

Об отказе во включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков по делу № РНП-74-390/2022

Муниципальное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 63» города Магнитогорска (МОУ «СОШ № 63» г.Магнитогорска)

455030, Челябинская область, г. Магнитогорск, ул. Грязнова, дом 11, 12/1

Муниципальное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 65 им. Б.П. Агапитова с углубленным изучением предметов музыкально-эстетического цикла» города Магнитогорска

455026. Челябинская область, город Магнитогорск, ул. Дружбы, д. 33

ЧЕЛЯБИНСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ

ОТДЕЛЕНИЕ ОБЩЕРОССИЙСКОЙ

ОБЩЕСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

«РОССИЙСКИЙ СОЮЗ СПАСАТЕЛЕЙ» (ЧРО
ООО «РОССОЮЗСПАС»)

454047, г. Челябинск, ул. Дегтярева, д. 58, к. Б

Председателю совета ЧЕЛЯБИНСКОГО
РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ

" ... "

454047, г. Челябинск, ул. Дегтярева, д. 58, к. Б

Исполнительному директору ЧРО ООО
«РОССОЮЗСПАС»

"..."

454047, г. Челябинск, ул. Дегтярева, д. 58, к. Б

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва, набережная Тараса
Шевченко, д. 23А, 25 этаж, помещение 1

РЕШЕНИЕ № 074/06/104-2523/2022

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 06.09.2022

В полном объеме решение изготовлено 07.09.2022

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председателя "..." - врио руководителя Челябинского УФАС России;
Комиссии:

"..." -
"..." -
главного специалиста-эксперта отдела контроля
закупок для государственных и муниципальных нужд
Челябинского УФАС России;

Членов
Комиссии:

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля
закупок для государственных и муниципальных нужд
"..." - Челябинского УФАС России;
"..."

рассмотрев обращение МОУ «СОШ № 63» г. Магнитогорска (далее – заказчик) о
включении ЧЕЛЯБИНСКОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ ОБЩЕРОССИЙСКОЙ
ОБЩЕСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ «РОССИЙСКИЙ СОЮЗ СПАСАТЕЛЕЙ» (далее –

исполнитель, общество), членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, участников (членов) корпоративного юридического лица, способных оказывать влияние на деятельность этого юридического лица - участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта и расторжением контракта № 06/12 АПС от 14.12.2021 на оказание услуг по техническому обслуживанию системы пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при обеспечении пожарной безопасности зданий и сооружений (извещение № 0369300118221000006), в присутствии (посредством видеоконференцсвязи):

- представителя заказчика "...", действующей на основании доверенности от 02.09.2022 № 196;

- представителя ЧРО ООО «РОССОЮЗСПАС» в лице исполнительного директора "...", действующего на основании протокола от 10.04.2018,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 27.04.2022 поступило обращение заказчика о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ЧРО ООО «РОССОЮЗСПАС» в порядке, предусмотренном статьей 104 Закона о контрактной системе.

Согласно материалам дела заказчиком объявлен аукцион на оказание услуг по техническому обслуживанию системы пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при обеспечении пожарной безопасности зданий и сооружений (извещение № 0369300118221000006) (далее – аукцион, закупка) путем размещения в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru 17.11.2021 извещения о закупке.

Начальная (максимальная) цена контракта (совместный аукцион) – 365 033,76 рублей.

Согласно представленным документам, по результатам проведения аукциона между заказчиком и ЧРО ООО «РОССОЮЗСПАС» 14.12.2021 заключен контракт №06/12 АПС на оказание услуг по техническому обслуживанию системы пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при обеспечении пожарной безопасности зданий и сооружений по цене 24 502 рубля 04 копеек.

Как следует из обращения заказчика, обязательства по контракту обществом не исполнены. В связи с чем 20.07.2022 заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Сведения о включении общества в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) направлены заказчиком в антимонопольный орган 30.08.2022.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения заказчика, Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, пришла к следующим выводам.

В силу части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Согласно части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Как следует из части 16 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 1 части 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Разделом 14.7 контракта предусмотрена возможность отказа заказчика от исполнения контракта в одностороннем порядке в соответствии с гражданским законодательством.

Таким образом, контрактом предусмотрена возможность его расторжения на основании части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Порядок одностороннего расторжения контракта урегулирован законодательством о контрактной системе.

Частью 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного

часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта (часть 13 статьи 95 Закона о контрактной системе).

Так, заказчиком 16.08.2022 принято решение об одностороннем отказе Муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 63» города Магнитогорска от исполнения контракта от 14.12.2021 № 06/12 АПС (письмо исх. № 143 от 16.08.2022). Данное решение 16.08.2022 размещено в Единой информационной системе в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

С учетом изложенного, контракт является расторгнутым с 29.08.2022 в соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Информация о расторжении контракта размещена во вкладке «Информация об исполнении (о расторжении) контракта» 29.08.2022. В адрес антимонопольного органа 30.08.2022 направлено обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (письмо вх. № 11640/22 от 30.08.2022).

На дату заседания Комиссии антимонопольного органа, согласно сведениям, размещенным в ЕИС, контракт считается расторгнутым.

При рассмотрении вопроса о включении общества в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) антимонопольным органом установлено следующее.

Между заказчиком и ЧРО ООО «РОССОЮЗСПАС» 14.12.2021 посредством электронного документооборота заключен контракт № 06/12 АПС на оказание услуг по техническому обслуживанию системы пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при обеспечении пожарной безопасности зданий и сооружений (реестровый номер в ЕИС №

3744603155221000046) (далее – контракт).

Пунктом 1.1 контракта предусмотрено, что исполнитель по заданию заказчика обязуется в установленный контрактом срок оказать услуги по техническому обслуживанию системы пожарной сигнализации и системы оповещения и эвакуации людей при пожаре, в соответствии с техническим заданием, а заказчик обязуется принять оказанные услуги и оплатить их.

В силу пункта 4.1 контракта начало оказания услуг – 01.01.2022 года, окончание оказания услуг – 31.12.2023 года.

Частью 2 статьи 450.1 ГК РФ предусмотрено, что в случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным.

В силу пункта 1 статьи 779 ГК РФ по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

В соответствии с пунктом 1 статьи 782 ГК РФ заказчик вправе отказаться от исполнения договора возмездного оказания услуг при условии оплаты исполнителю фактически понесенных им расходов.

Статьей 783 ГК РФ определено, что общие положения о подряде (статьи 702 - 729) применяются к договору возмездного оказания услуг, если это не противоречит статьям 779 - 782 ГК РФ, а также особенностям предмета договора возмездного оказания услуг.

Таким образом, с учетом положений статей 432, 702, 708, 783 ГК РФ существенными условиями контракта являются предмет и сроки оказания услуг.

Согласно пункту 2 технического задания работы по ТО должны проводиться в сроки, установленные Графиком проведения ТО, согласованным с заказчиком; должно быть строгое соблюдение периодичности и объема работ, предусмотренных технической документацией обслуживаемых систем и их составных частей.

Из пояснений представителей заказчика и из содержания решения об одностороннем отказе от исполнения контракта от 16.08.2022 следует, что услуги по техническому обслуживанию с мая месяца до даты принятия решения не оказывались.

Исходя из представленных сторонами в материалы дела документов, ЧРО ООО «РОССОЮЗСПАС» оказаны услуги:

- в январе 2022 года, о чем свидетельствует подписанный сторонами акт № 59 от 17.02.2022; оказанные услуги приняты и оплачены заказчиком, что подтверждается платежным поручением № 48117 от 22.03.2022;

- в феврале 2022 года, о чем свидетельствует подписанный сторонами акт № 97 от 28.02.2022; оказанные услуги приняты и оплачены заказчиком, что подтверждается платежным поручением № 48118 от 22.03.2022;

- в апреле 2022 года, о чем свидетельствует подписанный сторонами акт № 210 от 30.04.2022; оказанные услуги приняты и оплачены заказчиком, что подтверждается платежным поручением № 114658 от 10.06.2022;

Согласно сведениям ЕИС заказчиком фактически оплачено 3 062,76 рублей.

В связи с неоказанием обществом услуг в марте 2022 заказчиком в адрес ЧРО ООО «РОССОЮЗСПАС» направлены претензии от 01.04.2022 № №65, от 14.04.2022 № 80.

На основании того, что ЧРО ООО «РОССОЮЗСПАС» в марте, мае, июне, июле 2022 года не были оказаны услуги по техническому обслуживанию системы пожарной сигнализации и системы оповещения и эвакуации людей при пожаре, заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта (исх. № 143 от 16.08.2022).

В соответствии с пояснениями представителя ЧРО ООО «РОССОЮЗСПАС» в период с марта по июль у общества возникли финансовые трудности в связи с нестабильной экономической ситуацией на стране, в том числе по причине подорожания расходных материалов, необходимых для оказания услуг. Обществом в августе услуги не оказаны, ввиду того, что исполнитель не допущен заказчиком к исполнению обязательств по контракту.

При этом доказательств отказа заказчика исполнителю в допуске к оказанию услуг Комиссии не представлено.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 15 Постановления Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1078), орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) (если основанием для направления обращения является расторжение контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта) в реестр в том числе, если поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта.

Таким образом, принимая во внимание, что услуги в январе, феврале и апреле оказаны, приняты и оплачены, а также совершение обществом действий, направленных на исполнение контракта в августе, проанализировав обстоятельства дела в совокупности и взаимосвязи, Комиссия Челябинского УФАС России, не усматривает достаточных оснований для принятия решения о включении сведений об ЧРО ООО «РОССОЮЗСПАС» в реестр недобросовестных поставщиков.

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь статьями 99 и 104 Закона о

РЕШИЛА:

Сведения, представленные Муниципальным общеобразовательным учреждением «Средняя общеобразовательная школа № 63» города Магнитогорска о включении ЧЕЛЯБИНСКОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ ОБЩЕРОССИЙСКОЙ ОБЩЕСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ «РОССИЙСКИЙ СОЮЗ СПАСАТЕЛЕЙ», его членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, участников (членов) корпоративного юридического лица, способных оказывать влияние на деятельность этого юридического лица - участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта и расторжением контракта № 06/12 АПС от 14.12.2021 на оказание услуг по техническому обслуживанию системы пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при обеспечении пожарной безопасности зданий и сооружений (извещение № 0369300118221000006), в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

" ... "

Члены Комиссии

" ... "

" ... "

