

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении № 4-14.55-303/00-34-17

« 11 » апреля 2017 г. г. Москва

Я, начальник Управления контроля программ инфраструктурного и ресурсного обеспечения в сфере ГОЗ ФАС России <...>, рассмотрев протокол от 30.03.2017 и материалы дела № 4-14.55-303/00-34-17 об административном правонарушении, возбуждённого в отношении заместителя начальника предприятия по строительству объектов Министерства обороны Федерального государственного унитарного предприятия «Спецстройтехнологии при Спецстрое России» (далее — ФГУП «Спецстройтехнологии») <...> ,

УСТАНОВИЛ:

В ФАС России находится на рассмотрении обращение Управления по специальным объектам федеральных органов государственной власти ФСБ России от 19.01.2017 № 24/965ДСП (вх. ФАС России от 30.01.2017 № 13357-ДСП/17) о признаках нарушения законодательства Российской Федерации о государственном оборонном заказе при исполнении государственных контрактов, заключенных ФГУП «Спецстройтехнологии» с Министерством обороны Российской Федерации (далее – МО РФ) в рамках исполнения государственного оборонного заказа (далее — Обращение).

В целях рассмотрения Обращения ФАС России в адрес ФГУП «Спецстройтехнологии» направлен запрос о представлении документов и информации от 06.02.2017 № МО/6538/17 (далее — Запрос).

ФГУП «Спецстройтехнологии» входит в состав подведомственных Федеральному агентству специального строительства (далее – Спецстрой России) организаций, при этом Спецстрой России, в лице входящих в его состав воинских формирований и подведомственных организаций, определен единственным поставщиком в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 06.07.2011 № 1145-р, от 05.09.2011 № 1529-р (в редакции от 09.08.2012 № 1444-р), от 14.11.2011 № 2016-р, от 14.11.2011 № 2017-р и от 15.07.2010 № 1184-р.

В ответ на Запрос ФГУП «Спецстройтехнологии» представлена копия

государственного контракта № ДС-ВАГШ-РЕК-2эт (далее — ГК), заключенного 29.06.2015 между МО РФ, в лице заместителя руководителя Департамента строительства МО РФ <...>, и ФГУП «Спецстройтехнологии», в лице временно исполняющего обязанности начальника <...>.

В соответствии с преамбулой к ГК, государственный контракт № ДС-ВАГШ-РЕК-2эт заключен в целях исполнения государственного оборонного заказа.

Предметом ГК является выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Здания и сооружения комплекса ФГКВООУ ВПО «Военная академия Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации» по адресу: г. Москва, пр-т Вернадского, д. 100 (2 этап) (шифр объекта ВАГШ-РЕК) в сроки, указанные в пункте 5.2 ГК, а именно:

- выполнение строительно-монтажных и подготовительных работ — 20.04.2016;
- подписание итогового акта приемки выполненных работ — 10.05.2016.

На дату получения ответа на Запрос, 13.02.2017, МО РФ и ФГУП «Спецстройтехнологии» не подписан итоговый акт приемки выполненных работ, срок подписания которого в соответствии с условиями ГК - 10.05.2016.

Таким образом, ФГУП «Спецстройтехнологии» нарушены условия ГК, заключенного в рамках исполнения государственного оборонного заказа, в части сроков выполнения работ.

С учетом изложенного, ФГУП «Спецстройтехнологии», как головным исполнителем по ГК, нарушены требования части 1 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе».

Частью 1 статьи 14.55 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) предусмотрена ответственность должностного лица головного исполнителя за нарушение условий государственного контракта по государственному оборонному заказу, касающихся количества, качества, комплектности поставляемых товаров, качества выполняемых работ, оказываемых услуг, сроков поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо, в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей, связанных с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций.

Под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции.

В соответствии с приказом Спецстроя России от 25.02.2015 № 52, введена в действие должностная инструкция заместителя начальника предприятия по строительству объектов Министерства обороны (далее — ДИ). В соответствии с ДИ, ответственным за производственное управление по строительству объектов Министерства обороны является заместитель начальника предприятия по строительству объектов Министерства обороны.

Согласно приказу о переводе работника на другую работу от 31.10.2014 № 120 п, дополнительным соглашением от 01.11.2014 № 5 к трудовому договору № 60 от 01.06.2013, на момент истечения срока подписания итогового акта приемки выполненных работ по ГК, заключенному в рамках государственного оборонного заказа, заместителем начальника предприятия по строительству объектов Министерства обороны ФГУП «Спецстройтехнологии» являлся <...>.

Таким образом, должностным лицом ФГУП «Спецстройтехнологии», ответственным за нарушение сроков исполнения ГК, заключенного в рамках государственного оборонного заказа, является <...>, находящийся в должности заместителя начальника предприятия по строительству объектов Министерства обороны ФГУП «Спецстройтехнологии».

С учетом вышеизложенного, действия <...>, находящегося в должности заместителя начальника предприятия по строительству объектов Министерства обороны ФГУП «Спецстройтехнологии», привели к нарушению части 1 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе». Таким образом, <...> совершено административное правонарушение, выразившееся в нарушении условий ГК по государственному оборонному заказу, касающихся сроков выполнения работ, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.55 КоАП РФ.

Дата совершения административного правонарушения: 11.05.2016.

Место совершения административного правонарушения: 115114, г. Москва, ул. Летниковская, д. 10, стр. 4, БЦ «Святогор/4».

Факт совершения <...> административного правонарушения подтверждается протоколом № 4-14.55-303/00-34-17 об административном правонарушении, а также материалами дела об административном правонарушении.

В ФАС России поступили объяснения <...> по факту совершения административного правонарушения (вх. ФАС России от 11.04.2017 № 53479/17), согласно которым нарушение сроков исполнения ГК, заключенного в рамках государственного оборонного заказа, произошло из-за неисполнения МО РФ, как государственного заказчика, встречных обязательств по ГК.

В параграфе № 21 ГК «Порядок урегулирования споров» указан порядок разрешения споров и разногласий, возникающих у Сторон в связи с исполнением ГК:

- - Все споры и разногласия, возникшие в связи с исполнением Контракта, его изменением, расторжением, решаются Сторонами путем переговоров, а достигнутые договоренности, при необходимости,

оформляются в виде не противоречащих законодательству Российской Федерации дополнительных соглашений, подписанных Сторонами и скрепленных печатями.

- Если по результатам переговоров Стороны не приходят к согласию, споры по Контракту разрешаются в Арбитражном суде г. Москвы.
- До передачи спора на разрешение Арбитражного суда г. Москвы Стороны примут меры по его урегулированию в претензионном порядке.

В ФАС России отсутствует информация о направлении ФГУП «Спецстройтехнологии» в адрес МО РФ претензий по факту не выполнения встречных обязательств.

Следовательно, вина <...>, находящегося в должности заместителя начальника предприятия по строительству объектов Министерства обороны ФГУП «Спецстройтехнологии», заключается в непринятии достаточных мер, направленных на своевременное исполнение ГК.

Объективных причин, не позволивших <...> надлежащим образом выполнить обязательства по ГК, а равно свидетельствующих о принятии <...> мер для надлежащего и своевременного исполнения ГК, не установлено.

Согласно пункту 1 статьи 3 Федерального закона от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» государственный оборонный заказ - установленные нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации задания на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации, а также поставки продукции в области военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации.

Учитывая изложенное, нарушения в сфере государственного оборонного заказа могут угрожать безопасности государства. В этой связи, замена административного наказания, в виде административного штрафа, предупреждением, в порядке статьи 4.1.1 КоАП РФ, не возможна.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 14.55 КоАП РФ, составляет 1 год со дня совершения административного правонарушения.

Срок давности привлечения к административной ответственности, предусмотренный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, не истек.

Обстоятельства, смягчающие или отягчающие административную ответственность, не установлены.

О дате, месте и времени рассмотрения дела <...> уведомлен посредством вручения ему копии протокола № 4-14.55-303/00-34-17 об административном правонарушении от 30.03.2017.

<...> надлежащим образом уведомленный о дате, месте и времени рассмотрения

дела № 4-14.55-303/00-34-17 об административном правонарушении, на рассмотрение не явился.

На основании изложенного, учитывая обстоятельства совершенного административного правонарушения, руководствуясь статьями 4.5, 14.55, 23.82, 29.7, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать заместителя начальника предприятия по строительству объектов Министерства обороны ФГУП «Спецстройтехнологии» - <...> виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.55 КоАП РФ, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 30 000 (тридцати тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 (шестидесяти) дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Реквизиты для оплаты штрафа:

Получатель: ИНН 7703516539 КПП 770301001

Межрегиональное операционное УФК (для ФАС России л/с 04951001610)
КБК 161 1 16 33010 01 6000 140

ОКТМО 45380000

Банк получателя: Операционный департамент Банка России г. Москва 701

БИК 044501002

Расчетный счет: 40101810500000001901

Назначение платежа: оплата штрафа по административному делу № 4-14.55-303/00-34-17 (ГОЗ).

ID платежа: 16133041400000764641.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по электронной почте: <...>.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в

срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии со статьей 30.1 КоАП РФ, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ст. 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.