

04-08/19372 от 27.12.2019 года

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства <...> – (должностное лицо) на основании Приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан от 25.12.2019г. №01/486-к о возбуждении дела №016/01/14.8-2226/2019 и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО "ЗАЩИТА-СТРОЙ" (420087 Республика Татарстан, г. Казань, ул. Родины, д.24, помещение 2; ИНН 1660272235, ОГРН 1161690101440) по признакам нарушения статьи 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" выразившиеся в представлении недостоверных сведений относительно сроков выполнения работ в заявке на участие в запросе предложений №31907956742, что существенно повлияло на итоги определения победителя ООО "ЗАЩИТА-СТРОЙ".

УСТАНОВИЛ:

Основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО "ЗАЩИТА-СТРОЙ" является невыполнение юридическим лицом в установленный срок требований предупреждения Татарстанского УФАС России ПО4-93/2019 (Исх. №СП-04/14596 от 27.09.2019г.), выданного по итогам рассмотрения жалобы (вх. №9857/ж от 24.06.2019г.) на действия заказчика АО «Казэнерго» при проведении закупки №31907956742.

Татарстанским УФАС России по результатам анализа имеющейся информации и документов установлено следующее.

Извещение о проведении запроса предложения в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №31907956742 было размещено на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> – 05.06.2019 года.

Заказчик – АО «Казэнерго».

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 494 306 ,00 рублей.

В соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений в электронной форме №3 от 19.06.2019г. было допущено 3 участника: ООО ИТЦ «АСУкомплектсервис» с ценовым предложением 2 494 306,00 рублей, ООО СК «Феникс» с ценовым предложением 2 145 102,83 рублей и ООО "ЗАЩИТА-СТРОЙ" с ценовым предложением 2 450 846,45 рублей.

Победителем закупки был признан участник ООО «Защита-Строй», предложивший лучшие условия исполнения договора, а именно:

Наименование	Баллы, присвоенные заявкам участников		
	запроса предложений с учетом значимости критериев		
Критерия (значимость критерия, %)	Наименование	Наименование	Наименование
	участника	участника	участника
	ООО ИТЦ «АСУкомплектсервис»	ООО СК «Феникс»	ООО «Защита-Строй»
1. Цена договора (ценовое)			

предложение) (60%) Количество баллов (2 494 306,00 – ценовое предложение) / 2 494 306,00* 100 * 60%	0 баллов = Ценовое предложение – 2 494 306,00	8,40 бала Ценовое предложение – 2 145 102,83	1,04 бала Ценовое предложение – 2 450 846,45
2. Срок выполнения работ (30%) Количество баллов = (25 – предложение участника) / 25 – 7* 100 * 30%	8,33 баллов 20 календарных дней	8,33 баллов 20 календарных дней	30 баллов 7 календарных дней
3. Иной показатель (10%)	10 баллов 100*0,1	5 баллов 50*0,1	10 баллов 100*0,1
3.1. Опыт оказания аналогичных услуг (проведение работ по изоляции трубопроводов тепловых сетей) с предоставлением копий договоров и актов выполненных работ по форме КС-2 и КС-3 за весь период существования организации- соискателя с количеством не менее одного за каждый год для подтверждения опыта работы	3 года	1 год	4 года
Итого:	18,33 баллов	21,73 баллов	41,04 баллов

Наибольшее количество баллов (30 баллов) было присвоено ООО «Защита-Строй» по критерию 2 «Срок выполнения работ» в связи с указанием предложения в заявке участника наименьшего срока выполнения работ в рамках предмета закупки - 7 календарных дней.

Второе место было присвоено участнику ООО СК «Феникс» (идентификационный №46617).

На основании решения Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан от 01.17.2019г. по делу №016/07/18.1-964/2019 о признании жалобы ООО «М-Теплосервис» (вх. №9857/ж от 24.06.2019г.) на действия заказчика АО «Казэнерго» (420021, Респ Татарстан, г Казань, ул. Габдуллы Тукая, дом 162, ИНН 1659143468) при проведении закупки №31907956742 на предмет: «Выполнение подрядных работ по тепловой изоляции трубопроводов надземных тепловых сетей по ул. Абжалилова г. Казани» необоснованной, заказчиком был заключен договор №КЭ0111530 от 08.07.2019г. с признанным победителем закупки ООО "ЗАЩИТА-СТРОЙ" на сумму 2 450 846,45 рублей.

В целях осуществления проверки исполнения условий заключенного договора сотрудниками Управления Федеральной антимонопольной службы - начальником отдела Яфизовым А.А. и старшим государственным инспектором Кучеевой А.С. был осуществлен выезд по месту выполнения работ по адресу г. Казань, ул. Абжалилова и произведена и фото- и видеofиксация трубопроводов надземных тепловых сетей, выполнения подрядных работ по тепловой изоляции, которые являлись предметом закупки.

В ходе поведения внеплановой выездной проверки по ул. Абжалилова г. Казани было установлено, что работы по тепловой изоляции трубопроводов надземных тепловых сетей подрядчиком, с которым заключен контракт №КЭ0111530 от 08.07.2019г. в полном объеме не выполнены (согласно заявке на участие победителя закупки срок выполнения работ 7 календарных дней).

На основании Акта фиксации от 16.07.2019г., составленного по результатам проведения внеплановой выездной проверки, зафиксированы фотоматериалы трубопроводов (их состояния на день проведения фотосъемки) по ул. Абжалилова г. Казани, со схемой расположения трубопроводов, подтверждающие, что фактически в полном объеме все работы в рамках предмета закупки выполнены не были:

Из фактически выявленных обстоятельств, установлено, что работы, предусмотренные предметом закупки, были осуществлены признанным победителем ООО "ЗАЩИТА-СТРОЙ" в нарушение предела сроков, указанных в заявке участником (на 16.07.2019 (истечение 7 дней с даты заключения договора, как указано было в условиях выполнения работ в заявке)).

Таким образом, заявка ООО "ЗАЩИТА-СТРОЙ" содержала недостоверные сведения относительно сроков выполнения работ (7 дней с даты заключения договора), что позволило получить преимущества в конкурентной борьбе в ходе торгов и одержать в ней победу.

Всё это указывает на недобросовестную конкуренцию со стороны ООО "ЗАЩИТА-СТРОЙ" по отношению к иным участникам торгов, которые подавали заявки и указывали достоверные сведения, но не смогли одержать победу.

Указанными действиями ООО "ЗАЩИТА-СТРОЙ" созданы условия для получения преимуществ в отношении себя, и причинены (смогли причинить) убытки (недополученную прибыль) иным (добросовестным) участникам закупки, в виде снижения размера получаемой прибыли по отношению к уровню прибыли при воздержании недобросовестного конкурента от указанных действий, поскольку при обычных условиях, в случае его отказа от незаконных действий, другие участники могли бы получить возможность заключить договор.

Данный факт влечет негативные последствия как для заказчика, выражающиеся в причинении убытков в результате исполнения договора (так как цена, предложенная ООО "ЗАЩИТА-СТРОЙ" была наиболее высокой), так и для иных добросовестных конкурентов, проявляющиеся в отсутствии возможности добросовестной конкуренции в ходе торгов и лишения возможности заключения договора.

В соответствии с пунктом 9 статьи 4 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» (далее также - Закон о защите конкуренции) под недобросовестной конкуренцией понимаются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам-конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

В соответствии со статьей 14.8 Закона о защите конкуренции, не допускаются иные формы недобросовестной конкуренции наряду с предусмотренными статьями 14.1-14.7 настоящего Федерального закона.

Таким образом, в действиях ООО "ЗАЩИТА-СТРОЙ", выразившихся в представлении недостоверных сведений относительно сроков выполнения работ в заявке на участие в запросе предложений №31907956742, что существенно повлияло на итоги определения победителя ООО "ЗАЩИТА-СТРОЙ", имеются признаки нарушения статьи 14.8 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», в части допущения недобросовестной конкуренции путем размещения ложной, неточной, недостоверной и вводящей в заблуждение информации относительно сроков исполнения работ, что привело к необоснованному получению преимущества при участии в конкурентной процедуре перед иными добросовестными участниками закупки и может привести к причинению убытков и нанесению ущерба деловой репутации Заказчика АО «Казэнерго».

В соответствии с частью 1 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения. Предупреждение выдается лицам, указанным в части 1 настоящей статьи, в случае выявления признаков нарушения пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

Учитывая вышеизложенное, в связи с наличием в действиях ООО "ЗАЩИТА-СТРОЙ" признаков нарушения статьи 14.8 Закона о защите конкуренции в соответствии с положениями статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» и приказа ФАС РФ от 22.01.2016 г. №57/16 «Об утверждении Порядка выдачи предупреждения о прекращении действий (бездействии), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства», Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан ООО "ЗАЩИТА-СТРОЙ" было выдано предупреждение о прекращении действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения статьи 14.8 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» путем перечисления в федеральный бюджет дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства при участии в запросе предложений №31907956742 (исх.№СП-04/14596 от 27.09.2019г.).

О выполнении предупреждения надлежало сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан в течение пяти дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения путем направления письменных пояснений о выполнении предупреждения с приложением подтверждающих документов.

Указанное предупреждение было направлено по юридическому адресу регистрации ООО "ЗАЩИТА-СТРОЙ" - 420087 РТ, г.Казань, ул. Родины, д.24, помещение 2.

Конверт с направленным в адрес юридического лица предупреждением вернулся в адрес Татарстанского УФАС России с отметкой «истек срок хранения», что в соответствии с Постановлением Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 г. №5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» и в соответствии с частью 3 статьи 23 и статьей 165.1 Гражданского кодекса Российской Федерации, считается надлежащим извещением лица, поскольку, согласно выписке из единого государственного реестра юридических лиц, место нахождения ООО "ЗАЩИТА-СТРОЙ" (ИНН 1660272235) – 420087 РТ, г.Казань, ул. Родины, д.24, помещение 2.

Согласно части 3 статьи 23 Гражданского кодекса Российской Федерации к предпринимательской деятельности граждан, осуществляемой без образования юридического лица, соответственно применяются правила настоящего Кодекса, которые регулируют деятельность юридических лиц, являющихся коммерческими организациями, если иное не вытекает из закона, иных правовых актов или существа правоотношения.

При этом, статьей 165.1 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что юридическое лицо, а соответственно и индивидуальный предприниматель несет риск последствий неполучения юридически значимых сообщений, доставленных по адресу регистрации, а также риск отсутствия по указанному адресу своего органа или представителя.

Сообщения, доставленные по адресу регистрации, считаются полученными юридическим лицом, даже если оно не находится по указанному адресу.

На основании изложенного, ООО "ЗАЩИТА-СТРОЙ" было надлежащим образом уведомлено о предупреждении о прекращении действий (бездействии), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Таким образом, ООО "ЗАЩИТА-СТРОЙ" несет риск последствий неполучения предупреждения П04-93/2019 (Исх. №СП-04/14596 от 27.09.2019г.).

Конверт с предупреждением вернулся в Управление 02.11.2019 г. Срок исполнения предупреждения истек 09.12.2019 г.

В настоящее время, со стороны ООО "ЗАЩИТА-СТРОЙ" должных документов и информации об исполнении полученного предупреждения в адрес Татарстанского УФАС не представлено.

В соответствии с частью 8 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

Руководствуясь частью 8 статьи 39.1 Закона «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

Назначить дело №016/01/14.8-2226/2019 к рассмотрению на 22 января 2020 года на 11 часов 00 минут по адресу: г. Казань, ул. Московская, д. 55 (2 этаж), зал заседаний.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела №016/01/14.8-2226/2019 в качестве ответчика ООО "ЗАЩИТА-СТРОЙ" (420087 Республика Татарстан, г. Казань, ул. Родины, д.24, помещение 2; ИНН 1660272235, ОГРН 1161690101440).

3. ООО "ЗАЩИТА-СТРОЙ" в срок до 20 января 2020 года представить в Татарстанское УФАС России надлежащим образом заверенные копии следующих документов и материалов (с дублированием на электронную почту <...>) согласно следующему перечню:

штатное расписание ООО «Защита-Строй», с указанием фамилий и должностей сотрудников;

копии договоров между АО «Казэнерго» и ООО «Защита-Строй» за 2017, 2018, 2019 годы;

внутренние документы (все положения реализации работ, нормативы, ГОСТы, должностные и рабочие инструкции);

копия внутренней переписки ООО «Защита-Строй», за 2019 год;

письменные объяснения по вышеизложенным фактам, при наличии возражений – нормативное и документальное их обоснование;

иные документы, имеющие значение для дела (при наличии).

В случае если какие-либо пункты не реализованы (отсутствуют), указать мотивированную причину отсутствия данных документов или сведений.

При подготовке ответа на данный запрос, просим формировать ответ по пунктно, согласно списку запрашиваемой информации, а также в сопроводительном письме необходимо указать ссылку на исходящий номер <...> указанный в левом верхнем углу первой страницы запроса.

Непредставление в установленный срок сведений по требованию антимонопольного органа, либо представление заведомо недостоверных сведений (информации) влечёт административную ответственность, предусмотренную частью 6 статьи 19.8 Кодекса

российской Федерации об административных правонарушениях.

5. Предложить лицам, участвующим в деле представить доказательства и документы, имеющие, по мнению данных лиц, значение для всестороннего и объективного рассмотрения настоящего дела (при наличии).

Явка ответчика по делу или его законного представителя, а также лиц, участвующих в деле (с доверенностью на участие в рассмотрении настоящего дела), обязательна.

<...>

(должностное лицо)