

Решение
по делу № 03-03/24-11

3 июня 2011 года

г. Ярославль

(решение изготовлено в полном объеме 10 июня 2011)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе: председатель Комиссии заместитель руководителя управления Балабаев С. А., члены Комиссии: начальник отдела антимонопольного контроля Гаев М. В, специалист–эксперт отдела антимонопольного контроля Платин В. В., рассмотрев 3 июня 2011 года дело № 03-03/24-11 о нарушении Муниципальным унитарным предприятием «Ярославский городской энергосбыт» (далее – МУП «Яргорэнергосбыт») части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с участием:

от МУП «Яргорэнергосбыт» - <...>;

представители ТСЖ «Труд-12» на рассмотрении дела не присутствовали, о времени и месте заседания Комиссии уведомлены надлежащим образом, Комиссия

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступило заявление (вх. № 9303 от 02.12.2010) ТСЖ «Труд-12» на действия МУП «Яргорэнергосбыт».

Представители МУП «Яргорэнергосбыт» нарушения антимонопольного законодательства не признали и пояснили, что действовали по отношению к ТСЖ «Труд-12» в рамках действующего законодательства.

В ходе рассмотрения настоящего дела антимонопольным органом установлены следующие фактические обстоятельства.

Снабжение тепловой энергией многоквартирного дома № 5 по пр-ду Моторостроителей осуществлялось на основании договора № 37 от 01.01.2007 на отпуск и потребление тепловой энергии в горячей воде, заключенного между МУП «Яргорэнергосбыт» и ТСЖ «Труд-12».

В соответствии с указанным договором теплоснабжения МУП «Яргорэнергосбыт» отпускает тепловую энергию на отопление и горячее водоснабжение через присоединенную сеть в тепловые пункты абонента (ТСЖ «Труд-12»), а абонент оплачивает принятую тепловую энергию.

В дополнительное соглашение к указанному договору теплоснабжения от 30.01.2009 МУП «Яргорэнергосбыт» включило условие, определяющее количество тепловой энергии в случае неисправности либо отсутствие прибора учета тепловой энергии исходя из теплового и водного баланса в соответствии с «Методикой определения количеств тепловой энергии и теплоносителя в водяных системах коммунального теплоснабжения», утвержденной Приказом Госстроя РФ от 06.05.2000 (пункт 4.2.2 дополнительного соглашения).

Принимая решение о нарушении МУП «Яргорэнергосбыт» антимонопольного законодательства Ярославское УФАС России исходит из следующего.

МУП «Яргорэнергосбыт» занимает доминирующее положение на рынке теплоснабжения в границах, охваченных присоединенной сетью.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ установлен запрет на действия (бездействия) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых является или может явиться ущемление интересов других лиц.

Согласно пункту 3 «Правил предоставления коммунальных услуг гражданам», утвержденных Постановлением Правительства № 307 от 23.05.2006 ТСЖ «Труд-12» является исполнителем, то есть юридическим лицом, предоставляющим коммунальные услуги, приобретающим коммунальные ресурсы и отвечающим за обслуживание внутридомовых инженерных систем, с использованием которых **потребителю предоставляются коммунальные услуги.**

Следовательно, Договор энергоснабжения между ТСЖ «Труд-12» и МУП «Яргорэнергосбыт» был заключен и исполнялся в целях обеспечения потребителей – граждан, проживающих в многоквартирном доме, которые обслуживает ТСЖ «Труд-12», коммунальными ресурсами (тепловая энергия, горячее водоснабжение)

В силу данного положения ТСЖ «Труд-12» не может являться потребителем коммунальных ресурсов, поставляемых МУП «Яргорэнергосбыт» (ресурсоснабжающей организацией), однако как исполнитель, в соответствии с Правилами № 307 обязано предоставить потребителям (гражданам)

возможность реализовать свои права при приостановлении либо ограничении в предоставлении коммунальных услуг в случае нарушения сроков оплаты.

В соответствии с пунктом 1 статьи 422 Гражданского кодекса РФ договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами – императивным нормам.

В соответствии со статьей 548 Гражданского кодекса РФ предусмотренные статьями 539 – 547 Гражданского кодекса РФ правила применяются к отношениям ресурсоснабжения, если иное не установлено законом или иными правовыми актами.

В соответствии с пунктами 4 и 6 статьи 3 Гражданского кодекса РФ к иным правовым актам относится «Правила предоставления коммунальных услуг гражданам», утвержденные Постановлением Правительства РФ № 307 от 23.05.2006.

Согласно пункту 8 Правил № 307 условия договора о приобретении коммунальных ресурсов (Договор энергоснабжения), заключаемого (а соответственно и исполняемого) с ресурсоснабжающими организациями с целью обеспечения потребителя коммунальными услугами, не должны противоречить настоящим Правилам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 19 Правил № 307 при отсутствии коллективных (общедомовых), общих (квартирных) и индивидуальных приборов учета размер платы за коммунальные услуги в жилых помещениях определяется:

а) для отопления - в соответствии с [подпунктом 1](#) пункта 1 приложения N 2 к настоящим Правилам. При этом исполнитель производит 1 раз в год корректировку размера платы за отопление в соответствии с [подпунктом 2](#) пункта 1 приложения N 2 к настоящим Правилам;

б) для холодного водоснабжения, горячего водоснабжения, водоотведения и электроснабжения - в соответствии с [подпунктом 3](#) пункта 1 приложения N 2 к настоящим Правилам.

В соответствии с пунктом 32 Правил № 307 в период осуществления ремонта, замены, поверки индивидуального или коллективного (общедомового) прибора учета, не превышающий 30 календарных дней, объемы (количество) потребления холодной воды, горячей воды, отведенных бытовых стоков, электрической энергии, газа и тепловой энергии для расчета размера платы за коммунальные услуги исчисляются как среднемесячное потребление коммунальных ресурсов и среднемесячный объем отведенных бытовых стоков, определенные по указанному прибору за последние 6 месяцев, а если период работы индивидуального или коллективного (общедомового) прибора учета составил меньше 6 месяцев, - то за фактический период работы прибора учета, но не выше нормативов потребления соответствующих коммунальных услуг.

Нормативно не установлено, каким образом осуществляется определение потребленного ресурса в случае ремонта, замены, поверки индивидуального или коллективного (общедомового) прибора учета свыше 30 дневного срока.

При отсутствии приборов учета вопрос о методе определения количества коммунального ресурса (горячая вода, тепловая энергия), приобретенного в целях его потребления жителями, решается исходя из установленных органами местного самоуправления нормативов потребления коммунальных услуг населением независимо от указания на это в договоре, а в случаях ремонта средств измерений – до 30 дней в соответствии с пунктом 32 Правил № 307, а в случаях ремонта более 30 дней – в согласованном сторонами объеме, но не превышающем норматив потребления.

Таким образом, действия МУП «Яргорэнергосбыт» по включению в дополнительное соглашение от 30.01.2009 к договору теплоснабжения № 37 от 01.01.2007 условия, согласно которому количество тепловой энергии в случае неисправности либо отсутствие прибора учета тепловой энергии определялось, исходя из теплового и водного баланса в соответствии с «Методикой определения количеств тепловой энергии и теплоносителя в водяных системах коммунального теплоснабжения», утвержденной Приказом Госстроя РФ от 06.05.2000, ущемляют интересы ТСЖ «Труд-12» и тем самым, нарушают запрет, установленный частью 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ.

Учитывая, что соглашением от 13.11.2009 МУП «Яргорэнергосбыт» и ТСЖ «Труд-12» расторгли договор № 37 от 01.01.2007 на отпуск и потребление тепловой энергии, то антимонопольный орган не находит оснований для выдачи предписания.

Руководствуясь статьей частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать Муниципальное унитарное предприятие «Ярославский городской энергосбыт»

нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Материалы дела передать уполномоченному должностному лицу Ярославского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

С. А. Балабаев

Члены Комиссии

М. В. Гаев

В. В. Платин