращено.

Согласно части 6 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных законодательством о рекламе, а равно представление таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде либо представление недостоверных сведений (информации) - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до двухсот тысяч рублей.

Таким образом, ООО «М Конкорд» допустило административное правонарушение, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 6 статьи 19.8 КоАП РФ, выразившееся в непредставлении в Коми УФАС России сведений (информации), запрошенных пунктами 3.1 – 3.10 определения № 03-01/5297 от 19.07.2021 об отложении рассмотрения дела № 011/05/18-315/2021.

Согласно части 1 статьи 29.5 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается по месту его совершения.

Место совершения административного правонарушения – Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Интернациональная д. 160, корпус А.

Время совершения административного правонарушения – 17 августа 2021 г.

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, - по истечении трех месяцев) со дня совершения административного правонарушения.

В рассматриваемом случае срок давности привлечения ООО «М Конкорд» к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное частью 6 статьи 19.8 КоАП РФ, не истек.

Согласно ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое установлена административная ответственность.

На основании ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Коми УФАС России определением № 03-01/5297 от 19.07.2021 предупреждало Общество об ответственности, предусмотренной ч. 6 ст. 19.8 КоАП РФ в случае непредставления сведений (информации), однако Общество, осознавая возможность вредных последствий, не представило информацию.

В связи с чем, из материалов рекламного дела и дела об административном правонарушении не усматривается обстоятельств, как исключающих возможность соблюдения Обществом требований законодательства, так и свидетельствующих о принятии им всех мер по соблюдению требований рекламного законодательства.

Вина ООО «М Конкорд» в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 6 ст. 19.8 КоАП РФ, является установленной.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности.

В силу пункта 18.1 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Статья 19.8 КоАП РФ включена в главу 19 КоАП РФ, объединяющую административные правонарушения против порядка управления.

В связи с вышеизложенным, учитывая цели и задачи законодательства об административных правонарушениях, установление административной ответственности за непредставление в антимонопольный орган сведений (информации), имеет целью предотвратить наступление существенной угрозы охраняемым общественным отношениям в сфере порядка управления, нарушение которых препятствует выполнению антимонопольным органом возложенных на него функций по осуществлению государственного надзора.

В соответствии со статьей 1.2 КоАП РФ задачами законодательства об административных правонарушениях являются, в том числе, защита общества и государства от административных правонарушений, предупреждение административных правонарушений.

Запрашиваемые Коми УФАС России у ООО «М Конкорд» копии документов и письменная информация имели существенное значение для рассмотрения дела № 011/05/18-315/2021. Непредставление ООО «М Конкорд» сведений явилось препятствием в осуществлении антимонопольным управлением законных полномочий по рассмотрению дела, возбужденного по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Каких-либо обстоятельств, характеризующих рассматриваемый случай нарушения как исключительный, антимонопольным органом не установлено, а ООО «М Конкорд» таковых не приведено.

В связи с изложенным, рассматриваемое административное правонарушение не может быть признано малозначительным.

В соответствии с ч. 3 ст. 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Пунктом 2 части 1 статьи 4.3 КоАП РФ установлено, что обстоятельством, отягчающим административную ответственность, признается повторное совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьей 4.6 настоящего Кодекса за совершение однородного административного правонарушения.

В силу ч. 1 ст. 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления, за исключением случая, предусмотренного частью 2 настоящей статьи.

Согласно ч. 2 ст. 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание в виде административного штрафа за совершение административного правонарушения и которое уплатило административный штраф до дня вступления в законную силу соответствующего постановления о назначении административного наказания, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу указанного постановления до истечения одного года со дня уплаты административного штрафа.

Рассматриваемое административное правонарушение совершено 17.08.2021.

ООО «М Конкорд» ранее привлекалось к административной ответственности по ч. 6 ст. 19.8 КоАП РФ.

Постановлением Коми УФАС России от 03.08.2021 № 03-06/5677 по делу об административном правонарушении № 011/04/19.8-515/2021 ООО «М Конкорд» признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 6 ст. 19.8 КоАП РФ, Обществу назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 20 000 (двадцать тысяч) рублей. Указанное постановление вступило в законную силу 23.08.2021, назначенный постановлением штраф уплачен 21.09.2021. Время совершения административного правонарушения – 17.06.2021.

Постановлением Коми УФАС России от 26.08.2021 № 03-06/6386 по делу об административном правонарушении № 011/04/19.8-615/2021 ООО «М Конкорд» признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 6 ст. 19.8 КоАП РФ, Обществу назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 20 000 (двадцать тысяч) рублей. Указанное постановление вступило в законную силу 20.09.2021. Время совершения административного правонарушения – 18.07.2021.

Таким образом, рассматриваемое административное правонарушение совершено не в период, указанный в ст. 4.6 КоАП РФ.

Определением Коми УФАС России о назначении времени и места рассмотрения дела № 011/04/19.8-693/2021 об административном правонарушении, вызове лица и истребовании необходимых дополнительных материалов по делу от 14.09.2021 № 03-06/6716 у ООО «М Конкорд» истребованы следующие копии документов и письменная информация: сведения о финансовом и имущественном положении ООО «М Конкорд» с приложением подтверждающих документов; о причинах и условиях, способствовавших совершению ООО «М Конкорд» административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 6 ст. 19.8 КоАП РФ; мотивированное пояснение причин непредставления в Коми УФАС России копий документов и письменной информации, запрашиваемых

пунктами 3.1 – 3.10 определения № 03-01/5297 от 19.07.2021 об отложении рассмотрения дела № 011/05/18-315/2021.

Вышеуказанные сведения ООО «М Конкорд» не представлены.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность, предусмотренные ст. 4.2 КоАП РФ, в ходе рассмотрения дела не установлены.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, предусмотренные ст. 4.3 КоАП РФ, в ходе рассмотрения дела не установлены.

Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные ст. 24.5 КоАП РФ, в ходе рассмотрения дела не установлены.

Все процессуальные права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные КоАП РФ, соблюдены.

Согласно ч. 1 ст. 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Штрафная санкция, назначенная ООО «М Конкорд», соразмерна правонарушению, а само наказание, в то же время, имеет существенный предупреждающий эффект и способствует предотвращению совершения новых аналогичных правонарушений.

На основании вышеизложенного, принимая во внимание цели административного наказания, установленные ч. 1 ст. 3.1 КоАП РФ, учитывая характер совершенного ООО «М Конкорд» административного правонарушения, отсутствие сведений об имущественном и финансовом положении ООО «М Конкорд», отсутствие обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, в соответствии со статьями 4.1, 4.2, частью 6 статьи 19.8, статьями 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать Общество с ограниченной ответственностью «М Конкорд» (ОГРН 1177746163726, ИНН 7708311077) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 6 ст. 19.8 КоАП РФ.

2. Назначить Обществу с ограниченной ответственностью «М Конкорд» (ОГРН 1177746163726, ИНН 7708311077) административное наказание в виде административного штрафа в размере 20 000 (двадцать тысяч) рублей.

Реквизиты для уплаты штрафа:

Отделение-НБ Респ. Коми БАНКА РОССИИ/УФК по Республике Коми г. Сыктывкар Банк получателя		БИК	018702501			
		Сч. №	03100643000000010700			
ИНН 1101481197	КПП 110101001	Сч. №	40102810245370000074			
УФК ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ (Управление Федеральной антимонопольной службы по РК)		Вид оп.	01	Срок плат.		
		Наз. пл.		Очер. плат.	3	
Получатель		Код		Рез. поле		
16111601191019000140	87701000	0	0	0	0	0
ШТРАФ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О РЕКЛАМЕ ПО ДЕЛУ № 011/04/19.8-693/2021 СОГЛАСНО ПОСТАНОВЛЕНИЮ № _____ ОТ _____						

В соответствии с ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случаев, предусмотренных частями 1.1, 1.3, 1.3-1 и 1.4 настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах по истечении срока, указанного в части 1, 1.1 или 1.4 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, изготавливают второй экземпляр указанного постановления и направляют его в течение десяти

суток, а в случаях, предусмотренных частями 1.1 и 1.4 настоящей статьи, в течение одних суток судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. В случае изготовления второго экземпляра постановления о наложении административного штрафа в форме электронного документа, юридическая сила которого подтверждена усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с законодательством Российской Федерации, указанный второй экземпляр направляется судебному приставу-исполнителю в электронном виде по информационно-телекоммуникационным сетям. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, не составляется в случае, указанном в примечании 1 к статье 20.25 настоящего Кодекса.

В соответствии со статьей 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, в вышестоящий орган либо в суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ст. 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

- 1) после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано;
- 2) после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;
- 3) немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление.

Срок предъявления постановления к исполнению – 2 года.

<...>

