

В присутствии представителей Администрация муниципального района Кугарчинский район Республики Башкортостан <...>, ООО «Уфимский краностроительный завод» <...> (по доверенности)

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее - Башкортостанское УФАС России) 30.05.2011 года (вх. № 6208) поступила жалоба от ООО «Уфимский краностроительный завод» (далее - Заявитель) на действия государственного заказчика в лице Администрации муниципального района Кугарчинский район Республики Башкортостан (далее - Заказчик) при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме извещение № 0101300031711000001 «Строительство наружного водопровода для водоснабжения с. Максютово Кугарчинского района».

По мнению ООО «Уфимский краностроительный завод», аукционная комиссия Заказчика нарушила Федеральный закон от 21 июля 2005г. № 94 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ оказания услуг для государственных и муниципальных нужд», а именно в назначенное время проведения аукциона участник размещения заказа ООО «Уфакран» не смог принять участие в аукционе, так как Заказчик в назначенное время не рассмотрел первые части заявок и не разместил протокол рассмотрения первых частей заявок, в связи, с чем аукцион признан несостоявшимся, что является нарушением ч.6 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.

Представитель Заказчика не согласился с доводами заявителя и сообщил, что рассмотрение первых частей заявок не состоялось по техническим причинам.

Информация о поступлении жалобы в соответствии с частью 1 статьи 60 Закона о размещении заказов размещена на официальном сайте Российской Федерации.

В соответствии с выданным Башкортостанским УФАС России уведомлением от 31.05.2011 года исх. № 7/4880 о приостановлении процедуры размещения заказа до рассмотрения жалобы по существу и запросом необходимой информации заказчиком была представлена информация по открытому аукциону в электронной форме № 0101300031711000001 «Строительство наружного водопровода для водоснабжения с. Максютово Кугарчинского района».

Комиссия Башкортостанского УФАС России изучив и рассмотрев представленные материалы дела по проведению открытого аукциона в электронной форме и проведя внеплановую проверку в соответствии ч. 5 ст.17 Закона о размещении заказов и п. 3.25 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (зарегистрировано в Минюсте РФ 10 декабря 2007г. №10661) установила следующее:

Заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 14.04.2011 года было размещено извещение № 0101300031711000001 «Строительство наружного водопровода для водоснабжения с. Максютово Кугарчинского района». Начальная (максимальная) цена контракта: 79 496 690,00 рублей.

ООО «Уфимский краностроительный завод» для участия в открытом аукционе в электронной форме была подана заявка 03.05.2011г. в 14 час. 58 мин., которой присвоен порядковый номер <...> .

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме (по местному времени) - 04.05.2011г. 09 час. 00 мин. Дата окончания срока рассмотрения заявок - 11.05.2011г. Дата и время начала аукциона - 16.05.2011г. в 09 час. 20 мин.

В соответствии ч. 6 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащей сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, аукционной комиссией оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, который ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе. Протокол должен содержать сведения о порядковых номерах заявок на участие в открытом аукционе, решение о допуске участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе с соответствующим порядковым номером, к участию в открытом аукционе в электронной форме и о признании его участником открытого аукциона или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в открытом аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений документации об открытом аукционе в электронной форме, которым не соответствует заявка на участие в открытом аукционе этого участника размещения заказа, положений заявки на участие в открытом аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об открытом аукционе, сведения о членах аукционной комиссии, принявших решение, сведения о решении каждого члена аукционной комиссии о допуске участника размещения заказа к участию в открытом аукционе или об отказе в допуске к участию в открытом аукционе. Указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе направляется заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией оператору электронной площадки.

В нарушении ч. 6 ст. 41.9 Закона о размещении заказов в назначенное время аукционной комиссией не рассмотрены первые части заявок, не оформлен протокол результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, а так же не передан оператору электронной площадки указанный протокол.

По сообщению оператора электронной площадки, заказчиком не размещен протокол рассмотрения первых частей заявок, 16.05.2011г. на электронной площадке аукцион признан несостоявшимся.

17 мая 2011 года Заказчиком внесены изменения в извещение № 0101300031711000001 о проведение открытого аукциона в электронной форме.

Дата начала электронного аукциона назначена на 30 мая 2011 года в 9 час 30 мин. Дата и время окончания срока подачи заявок - 23.05.2011г. в 9 час. 00 мин. Дата окончания срока рассмотрения заявок - 25.05.2011г.

Согласно ч.5 ст.41.6 Закона о размещении заказов, Заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме. В течение одного дня со дня принятия такого решения заказчик размещают указанные изменения на официальном сайте. При этом срок подачи заявок на участие в открытом аукционе должен быть продлен так, чтобы со дня размещения на официальном сайте внесенных изменений в извещение о проведении открытого аукциона до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, не менее чем семь дней.

В нарушении данной нормы Заказчиком внесены изменения в извещение № 0101300031711000001 «Строительство наружного водопровода для водоснабжения с. Максютово Кугарчинского района» 17.05.2011г., хотя дата и время окончания срока подачи

заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме 04.05.2011г.

Кроме того, в назначенное время 25 мая 2011 года в нарушении ч. 6 ст. 41.9 Закона о размещении заказов первые части заявок аукционной комиссией также не рассмотрены, протокол результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме не оформлен и не направлен оператору электронной площадки.

В вышеуказанных действиях Заказчика имеются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена:

Частью 2 ст. 7.30 КоАП РФ нарушение членом конкурсной, аукционной или единой комиссии порядка отбора участников конкурса или участников аукциона на право заключить государственный или муниципальный контракт, в том числе отказ в допуске к участию в конкурсе или аукционе по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, либо нарушение членом аукционной или единой комиссии порядка проведения аукциона;

А так же ч. 3 ст. 7.30 КоАП РФ неопубликование должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, специализированной организацией, должностным лицом органа, уполномоченного на ведение официального сайта в сети "Интернет", редакцией официального печатного издания, оказывающей услуги по обслуживанию официального сайта в сети "Интернет" и обеспечению функционирования такого сайта организацией или неразмещение на официальном сайте в сети "Интернет" информации о размещении заказов, подлежащей в соответствии с законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд такому опубликованию или такому размещению.

Вместе с тем, на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов, ссылка на который содержится в извещении о проведении открытого электронного аукциона № 0101300031711000001 «Строительство наружного водопровода для водоснабжения с. Максютово Кугарчинского района», в журнале событий имеется запись от 19.05.2011г. о том, что размещение заказа завершено.

Данные сведения о завершении размещения заказ не доведены заказчиком до оператора электронной площадки, заявка участника размещения заказа ООО «УФАКРАН» имеет статус «Заявка на рассмотрении», оператор электронной площадки осуществляет блокирование денежных средств по аукциону № 0101300031711000001 «Строительство наружного водопровода для водоснабжения с. Максютово Кугарчинского района» на лицевом счете участника размещения заказа ООО «УФАКРАН» в размере 3 974 834,50 руб.

Из пояснений представителя Заказчика следует, что открытый аукцион в электронной форме извещение № 0101300031711000001 отменен и 20 мая 2011г. объявлен новый аукцион в электронной форме извещение № 0101300031711000003 «Строительство наружного водопровода для водоснабжения с. Максютово Кугарчинского района» с аналогичными условиями проведения аукциона, как и объявленный 14 апреля 2011г.

Согласно части 6 статьи 41.5 Закона о размещении заказов, заказчик вправе отказаться от проведения открытого аукциона в электронной форме не позднее, чем за десять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме. Заказчик в течение одного дня со дня принятия решения об отказе от проведения открытого аукциона размещает извещение об отказе от проведения открытого аукциона на официальном сайте. Оператор электронной площадки в течение одно рабочего дня со дня размещения на официальном сайте извещения об отказе от проведения открытого аукциона прекращает осуществленное в соответствии с частью 11 статьи 41.8 настоящего закона блокирование операция по счету участника размещения заказа для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в открытом аукционе.

Следовательно, в нарушении ч. 6 ст. 41.5 Закона о размещении заказов, Заказчик в лице Администрации муниципального района Кугарчинский район Республики Башкортостан не выполнил требования закона, тем самым нарушив права и ограничив ООО «Уфимский краностроительный завод» в повторном участии в открытом аукционе в электронной форме № 0101300031711000003 «Строительство наружного водопровода для водоснабжения с. Максютово Кугарчинского района».

Таким образом, комиссия Башкортостанского УФАС России считает, что в жалоба ООО «Уфимский краностроительный завод» обоснованна.

С учетом изложенного, руководствуясь статьей 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", пунктом 3.33 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 14.11.2007г. № 379, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Уфимский краностроительный завод» на действия государственного заказчика в лице Администрации муниципального района Кугарчинский район Республики Башкортостан при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме извещение № 0101300031711000001 «Строительство наружного водопровода для водоснабжения с. Максютово Кугарчинского района» обоснованной.
 2. Признать заказчика в лице Администрации муниципального района Кугарчинский район Республики Башкортостан нарушавшим ч. 6 ст. 41.5 Закона о размещении заказов.
 3. Признать аукционную комиссию заказчика Администрации муниципального района Кугарчинский район Республики Башкортостан нарушавшую ч. 6 ст. 41.9 Закона о размещении заказов.
 4. Выдать заказчику в лице Администрации муниципального района Кугарчинский район Республики Башкортостан предписание об устранении нарушений Федерального закона от 21 июля 2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
 5. Передать материалы дела должностному лицу Башкортостанского УФАС России для возбуждения дел об административных правонарушениях и проведения административного расследования.
 6. При последующих размещениях заказа учесть положения Решения по делу ГЗ - 318/11.
- Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ по делу № ГЗ - 318/11

об устранении нарушений Федерального Закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд»

06 июня 2011г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

На основании своего Решения № ГЗ - 318/11 от 06.06.11г. и в соответствии со ст. 17, 60 Федерального закона от 21 июля 2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Заказчику Администрации муниципального района Кугарчинский район Республики Башкортостан, аннулировать открытый аукциона в электронной форме № 0101300031711000001 «Строительство наружного водопровода для водоснабжения с. Максютово Кугарчинского района».
 2. Оператору электронной площадки обеспечить возможность аннулирования заказчиком Администрации муниципального района Кугарчинский район Республики Башкортостан открытого аукциона в электронной форме № 0101300031711000001 «Строительство наружного водопровода для водоснабжения с. Максютово Кугарчинского района», уведомить участников размещения заказа, подавших заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме, об аннулировании аукциона.
 3. Оператору электронной площадки прекратить блокирование операции по счету участников размещения заказа, для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0101300031711000001 «Строительство наружного водопровода для водоснабжения с. Максютово Кугарчинского района».
 4. Заказчику Администрации муниципального района Кугарчинский район Республики Башкортостан продлить срок подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0101300031711000003 «Строительство наружного водопровода для водоснабжения с. Максютово Кугарчинского района».
 5. Оператору электронной площадки обеспечить Заказчику Администрации муниципального района Кугарчинский район Республики Башкортостан возможность продления срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0101300031711000003 «Строительство наружного водопровода для водоснабжения с. Максютово Кугарчинского района».
 6. Заказчику Администрации муниципального района Кугарчинский район Республики Башкортостан разместить на электронной площадке информацию о дате проведения открытого аукциона в электронной форме. Оператору электронной площадки разместить на электронной площадке информацию о времени проведения открытого аукциона в электронной форме № 0101300031711000003. При этом срок проведения открытого аукциона в электронной форме должен составлять не ранее 6 и не позднее 15 рабочих дней с момента размещения информации о дате и времени проведения открытого аукциона в электронной форме.
 7. Оператору электронной площадки уведомить всех участников, подавших заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0101300031711000003 о дате и времени проведения открытого аукциона в электронной форме не позднее двух дней с момента размещения информации о дате и времени проведения открытого аукциона в электронной форме.
 8. Заказчику Администрации муниципального района Кугарчинский район Республики Башкортостан продолжить процедуру размещения заказа в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов и с учетом решения № ГЗ-318/11 от 06.06.2011г.
 9. Оператору электронной площадки, заказчику Администрации муниципального района Кугарчинский район Республики Башкортостан исполнить предписание в семидневный срок с момента его получения, о чем проинформировать Башкортостанское УФАС России в пятидневный срок с момента его исполнения.
- Не исполнение настоящего предписания в срок влечет за собой ответственность согласно существующему законодательству. Настоящее Предписание может быть обжаловано в 3-месячный срок.