

Решение по делу №070/10/5-796/2023

Заключение

по делу №070/10/5-796/2023

05.09.2023 г. Томск

Комиссия Томского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), в составе:

председателя Комиссии:

рассмотрев информацию (вх. № 6962/23 от 23.08.2023), направленную в Томское МАОУ гимназия №18 г. Томска (далее – Заказчик) с целью включения в реестр недобросовестных поставщиков (далее — Реестр) сведений об ООО «ЭкошинаТомск», победителе запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Выполнение работ по текущему ремонту покрытия спортивной площадки на основе резиновой крошки» (извещение № 32312521350), в связи с уклонением от заключения договора,

без участия представителей Заказчика, направившего ходатайство о рассмотрении дела без их участия, при участии представителя Общества – Павловой О.А. (доверенность от 31.08.2023),

УСТАНОВИЛА:

В Томское УФАС России поступило обращение МАОУ гимназия №18 г. Томска в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 (далее - Правила).

Комиссия Томского УФАС России в результате осуществления проверки представленных Заказчиком документов, содержащих сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, установила следующее.

26.06.2023 на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок — (www.zakupki.gov.ru) (далее — ЕИС, Официальный сайт) размещены извещение и документация о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (извещение № 32312521350).

Дата начала срока подачи заявок – 26.06.2023.

Дата и время окончания подачи заявок – 04.07.2023 07:00.

Дата подведения итогов – 07.07.2023.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о правилах закупки товаров работ, услуг муниципального автономного общеобразовательного учреждения гимназии № 18 г. Томска, версия 21 от 28.07.2023 (далее – Положение о закупке).

07.07.2023 Заказчиком в ЕИС опубликован итоговый протокол № №32312521350-03, согласно которому победителем закупки на участие в запросе предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, был признан участник с порядковым номером заявки 1, а именно ООО «ЭкошинаТомск».

В силу части 15 статьи 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае

необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

В соответствии с пунктами Главой 5 Положения о закупке договор по результатам проведения запроса котировок заключается в следующем порядке:

Согласно пункта 174 Положения о закупках в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола заказчиком размещается на электронной площадке без своей подписи проект договора, который составляется путем включения в проект договора, прилагаемый к документации о запросе предложений, цены договора и (или) цены единицы товара, работы, услуги, предложенной победителем такого запроса предложений, с которым заключается договор, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара).

07.07.2023 Заказчиком в ЕИС размещен итоговый протокол.

В соответствии с пунктом 175 Положения о закупках в течение пяти дней с даты размещения заказчиком на электронной площадке проекта договора победителем запроса предложений подписывается электронной подписью указанный проект договора, размещается на электронной площадке подписанный проект договора, либо размещается протокол разногласий, предусмотренный пунктом 176 настоящего Положения о закупке.

10.07.2023 Обществом опубликован протокол разногласий.

Пунктом 177 Положения о закупке установлено, что в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем запроса предложений на электронной площадке в соответствии с пунктом 176 настоящего Положения о закупке протокола разногласий заказчиком рассматривается протокол разногласий и без своей подписи размещается на электронной площадке доработанный проект договора либо повторно размещается на электронной площадке проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя запроса предложений. При этом размещение на электронной площадке заказчиком проекта договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя запроса предложений допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с пунктом 176 настоящего Положения о закупке.

Заказчик отказался подписывать протокол разногласий.

11.07.2023 Заказчиком повторно направлен проект договора без учета протокола разногласий.

Согласно пункта 182 Положения о закупках, Победитель запроса предложений признается заказчиком, уклонившимся от заключения договора в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей главой, он не направил заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя. При этом заказчиком не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя запроса предложений уклонившимся от заключения договора, составляется и размещается на электронной площадке протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения договора. Запрос предложений признается не состоявшимся в случае, если победитель запроса предложений уклонился от заключения договора.

Регламентированный срок для подписания договора 27.07.2023.

28.07.2023 ООО «ЭкошинаТомск» признан уклонившимся от подписания договора.

Комиссия Томского УФАС России, ознакомившись с материалами дела, установила следующее.

Предметом договора является выполнение работ по текущему ремонту покрытия спортивной площадки на основе резиновой крошки.

Цена договора, предложенная ООО «ЭкошинаТомск», 2 250,00 руб.

Срок подписания договора 27.07.2023.

В указанный срок договор подписан не был.

На заседании Комиссии Томского УФАС России представитель Общества пояснил причину не подписания договора, а именно: Общество при заполнении 1 частей заявки в графе «Предложение о цене» была указана цена за единицу продукции, а не стоимости договора, так как в таблице «Сведения об объекте закупки» указана единица измерения квадратный метр, а понятие цена подразумевает стоимость единицы продукции.

Данная ошибка обнаружилась после подведения итогов. После обнаружения ошибки 10.07.2023 был составлен протокол разногласий с разъяснениями сложившейся ситуации и предложением выполнить указанный объем работ за 846 000,00 руб.

Протокол разногласий не был подписан Заказчиком и ООО «ЭкошинаТомск» признан уклонившимся от подписания договора.

Кроме этого, представитель Общества просит Комиссию Томского УФАС России обратить внимание, что ООО «ЭкошинаТомск» имеет огромный опыт в выполнении работ по ремонту спортивных площадок и укладке травмобезопасных покрытий. Общество было готово выполнить работы в полном объеме и не намеревалось уклоняться от выполнения договора. В текущем году Обществом были выполнены аналогичные работы в школах №43, 11, Гимназии 29. Также Общество принимает участие в торгах в рамках Закон о контрактной системе и Закона о закупках и добросовестно выполняет условия заключенных контрактов/договоров.

Комиссия Томского УФАС России, изучив доводы представителя Общества и предоставленную информацию, приходит к выводу о том, что в действиях ООО

«ЭкошинаТомск» отсутствуют признаки недобросовестного поведения.

Согласно пункту 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

В соответствии с пунктом 2 Правил в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган сведения и документы, определенные указанным пунктом.

Пунктом 2.1 Приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 предусмотрено, что комиссия антимонопольного органа проводит проверку сведений в течение 10 дней с даты их поступления. По результатам проверки сведений Комиссия дает соответствующее заключение, которое не позднее двух рабочих дней должно быть представлено руководителю ФАС России для принятия им решения о включении либо об отсутствии оснований для включения сведений в Реестр, которое оформляется приказом ФАС России.

Комиссия, изучив и проверив предоставленную информацию и документы, пришла к выводу об отсутствии необходимости включения сведений об ООО «ЭкошинаТомск» (ИНН 7017440161) в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13, Комиссия Томского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

1. Основания для включения информации об ООО «ЭкошинаТомск» (ИНН 7017440161) — участнике запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Выполнение работ по текущему ремонту покрытия спортивной площадки на основе резиновой крошки» (извещение № 32312521350) в Реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

2. Направить в Федеральную антимонопольную службу сведения (вх. № 6962/23 от

23.08.2023) от МАОУ гимназия №18 г. Томска в отношении ООО «ЭкошинаТомск» (ИНН 7017440161) — участнике запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Выполнение работ по текущему ремонту покрытия спортивной площадки на основе резиновой крошки» (извещение № 32312521350) для принятия решения о включении либо об отсутствии оснований для включения сведений об обществе в реестр.

2023-6838