

03.11.2017

г. Тула

Комиссия по контролю закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ТамбовТехМонтаж» (далее – Общество, Заявитель, ООО «ТамбовТехМонтаж») от 26.10.2017 исх. № 1/44 (вх. № 5209 от 27.10.2017) на действия администрации муниципального образования Бородинское Киреевского района (далее - Заказчик) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения закупки в форме электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение подрядных работ по объекту: "Газификация с. Долгое Киреевского района Тульской области" (закупка № 0366200035617005769) (далее – Электронный аукцион), руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент), в присутствии:

- представителя государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» (далее - Уполномоченное учреждение), аукционной комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» по доверенности,

- представителя Заказчика по доверенности,

(в отсутствие представителей Общества, уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела и направившего ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителей),

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Тульское УФАС России поступила жалоба Общества на действия Заказчика при проведении Электронного аукциона, в которой Заявитель указывает на следующее:

- 11.10.2017 в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) одновременно размещены документация о проведении электронного аукциона среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций на право заключения контракта на Выполнение подрядных работ по объекту: «Газификация с. Долгое Киреевского района Тульской области» (далее – документация об электронном аукционе) и извещение о внесении изменений в извещение и документацию об аукционе в электронной форме (далее – извещение о внесении изменений), содержащие противоречия относительно требуемого к поставке товара (в подпункте 2 пункта 6 части II «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ на Выполнение подрядных работ по объекту: "Газификация с. Долгое Киреевского района Тульской области"» документации об электронном аукционе содержится наименование и характеристики товара, а в извещении о внесении изменений такой товар с подобными характеристиками не указан). Данные документы являются одновременно действующими, что не дает понять участникам закупки, на какой из документов следует ориентироваться при подаче заявки;

- данные документы содержат указание на товар «муфта редукционная», для которого установлены, в том числе следующие характеристики: наружный диаметр, мм не менее 100, наружный диаметр, мм не менее 90.

Общество указывает, что минимальный параметр диаметра муфты «не менее 100 мм» установлен в противоречие с ГОСТ Р 52779-2007. Исходя из установленных Заказчиком характеристик иного предполагаемого к приобретению товара, товар с характеристикой «наружный диаметр 100 мм» не будет отвечать потребности Заказчика;

- в нарушение пункта 1 части 1 статьи 64 Закона в разделе «Инструкция по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе» документации об электронном аукционе Заказчик неправомерно запрещает указывать в заявке слово «будет», поскольку данное слово обозначает конкретное значение показателя в будущем времени. Закон не обязывает участника закупки иметь в наличии товар, поэтому участник вправе указать на то, что данный товар, хотя и не имеется в данный момент в наличии, будет поставлен в соответствии с требованиями Заказчика.

Заявитель просит провести проверку действий Заказчика при проведении данного Электронного аукциона на предмет соответствия нормам Закона, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»; выдать виновным лицам соответствующее предписание.

Представители Заказчика, Уполномоченного учреждения, присутствующие на заседании Комиссии, не согласились с доводами жалобы Заявителя по основаниям, изложенным в возражениях на рассматриваемую жалобу.

Изучив представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы участников рассмотрения

данной жалобы, а также на основании проведенной Комиссией в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона внеплановой проверки по вопросу соблюдения Заказчиком требований Закона при проведении вышеуказанного Электронного аукциона, Комиссия пришла к следующим выводам.

Приказом государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» от 26.09.2017 № 6574 объявлен Электронный аукцион, создана аукционная комиссия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок», определен ее состав. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 11 935 230,00 рублей.

Извещение и документация об электронном аукционе размещены 27.09.2017 в ЕИС.

В соответствии с частью 6 статьи 63 Закона заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении электронного аукциона не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Изменение объекта закупки при проведении такого аукциона не допускается. В течение одного дня с даты принятия данного решения заказчик размещает в единой информационной системе указанные изменения.

Согласно части 6 статьи 65 Закона заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе вправе принять решение о внесении изменений в документацию о таком аукционе не позднее, чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Изменение объекта закупки и увеличение размера обеспечения данных заявок не допускаются. В течение одного дня с даты принятия указанного решения изменения, внесенные в документацию о таком аукционе, размещаются заказчиком в единой информационной системе.

В соответствии с вышеуказанными положениями Закона, на основании приказа государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» от 11.10.2017 № 6778 в извещение и документацию об электронном аукционе внесены изменения; указанные изменения размещены в ЕИС 11.10.2017 одновременно с документацией об электронном аукционе, утвержденной Уполномоченным учреждением изначально.

В указанном извещении о внесении изменений указано, что оно является неотъемлемой частью документации об аукционе в электронной форме и должно рассматриваться вместе с ней, а также другими Извещениями о внесении изменений в указанную ниже документацию об аукционе в электронной форме. Раздел II ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ Документации о проведении электронного аукциона рекомендовано читать в новой редакции, определенной извещением о внесении изменений.

Согласно извещению о внесении изменений помимо иных изменений подпункт 2 следующего содержания:

N п/п	Наименование показателей	Требуемое значение (диапазон значений) показателей
2.	Труба	
2.1	Материал	ПЭ 80
2.2	Наружный диаметр, мм	не менее 90
2.3	Толщина стенки, мм	не менее 5,2
2.4	SDR	не менее 17
2.5	ГОСТ Р 50838-2009	соответствие

из пункта 6 части II документации об электронном аукционе исключен.

При этом Комиссия отмечает, что подобный порядок внесения изменений в извещение и документацию об электронном аукционе не противоречит статьям 63, 65 Закона. Извещение о внесении изменений является неотъемлемой частью самой документации, такие документы должны изучаться и учитываться участниками закупки в совокупности при решении вопроса об участии в торгах.

В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев

несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона предусмотрена необходимость использования при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу пункта 2 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В силу подпункта «б» пункта 3 части 3 статьи 66 Закона при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие, предусмотренное

пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64, подпунктом «б» пункта 3 части 3 статьи 66 Закона в пункте 23 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» части I «Сведения о проводимом аукционе в электронной форме» документации об электронном аукционе установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию: согласие участника аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией об аукционе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным пунктом 6 части II «Техническая часть документации об аукционе в электронной форме», и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе, может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается контракт.

В пункте 6 части II документации об электронном аукционе (с учетом извещения о внесении изменений) указаны характеристики товара, представление которых участниками закупки предусмотрено документацией об электронном аукционе.

В отношении товара по подпункту 6 (в первоначальной редакции подпункт 7) пункта 6 части II документации об электронном аукционе «Муфта редукционная» указаны, в том числе следующие характеристики:

№ п/п	Наименование показателей	Требуемое значение (диапазон значений) показателей
6.	Муфта редукционная	
6.1	Материал	ПЭ 100
6.2	Наружный диаметр, мм	не менее 100
6.3	Наружный диаметр, мм	не менее 90
6.4	SDR	не менее 11

Согласно ГОСТ Р 52779-2007 «Детали соединительные из полиэтилена для газопроводов. Общие технические условия» размеры трубных концов

деталей имеют средний наружный диаметр (мм) 90, затем 110 (мм).

Из инструкции по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе (далее – Инструкция) следует, что если значение показателя установлено как верхний или нижний предел, сопровождаясь при этом соответственно словами «не менее», «не более», «менее», «более», «до», «от», «не ниже», «не выше» и т.п., участником закупки в заявке устанавливается конкретное значение.

Таким образом, слова «не менее» - означают, что участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель более указанного значения или равный ему.

Исходя из положений Инструкции, участнику закупки следует указать значение параметра наружного диаметра редукционной муфты соотнесительно с установленными характеристиками предполагаемого к приобретению иного товара, указав характеристики по подпункту 6 пункта 6 части II документации об электронном аукционе, не противоречащее ГОСТ Р 52779-2007, например: 110 (мм).

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу о том, что описание требуемого значения (диапазона значений) показателя, сформулированное вышеуказанным образом, не противоречит нормам Закона и позволяет подать заявку на участие в Электронном аукционе, содержащую достоверную информацию, отвечающую при этом потребностям Заказчика.

Довод Заявителя о нарушении Закона в связи с установлением в Инструкции запрета на использование при заполнении заявки на участие в Электронном аукционе слова «будет» Комиссия считает необоснованным.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Во исполнение указанной нормы Закона, в Инструкции установлено «значения показателей товаров и материалов указываемые участником закупок не должны сопровождаться словами «должен быть», «должна быть», «должны быть», «должен», «не должен», «должна», «не должна», «должны», «не должны», «не должен быть», «не должна быть», «не должны быть», «будет», «возможно» и т.п.».

В данном случае, как следует из пояснений Заказчика, Уполномоченного учреждения, Инструкция разработана Министерством финансов Тульской

области (с учетом положений Закона) и рекомендована к включению органами исполнительной власти Тульской области, в том числе Уполномоченному учреждению, в документацию об электронном аукционе.

Исходя из положений Закона, инструкция разрабатывается в целях однозначного определения порядка заполнения заявок в части указания показателей товара, исключения у участников закупок ошибок технического характера при заполнении и формировании таких заявок. При этом заказчик, уполномоченное учреждение вправе самостоятельно формировать инструкцию по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, в том числе исключить возможность указания отдельных слов в составе заявок.

Ввиду изложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что вышеперечисленные положения документации об электронном аукционе не противоречат Закону и не нарушают прав и законных интересов потенциальных участников данной закупки, в том числе Общества.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями статьи 99, 106 Закона, Административным регламентом, Комиссия

## **РЕШИЛА:**

1. Комиссия по контролю закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области не рассматривает довод общества с ограниченной ответственностью «Тамбов ТехМонтаж» о нарушении Заказчиком положений Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135 - ФЗ «О защите конкуренции», поскольку рассмотрение указанного вопроса не входит в полномочия Комиссии.

2. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Тамбов ТехМонтаж» исх. № 1/44 от 26.10.2017 (вх. № 5209 от 27.10.2017) на действия администрации муниципального образования Бородинское Киреевского района при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение подрядных работ по объекту: "Газификация с. Долгое Киреевского района Тульской области" (закупка № 0366200035617005769) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в соответствии с частью 9 статьи 106 Закона.