

РЕШЕНИЕ

25 февраля 2011 года Смоленск

Резолютивная часть решения оглашена 16.02.2010

Полный текст решения изготовлен 25.02. 2011

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе <...>,

Рассмотрев дело № 01-11 по признакам нарушения Советом депутатов Сафоновского городского поселения Сафоновского района Смоленской области, расположенного по адресу: 215500, Смоленская область, г. Сафоново. ул. Ленина, д.3, части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В адрес Смоленского УФАС России поступило заявление ООО «Фирма Тепло» (215500, Смоленская область, г. Сафоново, ул. Советская, д.78) на действия Совета депутатов Сафоновского городского поселения Сафоновского района Смоленской области, при принятии решения о передаче в аренду муниципального имущества без проведения торгов.

Анализ материалов, полученных в ходе проведения проверки выявил, что Советом депутатов Сафоновского городского поселения Сафоновского района Смоленской области принято Решение от 30.11.2010 № 57/1 «О заключении договора аренды муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования Сафоновского городского поселения Сафоновского района Смоленской области» (далее – Решение). На основании этого Решения был заключен договор аренды муниципального имущества от 01.12.2010 № 13-к с ООО «Смоленскрегионтеплоэнерго» (главного здания котельной, зданий мазутонасосных котельных, расположенных по адресу: Смоленская обл., г. Сафоново, ул. Советская, д.78 а также теплотрасс, присоединенных к этой котельной), без проведения конкурса или аукциона (далее – Договор).

Согласно требованиям статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), вступившей в силу с 02.07.2008, заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества осуществляется только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров.

В соответствии с Решением и Договором ООО «Смоленскрегионтеплоэнерго» передано в аренду муниципальное имущество без проведения конкурса или аукциона, что является нарушением требований части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции и свидетельствует о наличии признаков нарушения требований части 1 статьи 15 указанного Закона, в соответствии с которой органам местного самоуправления запрещается принимать акты и осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Совет депутатов Сафоновского городского поселения Сафоновского района Смоленской области обосновывает свои действия сложившейся ситуацией по обеспечению тепловой энергией населения в связи с недобросовестным исполнением обязательств арендаторами муниципального имущества: ООО УК «СЭЗ-Сервис» и ООО «Фирма «Тепло». В правовом обосновании принятия указанного Решения (а также в тексте самого Решения) указано, что оно принято на основании письма начальника отдела по архитектуре и градостроительству - главного архитектора Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области (от 29.11.2010 №244) в котором определено, что котельная (расположенная по адресу: г. Сафонов, ул. Советская, д.78) и теплотрассы являются сетью инженерно-технического обеспечения и технологически связаны с тепловыми сетями 1 и 2 микрорайона.

Исходя из этого Совет депутатов Сафоновского городского поселения Сафоновского района Смоленской области посчитал возможным передать муниципальное имущество в аренду без проведения конкурса или аукциона в соответствии с исключениями, предусмотренными пунктом 8 части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции». Кроме этого Советом депутатов Сафоновского городского поселения Сафоновского района Смоленской области для обоснования принятого Решения приводится распоряжение Администрации Сафоновского городского поселения Сафоновского района Смоленской области от 02.11.2010 № 39-р «О введении чрезвычайной ситуации и организации теплоснабжения населения в г. Сафонов». Анализ представленных документов свидетельствует о том, что они не могут являться законным обоснованием для принятия Решения о передаче муниципального имущества в аренду без проведения торгов, по следующим основаниям.

Исключение из общих требований статьи 17.1 Закона о защите конкуренции предусмотренное пунктом 8 части 1 указанной статьи «...лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данная часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности...» в рассматриваемом случае не может быть применено, так как предметом договора являются не только сети инженерно-технического обеспечения но и главное здание котельной, зданий мазутонасосных котельных и другие объекты не являющиеся сетью инженерно-технического обеспечения в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности. В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 2 Федерального закона от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" «...сеть инженерно-технического обеспечения - совокупность трубопроводов, коммуникаций и других сооружений, предназначенных для инженерно-технического обеспечения зданий и сооружений;...».

В соответствии с Правилами технической эксплуатации тепловых энергоустановок в Российской Федерации (ПТЭ ТЭ), утвержденными Приказом Минэнерго России от 24 марта 2003 г. N 115, зарегистрированными в Минюсте России 2 апреля 2003 г., регистрационный № 4358 «...Котельная - это комплекс технологически связанных тепловых энергоустановок, расположенных в обособленных производственных зданиях, встроенных (пристроенных или надстроенных) помещениях с котлами, водонагревателями (в т.ч. установками нетрадиционного способа получения тепловой энергии) и котельно-вспомогательным оборудованием, предназначенным для выработки теплоты...».

Таким образом, в соответствии с понятиями и определениями, данными указанными выше правовыми актами котельная, а также ее вспомогательные сооружения и объекты (железнодорожные подъездные пути, ограждение, здания мазутонасосных котельных) не являются элементами сети инженерно-технического обеспечения.

Ссылка в рассматриваемом случае на пункт 2 части 4 статьи 19 Закона о защите конкуренции также не является обоснованной, так как в соответствии с его содержанием «...не является государственной или муниципальной преференцией: передача, выделение, распределение государственного или муниципального имущества отдельным лицам в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций».

О наличии события, повлекшего возникновение чрезвычайной ситуации на территории Сафоновского городского поселения, никакой информации не представлено. Распоряжение Администрации Сафоновского городского поселения Сафоновского района Смоленской области от 02.11.2010 № 39-р «О введении чрезвычайной ситуации и организации теплоснабжения населения в г. Сафонов» не является документом, свидетельствующим о наличии чрезвычайной ситуации.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», режим чрезвычайной ситуации может устанавливаться для соответствующих органов управления и сил ... и вводится - при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций. При этом, никаких мер по передаче какого-либо имущества в качестве исключения из правил, предусмотренных действующим законодательством, указанным режимом не предусматривается.

В ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства представитель Ответчика заявил, что Решение о заключении Договора без проведения торгов было принято в связи с тем, что в течение 2010 года Администрация муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области (которой переданы полномочия Администрации муниципального образования Сафоновского городского поселения Сафоновского района Смоленской области в части организации теплоснабжения населения г. Сафонов), неоднократно обращалась к ООО «Фирма «Тепло» с требованиями об устранении недостатков при проведении работ по подготовке центральной городской котельной к бесперебойной и безаварийной работе в зимних условиях. ООО «Фирма «Тепло» никаких должных мер для своевременного завершения указанных работ не предпринималось. Кроме этого, ранее действовавший договор аренды муниципального имущества от 01.01.2009 № 6-к (заключенный с ООО УК «СЭЗ – Сервис») на основании которого ООО «Фирма «Тепло» осуществляла свою деятельность (письмо ООО УК «СЭЗ – Сервис» от 15.11.2010 № 4004), был расторгнут.

На основании указанного выше, Совет депутатов Сафоновского городского поселения Сафоновского района Смоленской области для обеспечения теплом в отопительный период населения центральной части г. Сафонов был вынужден принять Решение о заключении Договора без проведения торгов в связи с невозможностью организации и проведения конкурса (отсутствия времени).

Представитель Заявителя сообщил, что ООО «Фирма «Тепло» более 15 лет (в разных организационно-правовых формах) занимается деятельностью по

передаче пара и горячей воды (передача тепловой энергии, деятельность по ОКВЭД 40.30.2) населению г. Сафоново. При этом в период с 2007 года оно выполняло указанную деятельность в качестве субарендатора рассматриваемого имущества. За этот период общество неоднократно обращалось в Администрацию муниципального образования Сафоновского городского поселения Сафоновского района Смоленской области с предложением о заключении договора аренды муниципального имущества непосредственно с ним, но получало отказ. Для подготовки к отопительному периоду центральной городской котельной и выполнения мероприятий по обеспечению бесперебойной и безаварийной работы тепловых сетей в зимних условиях 2010-2011 годов ООО «Фирма «Тепло» затратила более 5,5 миллиона рублей. Поэтому общество посчитало необоснованное прекращение договорных обязательств и принятие Решения о заключении Договора с ООО «Смоленскрегионтеплоэнерго», без проведения конкурса или аукциона, нарушением требований части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, а также интересов общества, которое добросовестно исполняло свои обязанности. В связи с этим ООО «Фирма «Тепло» обратилось в Смоленское УФАС России с заявлением о проведении проверки законности действий Совета депутатов Сафоновского городского поселения Сафоновского района Смоленской области при принятии Решения от 30.11.2010 № 57/1 «О заключении договора аренды муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования Сафоновского городского поселения Сафоновского района Смоленской области».

Изучив материалы дела, выслушав представителей Ответчика и Заявителя, Комиссия Смоленского УФАС России пришла к выводу о наличии в действиях Совета депутатов Сафоновского городского поселения Сафоновского района Смоленской области факта нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в принятии Советом депутатов Сафоновского городского поселения Сафоновского района Смоленской области Решения от 30.11.2010 № 57/1 «О заключении договора аренды муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования Сафоновского городского поселения Сафоновского района Смоленской области», без проведения конкурса или аукциона предусмотренных положениями части 1 статьи 17.1 указанного Закона, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Смоленского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать действия Совета депутатов Сафоновского городского поселения Сафоновского района Смоленской области нарушающими требования части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выразившиеся в принятии Решения от 30.11.2010 № 57/1 «О заключении договора аренды муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования Сафоновского городского поселения Сафоновского района Смоленской области», без проведения конкурса или аукциона, предусмотренных положениями части 1 статьи 17.1 указанного Закона.

2. Выдать Совету депутатов Сафоновского городского поселения Сафоновского района Смоленской области предписание о прекращении нарушения

антимонопольного законодательства путем отмены Решения от 30.11.2010 № 57/1 «О заключении договора аренды муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования Сафоновского городского поселения Сафоновского района Смоленской области» и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Подписи членов комиссии <...>

ПРЕДПИСАНИЕ

25.02. 2010 года г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе <...>,

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 25.02.2011 по делу № 01-11 о нарушении Советом депутатов Сафоновского городского поселения Сафоновского района Смоленской области расположенным по адресу: 215500, Смоленская область, г. Сафоново, ул. Ленина, д.3, части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Совету депутатов Сафоновского городского поселения Сафоновского района Смоленской области в срок до 01.05.2011 прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции, в соответствии с которой органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, путем отмены Решения от 30.11.2010 № 57/1 «О заключении договора аренды муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования Сафоновского городского поселения Сафоновского района Смоленской области» и совершения действий, направленных на обеспечение конкуренции в отношении муниципального имущества, переданного ООО «Смоленскрегионтеплоэнерго» по договору аренды от 01.12.2010 № 13-к.
2. О выполнении настоящего Предписания Совету депутатов Сафоновского городского поселения Сафоновского района Смоленской области письменно сообщить в Смоленское УФАС России в трехдневный срок со дня исполнения.

Подписи членов комиссии <...>