

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № Т02-270/19,

принятое по результатам рассмотрения сведений,

представленных организатором торгов АО «ОДК-Климов»

о недобросовестном участнике закупки ООО «Экологические инновации»

29 апреля 2019 года

Санкт-

Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от АО «ОДК-Климов» (далее – Организатор торгов); от ООО «Экологические инновации» (далее – Участник закупки).

Рассмотрев сведения (вх. № 11937-ЭП/19 от 18.04.2019) от АО «ОДК-Климов» в отношении ООО «Экологические инновации» (ИНН: 7811215592) - участника запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию (вывозу) и передаче на обезвреживание отходов I-IV классов опасности с площадок АО «ОДК-Климов» (извещение № 31907500882, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Управление) согласно Правилам направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 поступили сведения от АО «ОДК-Климов» в отношении ООО «Экологические инновации»,

1.1. Наименование юридического лица:

Общество с ограниченной ответственностью «Экологические инновации».

1.2. Сведения о месте нахождения юридического лица:

Юридический адрес – 192012, г. Санкт-Петербург, пр. Обуховской Обороны, д. 116, корп. 1, лит. Е, оф. 614;

Почтовый адрес - 192012, г. Санкт-Петербург, пр. Обуховской Обороны, д. 116, корп. 1, лит. Е, оф. 614;

1.3. Идентификационный номер налогоплательщика: 7811215592;

1.4. Дата подведения итогов закупки, дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа:

- Согласно протоколу оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке № 8203/3/4 от 28.02.2019 участник Закупки ООО «Экологические инновации» был признан победителем закупочной процедуры, заявка которого заняла первое место в ранжировке с предложенной ценой договора: 886 172,00 рублей (восемьсот восемьдесят шесть тысяч сто семьдесят два рубля 00 копеек), с объемом поставляемой продукции: в соответствии с техническим заданием, сроком исполнения договора: в соответствии с техническим заданием.

1.5. Сведения о договоре:

- наименование работ, услуг — оказание услуг по транспортированию (вывозу) и передаче на обезвреживание отходов I-IV классов опасности с площадок АО «ОДК-Климов»;
- код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг – 38.22 Услуги по переработке и утилизации опасных отходов;
- валюта договора – рубль РФ;
- цена договора – 886 172,00 рублей РФ;
- срок действия договора – Договор вступает в силу с момента заключения и действует с 01.02.2019 до момента оказания услуг на максимальную стоимость, указанную в п.2.1 Договора, либо до 31.12.2019, в зависимости от того какой момент наступит раньше.

2. 07.02.2019 АО «ОДК-Климов» разместило на официальном сайте закупок www.zakupki.gov.ru извещение и документацию по проведению запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию (вывозу) и передаче на обезвреживание отходов I-IV классов опасности с площадок АО «ОДК-Климов» (извещение № 31907500882).

Начальная (максимальная) цена Закупки составляла 1 744 100 ,57 рублей РФ.

Согласно протоколу оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке № 8203/3/4 от 28.02.2019 участник Закупки ООО «Экологические инновации» был признан победителем закупочной процедуры, заявка которого заняла первое место в ранжировке с предложенной ценой договора: 886 172,00 рублей (восемьсот восемьдесят шесть тысяч сто семьдесят два рубля 00 копеек), с объемом поставляемой продукции: в соответствии с техническим заданием, сроком исполнения договора: в соответствии с техническим заданием.

Как следует из п. 4.22.1 Документации, договор с победителем закупки заключается в срок, указанный в п. 33 информационной карты Документации.

На основании п. 33 информационной карты Документации (далее — Информационная карта) срок заключения договора: 20 дней, но не ранее 10 дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки.

В соответствии с п. 4.21.1 Документации между заказчиком и участником закупки, с которым по результатам проведения закупки заключается договор, могут проводиться преддоговорные переговоры в отношении положений проекта договора.

Согласно пп.пп. 1, 2 п. 4.22.10 Документации проект договора, заключаемого по итогам закупки и обеспечение исполнения договора (если такое требование было установлено в соответствии с п. 35 информационной карты), а также копия протокола разногласий к проекту договора, поданного в составе заявки на участие в закупке (в случае его предоставления в составе заявки), направляется лицом, с которым заключается договор, в адрес заказчика, организатора закупки в течение 5 (пяти) дней с даты:

- официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки и определен ее победитель;
- проведения преддоговорных переговоров в случае, если они проводились в соответствии с подразделом 4.21 Документации;

Пунктом 35 Информационной карты установлено, что обеспечение исполнения договора не требуется.

В соответствии с п. 4.22.15 Документации, если в п. 34 Информационной карты не предусмотрено заключение договора в электронной форме, то проект договора, заключаемого по итогам закупки, подписывается уполномоченным представителем лица, с которым заключается договор, и в сроки, установленные п. 4.22.10, направляется заказчику, организатору закупки одним из следующих способов:

- нарочным ответственным исполнителю заказчика, организатора закупки;
- посредством курьерской или иной службы доставки;
- почтовым отправлением с уведомлением о вручении по адресу заказчика, организатора закупки, указанному в извещении и документации о закупке.

Как следует из п. 34 Информационной карты, форма заключения договора в рамках проводимой процедуры Закупки — бумажная.

На основании главы 2 Документации (Термины и определения) установлено, что под днями, указанными в Документации, понимаются календарные дни.

Согласно п. 4.22.17 Документации в целях оптимизации документооборота, а также в случаях возникновения у лица, с которым заключается договор, сложностей при формировании проекта договора, допускается предварительное согласование проекта договора, а также обмен иными документами, представляемыми на этапе заключения договора, с использованием электронной почты и/или функционала ЭТП при соблюдении следующих ограничений:

- заказчик, организатор закупки, лицо, с которым заключается договор, обязаны обеспечить возможность сохранения истории направления электронных писем, включая дату и время направления письма, содержания прикрепленных документов, а также подтверждения получения письма адресатом;
- электронное письмо направляется заказчику, организатору закупки по адресу, указанному в извещении и документации о закупке, либо лицу, с которым заключается договор, по адресу, указанному в заявке;
- направление проекта договора лицом, с которым заключается договор, по адресу электронной почты заказчика, организатора закупки не может заменить направление проекта договора в порядке, указанном в п. 4.22.15 Документации.

07.03.2019 АО «ОДК-Климов» на сайте электронной торговой площадки «ETPRF» (далее — ЭТП) был размещен протокол оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке № 8203/3/4 от 28.02.2019, согласно которому был выбран победитель процедуры Закупки - ООО «Экологические инновации».

Таким образом, 5 календарных дней, установленные п. 4.22.10 Документации, на представление подписанного со стороны победителя Закупки проекта договора в бумажной форме в адрес АО «ОДК-Климов» истекли 13.03.2019.

07.03.2019 ООО «Экологические инновации» направило в адрес АО «ОДК-Климов» письмо (исх. № 07/03-01 от 07.03.2019) с просьбой представить контактные данные ответственного лица для уточнения дальнейших действий по заключению договора.

11.03.2019 АО «ОДК-Климов» письмом (№ К-731/217-19 от 11.03.2019) проинформировало ООО «Экологические инновации» о необходимости направления проекта договора в соответствии с условиями Документации.

15.03.2019 ООО «Экологические инновации» по средствам электронной почты на адрес

uks@klimov.ru направило в адрес АО «ОДК-Климов» проект договора без подписи с целью предварительного согласования проекта договора в части его цены и реквизитов исполнителя.

Представитель ООО «Экологические инновации» отметил, что 15.03.2019 со стороны ООО «Экологические инновации» на электронный адрес АО «ОДК-Климов» был направлен проект договора с просьбой внести необходимые корректировки и направить согласованную редакцию договора, однако со стороны АО «ОДК-Климов» ответ не был предоставлен.

20.03.2019 ООО «Экологические инновации» во исполнение п. 33 Информационной карты предоставило в адрес АО «ОДК-Климов» нарочно на подписание два экземпляра договора, о чем свидетельствует сопроводительное письмо к договорам (исх. № 20/03-01 от 20.03.2019), на котором имеется подпись представителя АО «ОДК-Климов» о получении.

Как было указано ранее, установленный п. 4.22.10 Документации срок на представление подписанного со стороны победителя Закупки проекта договора в бумажной форме в адрес АО «ОДК-Климов» истек 13.03.2019.

В соответствии с пп. 1 п. 4.22.20 Документации участник закупки признается уклонившимся от заключения договора в случае непредставления подписанного им договора в предусмотренные документацией о закупке сроки.

20.03.2019 АО «ОДК-Климов» принято решение о признании победителя Закупки ООО «Экологические инновации» уклонившимся от заключения договора по итогам проведения процедуры Закупки на основании пп. 1 п. 4.22.20 Документации, что подтверждается протоколом № 8203/3/4 от 20.03.2019, размещенным на сайте ЭТП 25.03.2019.

Представитель ООО «Экологические инновации» пояснил, что непредставление подписанного со стороны ООО «Экологические инновации» договора по итогам Закупки в срок, установленный Документацией, не было направлено на уклонение от заключения договора и обусловлено попыткой предварительного согласования проекта договора с заказчиком в части его цены и реквизитов исполнителя, а также ввиду отсутствия в п. 4.22.17 Документации, регламентирующего порядок предварительного согласования проекта договора, прямого указания на сроки направления проекта договора для согласования, что ввело в заблуждение ООО «Экологические инновации» в отношении сроков предоставления подписанного со стороны победителя Закупки договора в бумажной форме в адрес АО «ОДК-Климов».

Представитель ООО «Экологические инновации» также отметил, что ООО «Экологические инновации» не имело умысла на уклонение от заключения договора ввиду следующих фактически осуществленных действий:

- ввиду отсутствия ответа со стороны АО «ОДК-Климов» на направленный 15.03.2019 для согласования проект договора по электронной почте подписанный со стороны ООО «Экологические инновации» проект договора в бумажной форме был представлен в адрес АО «ОДК-Климов» в срок, регламентированный п. 33 Информационной карты Документации, что подтверждается сопроводительным письмом к договору (исх. № 20/03-01 от 20.03.2019), на котором имеется подпись представителя АО «ОДК-Климов» о получении;
- ООО «Экологические инновации» заключены договоры с контрагентами, в том числе договоры аренды техники, необходимые для исполнения подлежащего к заключению в рамках Закупки договора;
- ООО «Экологические инновации» осуществляло переговоры с АО «ОДК-Климов» по вопросам заключения и исполнения договора.

В подтверждение данной позиции со стороны ООО «Экологические инновации» в заседание Комиссии СПб УФАС России были представлены соответствующие документы и сведения, необходимые для исполнения подлежащего к заключению в рамках Закупки договора, в том числе копии договоров аренды техники, акт приема-передачи транспортного средства к договору аренды, соответствующие паспорта и документы на технику, агентский договор и документы, свидетельствующие о наличии у привлекаемых к исполнению обязательств по договору сотрудников квалификации, соответствующей предмету проводимой процедуры Закупки.

3. В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

С учетом изложенного, ввиду того, что победителем Закупки ООО «Экологические инновации» в адрес АО «ОДК-Климов» был представлен подписанный со стороны ООО «Экологические инновации» проект договора в бумажной форме, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу полагает представленные АО «ОДК-Климов» сведения, а также, установленные по итогам рассмотрения сведений обстоятельства недостаточными для подтверждения факта уклонения ООО «Экологические инновации» от заключения договора по итогам Закупки.

Комиссия по результатам проверки сведений, направленных Организатором торгов - АО «ОДК-Климов» о недобросовестном участнике Закупки - ООО «Экологические инновации», руководствуясь п. 2.1 Приказа от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

не направлять в Федеральную антимонопольную службу сведения, представленные от АО «ОДК-Климов» (вх. № 11937-ЭП/19 от 18.04.2019) в отношении ООО «Экологические инновации» (ИНН: 7811215592) - участника запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию (вывозу) и передаче на обезвреживание отходов I-IV классов опасности с площадок АО «ОДК-Климов» (извещение № 31907500882) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора.