

Генеральному директору

ООО «Кредитно-потребительская
компания Содружество»

Фролову С.Г.

ул. Гагарина, 90, офис 41

г. Самара, 443067

e-mail: narodnoe.ooo@gmail.com

Фролову С.Г.

ул. Цветочный бульвар, д.11,
корп.«А», кв.27

г. Набережные Челны,

Республика Татарстан,
423800

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 212-11052-15/8

об административном правонарушении

«09» июля 2015 г.

г. Самара

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) Баженов А.Р., рассмотрев

протокол и материалы дела № 212-11052-15/8 об административном правонарушении, возбужденного в отношении директора ООО «Кредитно-потребительская компания Содружество» Фролова Сергея Геннадьевича (дата рождения 09.08.1988г., место рождения: г. Набережные Челны, Татарской АССР; адрес регистрации: 423821, Республика Татарстан, г. Набережные Челны, Бульвар Цветочный, д.11 «А», кв. 28; место работы: 443067, Самарская область, г. Самара, ул. Гагарина, 90-41, ИНН:165044779465),

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее - Самарское УФАС России) поступило обращение (вх.№9210 от 17.12.2014г.) Главного Управления Банка России по Самарской области по факту распространения рекламы ООО «Кредитно-потребительская компания Содружество» в газете городских новостей «Город Самара» №50(119) от 13.12.2014г. рекламы следующего содержания: «КРЕДИТНО-ПОТРЕБИТЕЛЬСКАЯ КОМПАНИЯ СОДРУЖЕСТВО. Принимаем сбережения с доходностью от 5% до 14% в месяц. «Праздничный» от 1 до 2-х месяцев, сумма до 100 000 руб., 5% в месяц. «Лучший подарок» от 3-х месяцев до 1 года, сумма от 5000 руб., 10% в месяц. «Удачный год» на 1 год, сумма от 50 000 руб., 12% в месяц. «Новогодний премиум»** на 1 год, сумма от 300 000, 14% в месяц, ** досрочное расторжение доступно через 6 месяцев. СБЕРЕЖЕНИЯ ЗАСТРАХОВАНЫ!* СК «Держава»; СК «Лойд-Сити». – от 1 мес. до 1 года; - выплаты процентов ежемесячно; - досрочное снятие сбережений БЕЗ ПОТЕРИ%. ВЫДАЕМ ЗАЙМЫ, Процентная ставка в день всего от 0,5-1,5%; Минимальная сумма - 1000 руб.; Максимальная сумма – 15000 руб. г. Самара, ул. Гагарина, 90 (станция метро «Спортивная») тел.: (846) 989-27-34, +7-937-989-27-35. * ООО СК «Держава», ООО СК «Лойд- Сити». Услуги предоставляет ООО «Кредитно-потребительская компания Содружество», ОГРН 1147746344536, ИНН 7707830070. Средства выдаются и принимаются на основании договора займа. Подробности по телефону: (846) 989-27-34».

Из заявления Главного Управления Банка России по Самарской области следует, что согласно сведениям, опубликованным на официальном сайте Банка России по адресу www.cbr.ru, ООО «Кредитно-потребительская компания Содружество» является микрофинансовой организацией и внесено в государственный реестр микрофинансовых организаций (запись от 14.07.2014г. № 651403336005374).

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 02.07.2010г. № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» микрофинансовая организация не вправе:

1) привлекать денежные средства физических лиц. Данное ограничение не распространяется на привлечение денежных средств физических лиц:

а) являющихся учредителями (членами, участниками, акционерами) микрофинансовой организации;

б) предоставляющих денежные средства в рамках заключенного одним займодавцем с микрофинансовой организацией договора займа на сумму один миллион пятьсот тысяч рублей и более, при условии, что сумма основного долга микрофинансовой организации перед таким займодавцем не должна составлять

менее одного миллиона пятисот тысяч рублей в течение всего срока действия указанного договора;

в) приобретающих облигации микрофинансовой организации номинальной стоимостью более одного миллиона пятисот тысяч рублей каждая, а также физических лиц, являющихся квалифицированными инвесторами в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) о рынке ценных бумаг и приобретающих облигации микрофинансовой организации, предназначенные для квалифицированных инвесторов.

В соответствии с частью 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе» не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что ООО «Кредитно-потребительская компания Содружество» является рекламодателем указанной рекламы, то есть продавцом товара, определившим объект рекламирования и содержание рекламы, что подтверждается следующими обстоятельствами:

1. фактом распространения рекламы в газете городских новостей «Город Самара» №50(119) от 13.12.2014г.;
2. письменными пояснениями ООО «Город Самара» (вх.№1332-з от 03.03.2015г.);
3. копией договора №Б382 от 04.06.2014г., заключенного между Фроловым С.Г. (Заказчик) и ИП Коковиным Н.В. (Исполнитель), согласно предмету которого ИП Коковин Н.В. (Исполнитель) по заданию Фролова С.Г. (Заказчика) возмездно выполняет работы и/или услуги по производству и размещению рекламных и/или информационных материалов в средстве массовой информации – «Газета городских новостей PRO Город Самара», распространяемых на территории Самарской области еженедельно, каждую субботу, если иное не указано в заявке или приложениях к данному договору;
4. приходным кассовым ордером от 10.12.2014г. к договору №Б382 от 04.06.2014г.;
5. копией заявки от 04.06.2014г. на размещение рекламных материалов в газете «Газета городских новостей PRO Город Самара» - приложение №2 к договору №Б382 от 04.06.2014г.;
6. копией электронной переписки между ООО «Кредитно-потребительская компания Содружество» и «Газетой городских новостей Pro Город Самара»;
7. письменными пояснениями ООО «СК «Держава» (вх.№1585-з от 13.05.2015г.);
8. копией договора страхования финансовой ответственности за неисполнение обязательств по договорам займа перед третьими лицами №20-08-2014-77-0130 от 22.08.2014г.
9. копией страхового полиса от 28.08.2014г.
10. копией счета об оплате №256 от 26.08.2014г.;
11. копией платежного поручения №1 от 27.08.2014г.

Из письменных пояснений ООО «Город Самара» следует, что учредителем СМИ «Газета городских новостей Pro Город Самара» является ООО «Город Самара», в лице директора Матюхина И.А. Однако заключение договоров с рекламодателями, в частности с Фроловым С.Г. – ООО «Кредитно-потребительская компания Содружество» осуществляет ИП Коковин Н.В. ООО «Город Самара» осуществляет размещение рекламных макетов в соответствии с договором на размещение рекламных и информационных материалов от 10.12.2012г., заключенным ООО «Город Самара» и ИП Коковиным Н.В.

Лицо, в действиях которого установлено нарушение ФЗ «О рекламе», уведомлялось почтой России с уведомлением о времени и месте рассмотрения дела (на указанный в выписке ЕГРЮЛ адрес, совпадающий с адресом, указанным в рекламе), а также о предоставлении документов, в том числе посредством электронной почты. Однако, представители ООО «Кредитно-потребительская компания Содружество» никаких документов в адрес Самарского УФАС России не представили и на рассмотрение дела не явились.

ООО «Кредитно-потребительская компания Содружество» является микрофинансовой организацией и внесено в государственный реестр микрофинансовых организаций (запись от 14.07.2014г. № 651403336005374).

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 02.07.2010г. № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях», микрофинансовая организация не вправе:

1) привлекать денежные средства физических лиц. Данное ограничение не распространяется на привлечение денежных средств физических лиц:

а) являющихся учредителями (членами, участниками, акционерами) микрофинансовой организации;

б) предоставляющих денежные средства в рамках заключенного одним займодавцем с микрофинансовой организацией договора займа на сумму один миллион пятьсот тысяч рублей и более, при условии, что сумма основного долга микрофинансовой организации перед таким займодавцем не должна составлять менее одного миллиона пятисот тысяч рублей в течение всего срока действия указанного договора;

в) приобретающих облигации микрофинансовой организации номинальной стоимостью более одного миллиона пятисот тысяч рублей каждая, а также физических лиц, являющихся квалифицированными инвесторами в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) о рынке ценных бумаг и приобретающих облигации микрофинансовой организации, предназначенные для квалифицированных инвесторов.

В соответствии с частью 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе» не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

Таким образом, указанная реклама содержит нарушение части 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе».

В соответствии с частью 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение

части 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе» несет рекламодатель.

Вместе с тем, в рамках выездной плановой проверки в отношении ООО «ИнтерМедиаГруп Самара» был также выявлен факт распространения вышеуказанной рекламы в бесплатной информационно-рекламной газете «Ва-банкЪ» Самарский выпуск, а именно в следующих номерах: №33(233) от 21.08.2014г., №40(240) от 09.10.2014г., №41(241) от 16.10.2014г.; №42(242) от 23.10.2014г., №43(243) от 30.10.2014г., №45(245) от 13.11.2014г., №46(246) от 20.11.2014г., №49(249) от 11.12.2014г., №50(250) от 18.12.2014г.

В соответствии со статьей 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций, а также совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 13.25, 14.24, 15.17 - 15.22, 15.23.1, 15.24.1, 15.29 - 15.31, частью 9 статьи 19.5, статьей 19.7.3 настоящего Кодекса, члены советов директоров (наблюдательных советов), коллегиальных исполнительных органов (правлений, дирекций), счетных комиссий, ревизионных комиссий (ревизоры), ликвидационных комиссий юридических лиц и руководители организаций, осуществляющих полномочия единоличных исполнительных органов других организаций, несут административную ответственность как должностные лица. Лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, совершившие административные правонарушения, несут административную ответственность как должностные лица, если настоящим Кодексом не установлено иное.

Фролов С.Г., являясь директором ООО «Кредитно-потребительская компания Содружество», осуществляет общее руководство и контроль за деятельностью данного общества, а также контроль за исполнением им норм федерального законодательства Российской Федерации.

Дата совершения административного правонарушения август, октябрь — декабрь 2014 года, место совершения - г. Самара.

За данное административное правонарушение частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

О времени и места рассмотрения дела № 212-11052-15/8 об административном правонарушении директор ООО «Кредитно-потребительская компания Содружество» Фролов С.Г. уведомлялся надлежащим образом, что подтверждается отчетом отправки письма с сайта Почта России.

Самарское УФАС России считает, что антимонопольным органом были приняты все

меры по надлежащему уведомлению лица — отправка корреспонденции по месту регистрации (жительства) лица – Фролова С.Г..

Дело рассмотрено в отсутствие представителя Фролова С.Г.

Наличие события правонарушения установлено решением комиссией Самарского УФАС России. Кроме того, прекращение правонарушения не является обстоятельством, свидетельствующим об отсутствии факта правонарушения, а также о признании его малозначительным. Данная позиция закреплена Постановлением Пленума ВАС РФ от 02.06.2004г. №10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях».

При этом возможность привлечения лица к административной ответственности не поставлена законодателем в зависимость от наступления вредных последствий и причинения материального ущерба.

Охраняемым законом интересом является соблюдение требований законодательства о рекламе, нарушение которых влечет административную ответственность.

В данном случае существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в наступлении материальных последствий правонарушения, а так же в пренебрежительном отношении Заявителя к исполнению своих публично-правовых обязанностей в сфере соблюдения законодательства о рекламе. Несоответствие рекламы требованиям законодательства о рекламе нарушает права и законные интересы потребителей на получение надлежащей и достоверной информации.

Поскольку распространенная ООО «Кредитно-потребительская компания Содружество» реклама финансовых услуг направлена на формирование у потребителей желания ими воспользоваться, то существенной является не только информация, привлекательная для потребителя, но и информация, способная обмануть ожидания, сформированные у потребителя такой информации. Отсутствие каких-либо сведений, не должно приводить к искажению смысла рекламы и способствовать введению в заблуждение потребителей, имеющих намерение воспользоваться рекламируемым финансовым продуктом. Данная позиция подтверждается Постановлением ВАС РФ №15275/08 от 31.03.2009г.

На основании пункта 2 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественного положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях данное правонарушение было совершено виновно, так как Фролов С.Г. имел возможность для соблюдения требований законодательства РФ о рекламе, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры (формы вины в виде неосторожности).

Директор ООО «Кредитно-потребительская компания Содружество» Фролов С.Г. не представил пояснений, доказательств, свидетельствующих, что правонарушение вызвано чрезвычайными обстоятельствами и другими непредвиденными, непреодолимыми препятствиями, находящимися вне его контроля.

Реклама деятельности, запрещенная законом в финансовой сфере, связана с привлечением денежных средств граждан, в связи с чем применяется максимально возможная санкция.

Руководствуясь статьями 4.1- 4.3, ч. 1 ст. 14.3, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а так же учитывая все обстоятельства данного дела и характер нарушения,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать директора ООО «Кредитно-потребительская компания Содружество» Фролова Сергея Геннадьевича (дата рождения 09.08.1988г., место рождения: г. Набережные Челны, Татарской АССР; адрес регистрации: 423821, Республика Татарстан, г. Набережные Челны, Бульвар Цветочный, д.11 «А», кв. 28; место работы: 443067, Самарская область, г. Самара, ул. Гагарина, 90-41, ИНН:165044779465) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

2.

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с пунктом 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Сумма штрафа, вынесенного за нарушение законодательства РФ о рекламе, зачисляется в полном объеме на следующий счет:

ИНН 6315802344

КПП 631601001

КБК 16111626000016000140

Получатель: УФК по Самарской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Самарской области)

Счет: 40101810200000010001 в ГРКЦ ГУ Банка России по Самарской области

БИК 043601001

ОКТМО 36701000

Назначение платежа: административный штраф в соответствии с ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ за нарушение ФЗ «О рекламе» согласно постановлению Самарского УФАС России от 09.07.2015г. по делу № 212-11052-15/8.

В соответствии с частью 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа по истечении 60 дней со срока, указанного в части 1 статьи 32.2 КоАП РФ, соответствующие материалы направляются судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном действующим законодательством. Кроме того, орган, вынесший постановление, принимает решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Заместитель руководителя Управления

А.Р. Ба