

РЕШЕНИЕ

по делу № 012/06/104-505/2022

07 июля 2022 года
Йошкар-Ола

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – <...> – заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

члены Комиссии:

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<...> – специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

в присутствии представителя заказчика – УФССП по Республике Марий Эл (далее – Заказчик): <...> на основании доверенности б/н от 07.07.2022,

в присутствии исполняющего обязанности начальника профессионального образовательного учреждения «Центр стрелковой подготовки Регионального отделения Общероссийской Общественно-государственной организации «Добровольное Общество Содействия Армии, Авиации и Флоту России Республики Марий Эл» <...> (далее - ПОУ «ЦСП РО ДОСААФ России РМЭ»),

рассмотрев заявление Заказчика от 05.07.2022 о включении ПОУ «ЦСП РО ДОСААФ России РМЭ» (<...>) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением ПОУ «ЦСП РО ДОСААФ России РМЭ» от заключения контракта по результатам проведения аукциона в электронной форме на оказание услуг по обучению по программе первоначальной специальной подготовки сотрудников органов принудительного исполнения (номер извещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> 0108100003422000028 от 14.06.2022),

УСТАНОВИЛА

05.07.2022 Заказчиком в соответствии с частью 4 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) представлены в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл сведения о включении в реестр недобросовестных поставщиков ПОУ «ЦСП РО ДОСААФ России РМЭ» в связи с признанием победителя закупки уклонившимся от заключения контракта.

Частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе предусмотрено, что федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в документах и информации фактов об уклонении участника закупки от заключения контракта в течение пяти рабочих дней с даты поступления таких документов и информации об уклонении.

Из указанного заявления следует, что протоколом от 04.07.2022 признания участника уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения аукциона в электронной форме № 0108100003422000028 ПОУ «ЦСП РО ДОСААФ России РМЭ» признано уклонившимся от заключения контракта.

На заседании Комиссии исполняющий обязанности начальника ПОУ «ЦСП РО ДОСААФ России РМЭ» Викторов В.В. пояснил, что умысла уклоняться от заключения контракта ПОУ «ЦСП РО ДОСААФ России РМЭ» не имело.

Заслушав пояснения участников дела, изучив представленные документы и материалы, руководствуясь 104 статьей Закона о контрактной системе, Комиссия в ходе проверки факта уклонения ПОУ «ЦСП РО ДОСААФ России РМЭ» от заключения контракта пришла к следующим выводам.

Заказчиком проводился аукцион в электронной форме №0108100003422000028 на оказание услуг по обучению по программе первоначальной специальной подготовки сотрудников органов принудительного исполнения.

Извещение о проведении названного запроса котировок размещено в ЕИС 14.06.2022.

Начальная (максимальная) цена контракта – 194 170,00.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0108100003422000028-1 от 23.06.2022 была подана 1 заявка на участие: ПОУ «ЦСП РО ДОСААФ России РМЭ» с идентификационным номером участника 78.

Электронный аукцион признан несостоявшимся, согласно пункту 1 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе, в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в закупке подана только одна заявка на участие в закупке.

На основании пункта 6 части 2 статьи 52 Закона о контрактной системе принято решение заключить контракт с участником с идентификационным номером 78, в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в связи с принятием решения о соответствии заявки на участие в закупке требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Согласно пункту 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом).

Из представленных в материалы дела документов, следует, что 23.06.2022 Заказчиком в адрес ПОУ «ЦСП РО ДОСААФ России РМЭ» был направлен проект договора посредством ЕИС.

Таким образом, срок подписания доработанного Заказчиком проекта контракта истек в 23:59 30.06.2022.

01.07.2022 от оператора электронной площадки в ЕИС было получено уведомление о ненаправлении подписанного сертификатом усиленной электронной подписи в регламентированный срок ПОУ «ЦСП РО ДОСААФ России РМЭ» направленного проекта договора.

В соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

Таким образом, протоколом признания участника, уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона от 04.07.2022, ПОУ «ЦСП РО ДОСААФ России РМЭ» признано уклонившимся от заключения контракта.

Исходя из письменных пояснений ПОУ «ЦСП РО ДОСААФ России РМЭ» следует, что умысла уклоняться от заключения контракта по результатам проведения закупки оно не имело, представило подтверждающие тому документы.

Так, ПОУ «ЦСП РО ДОСААФ России РМЭ» предпринимало меры и осуществляло действия, направленные на заключение контракта:

- ПОУ «ЦСП РО ДОСААФ России РМЭ» осуществило действия по подготовке исполнения обязательств по контракту, что выразилось в заключении договоров от 25.06.2022 с преподавателями для проведения занятий по предмету настоящего контракта;

- В связи с тем, что с 01.07.2022 процедура подписания контракта усиленной электронной подписью недоступна, то ПОУ «ЦСП РО ДОСААФ России РМЭ» осуществило телефонограммы в адрес Заказчика с просьбой дать возможность заключить контракт на оказание услуг по обучению по программе первоначальной специальной подготовки сотрудников органов принудительного исполнения с ПОУ «ЦСП РО ДОСААФ России РМЭ».

Кроме того, ПОУ «ЦСП РО ДОСААФ России РМЭ» представлен платежный документ № 63 от 05.07.2022, свидетельствующий о перечислении денежных средств в сумме 9708,50 рублей на расчетный счет Заказчика в качестве обеспечения исполнения контракта.

Также ПОУ «ЦСП РО ДОСААФ России РМЭ» пояснило, что готово подписать контракт и выполнить его в полном объеме, что свидетельствует о неумышленном характере бездействия Учреждения по неподписанию проекта контракта, направленного Заказчиком.

Исходя из пояснений Заказчика, Заказчик просит рассмотреть возможность не включать сведения о ПОУ «ЦСП РО ДОСААФ России РМЭ» в реестр недобросовестных поставщиков, а также вернуть закупку на стадию заключения контракта с возможностью заключить контракт с единственным участником электронного аукциона № 0108100003422000028 ПОУ «ЦСП РО ДОСААФ России РМЭ».

Порядок включения лиц в Реестр недобросовестных поставщиков регулируется статьей 104 Закона о контрактной системе. В соответствии с частью 2 указанной статьи в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из положений приведенной нормы, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств.

При рассмотрении вопроса о включении сведений в отношении ПОУ «ЦСП РО ДОСААФ России РМЭ» в реестр

недобросовестных поставщиков, с учетом письменных и устных пояснений, представленных документов, Комиссия пришла к выводу о том, что в действиях ПОУ «ЦСП РО ДОСААФ России РМЭ» отсутствуют признаки недобросовестного виновного поведения, поскольку Общество не имело умысла уклоняться от заключения контракта и выразило готовность исполнить контракт в полном объеме.

Отсутствие признаков недобросовестного виновного поведения и намеренного уклонения от подписания контракта со стороны общества подтверждается перечислением на расчетный счет Заказчика обеспечения исполнения контракта.

Кроме того, Комиссия считает возможным заключение Заказчиком контракта на по результатам электронного аукциона № 0108100003422000028 от 14.06.2022 с ПОУ «ЦСП РО ДОСААФ России РМЭ», поскольку заключение данного контракта с Учреждением не нарушает принципов контрактной системы и прав иных участников закупки.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

РЕШИЛА

1. Сведения, представленные УФССП по Республике Марий Эл, в отношении профессионального образовательного учреждения «Центр стрелковой подготовки Регионального отделения Общероссийской Общественно-государственной организации «Добровольное Общество Содействия Армии, Aviации и Флоту России Республики Марий Эл» (<...>) в связи с уклонением от заключения контракта по результатам аукциона в электронной форме на оказание услуг по обучению по программе первоначальной специальной подготовки сотрудников органов принудительного исполнения (номер извещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> 0108100003422000028 от 14.06.2022), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Заключение контракта по результатам электронного аукциона (извещение 0108100003422000028) на оказание услуг по обучению по программе первоначальной специальной подготовки сотрудников органов принудительного исполнения считать возможным.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: