

РЕШЕНИЕ № 023/10/18.1-4906/2022

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

25 октября 2022г. г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Члены комиссии:

при участии, путем системы ВКС, представителя ООО «Арбела» (далее – Заявитель) по доверенности от 11.01.2022г. № б/н К.О.Н. и представителя администрации Крымского городского поселения Крымского района (далее - Организатор торгов) по доверенности от 14.07.2022г. № 04-434/22 Л.А.В., рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (извещения № 250822/0159016/01, 300522/0159016/05 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (извещения № 250822/0159016/01, 300522/0159016/05 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте

Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось посредством видеоконференцсвязи 25.10.2022г. в 10:30 (МСК).

Заявитель считает, что Организатор торгов нарушил порядок проведения торгов, просит признать действия Организатора торгов незаконными и выдать предписание об устранении нарушения порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает их несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Порядок проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом установлен правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее – Правила), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006г. № 75.

В соответствии с пунктами 37, 38 Правил, извещение о проведении конкурса размещается Организатором торгов или по его поручению специализированной организацией на официальном сайте не менее чем за 30 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе, при этом, в извещении о проведении конкурса указывается

следующее:

- 1) основание проведения конкурса и нормативные правовые акты, на основании которых проводится конкурс;
- 2) наименование, место нахождения, почтовый адрес и адрес электронной почты, номер телефона организатора конкурса и специализированной организации;
- 3) характеристика объекта конкурса, включая адрес многоквартирного дома, год постройки, этажность, количество квартир, площадь жилых, нежилых помещений и помещений общего пользования, виды благоустройства, серию и тип постройки, а также кадастровый номер (при его наличии) и площадь земельного участка, входящего в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме;
- 4) наименование работ и услуг по содержанию и ремонту объекта конкурса, выполняемых (оказываемых) по договору управления многоквартирным домом (далее - работы и услуги);
- 5) размер платы за содержание и ремонт жилого помещения, рассчитанный организатором конкурса в зависимости от конструктивных и технических параметров многоквартирного дома, степени износа, этажности, наличия лифтов и другого механического, электрического, санитарно-технического и иного оборудования, материала стен и кровли, других параметров, а также от объема и количества работ и услуг;
- 6) перечень коммунальных услуг, предоставляемых управляющей организацией в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- 7) адрес официального сайта, на котором размещена конкурсная документация, срок, место и порядок предоставления конкурсной документации, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой организатором конкурса за предоставление конкурсной документации, если такая плата установлена;
- 8) место, порядок и срок подачи заявок на участие в конкурсе, установленный в соответствии с пунктом 52 Правил;
- 9) место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, а также место, дата и время рассмотрения конкурсной комиссией заявок на участие в конкурсе;
- 10) место, дата и время проведения конкурса;

11) размер обеспечения заявки на участие в конкурсе.

Ранее, в Краснодарское УФАС России поступила жалоба ООО «Афина» на действия администрации Крымского городского поселения Крымского района при организации и проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (извещение № 300522/0159016/05, лоты 1, 2, 3, 11 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru).

26.07.2022г. Комиссией Краснодарского УФАС России жалоба ООО «Афина» признана обоснованной, Организатору торгов - администрации Крымского городского поселения Крымского района выдано предписание от 26.07.2022г. по делу № 023/10/18.1-2809/2022 о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно:

- отменить протокол рассмотрения заявок от 04.07.2022г., протоколы конкурса от 06.07.2022г. № 3, 4, 5, 13;
- повторно рассмотреть заявки участников, с учетом вынесенного решения Краснодарского УФАС России № 023/10/18.1-2809/2022;
- назначить новую дату и время проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом;
- уведомить участников открытого конкурса о новой дате времени проведения конкурса.

Согласно протоколу пересмотра заявок от 22.08.2022г. на участие в торгах по лоту № 1 подано три заявки, по лоту № 2 две заявки, по лоту № 3 две заявки, по лоту № 5 одна заявка, по лоту № 9 одна заявка, по лоту № 10 две заявки, по лоту № 11 три заявки.

В соответствии с указанным протоколом, участник ООО «Афина» допущен к участию в торгах по лотам № 1, 2, 3, 11, не допущены к участию в конкурсе следующие претенденты:

1. ООО «Арбела», лот № 1;
2. ООО «Арбела», лот № 10;
3. ООО «Арбела», лот № 11;
4. ФГАУ «Росжилкомплекс», лот № 10;
5. ФГАУ «Росжилкомплекс», лот № 11;

6. ООО «Управляющая компания УЮТ Крымск», лот № 1;
7. ООО «Управляющая компания УЮТ Крымск», лот № 2;
8. ООО «Управляющая компания УЮТ Крымск», лот № 3;
9. ООО «Управляющая компания УЮТ Крымск», лот № 5;
10. ООО «Управляющая компания УЮТ Крымск», лот № 9.

Вместе с тем, повторным протоколом от 22.08.2022г. Организатором торгов принято решение не допускать всех претендентов к участию в торгах, подавших заявки по торговой процедуре № 300522/0159016/05, признать конкурс недействительным и провести повторный конкурс.

Организатором торгов на официальном сайте Российской Федерации в сети интернет www.forgi.gov.ru опубликовано извещение о проведении конкурса от 30.08.2022г. № 250822/0159016/01.

Согласно извещению, заявки на участие в аукционе принимаются с 08:00 (МСК) 31.08.2022г. до 10:00 (МСК) 03.10.2022г. в запечатанном конверте в рабочие дни с 8.00 (МСК) до 17.00 (МСК) до даты окончания срока приема заявок, по адресу: Краснодарский край, г. Крымск, ул. Демьяна Бедного, д. 16, каб. 4.

Вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе состоится 03.10.2022г. в 10:00 (МСК).

Конкурс состоится 10.10.2022г. в 09:00 (МСК), по адресу: Краснодарский край, г. Крымск, ул. Демьяна Бедного, д. 16, каб. 4.

Вместе с тем, 08.09.2022г. в адрес Краснодарского УФАС России поступила жалоба на действия Организатора торгов при организации и проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (извещение № 250822/0159016/01 опубликовано на сайте www.forgi.gov.ru).

Согласно доводам ООО «Афина», Организатор торгов неправомерно организовал оспариваемую торговую процедуру, не выполнив предписание Краснодарского УФАС России от 26.07.2022г. по делу № 023/10/18.1-2809/2022.

При рассмотрении указанной жалобы установлено, что Организатором торгов, в нарушение требований предписания Краснодарского УФАС России от 26.07.2022г. по делу № 023/10/18.1-2809/2022, не произведено повторное рассмотрение заявок участников по лотам 1, 2, 3, 11.

Решением Комиссии Краснодарского УФАС России от 19.09.2022г. по

делу № 023/10/18.1-4153/2022 жалоба ООО «Афина» признана обоснованной, Организатору торгов выдано предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно:

- исключить лоты № 3, 4, 6, 14 из конкурса № 250822/0159016/01;
- отменить протокол рассмотрения заявок от 22.08.2022г., повторный протокол рассмотрения заявок от 22.08.2022г.;
- повторно рассмотреть заявки участников, с учетом вынесенных решений Краснодарского УФАС России № 023/10/18.1-2809/2022 и № 023/10/18.1-4153/2022;
- назначить новую дату и время проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом;
- уведомить участников открытого конкурса о новой дате времени проведения конкурса.

Согласно доводу жалобы ООО «Арбела», Организатор торгов не осуществил надлежащую проверку претендентов на соответствие требованиям Правил также по иным лота торговой процедуры № 300522/0159016/05, в связи с чем указанные торги подлежат отмене.

Вместе с тем, в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Краснодарским УФАС России установлено, что Заявитель подал заявки на участие в торгах № 300522/0159016/05 по лотам 1, 10, 11.

Таким образом, право Заявителя на обжалование действий Организатора торгов распространяется только в рамках указанных лотов.

При этом, в целях устранения допущенных нарушений по лотам 1, 11 Краснодарским УФАС России выдано предписание от 19.09.2022г. по делу № 023/10/18.1-4153/2022.

Согласно протоколу от 06.07.2022г. № 12, к участию в торгах по лоту № 10 допущены ООО «Арбела» и ФГАУ «Росжилкомплекс».

В соответствии с подпунктом 7 пункта 15 Правил, при проведении конкурса устанавливается требование об отсутствии у претендента задолженности перед ресурсоснабжающей организацией за 2 и более расчетных периода, подтвержденное актами сверки либо решением суда, вступившим в законную силу.

На основании пункта 17 Правил, проверка соответствия претендентов требованиям, указанным в подпунктах 2 - 8 пункта 15 настоящих Правил, осуществляется конкурсной комиссией. При этом конкурсная комиссия не вправе возлагать на претендента обязанность подтверждать соответствие данным требованиям.

Вместе с тем, Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что Организатором торгов не осуществлена надлежащая проверка соответствия участников ООО «Арбела» и ФГАУ «Росжилкомплекс» требованиям подпункта 7 пункта 15 Правил.

Кроме того, в соответствии с абзацем 4 подпункта 2 пункта 53 Правил, заявка на участие в конкурсе должна включать копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

В соответствии с частью 9 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон о бухгалтерском учете), утверждение бухгалтерской (финансовой) отчетности осуществляется в порядке и случаях, которые установлены федеральными законами.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Федерального закона от 08.02.1998г. № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», к компетенции общего собрания участников общества относится утверждение годовых бухгалтерских балансов общества.

Вместе с тем, в составе заявки ООО «Арбела» не представлены документы, подтверждающие утверждение бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Согласно пункту 18 Правил, основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

- 1) непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 настоящих Правил.

Таким образом, Комиссией Краснодарского УФАС России в действиях Организатора торгов установлено нарушение требований пунктов 17, 18 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006г. № 75.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Арбела» на действия администрации Крымского городского поселения Крымского района при организации и проведении конкурса на право заключения договора управления многоквартирным домом (извещения № 250822/0159016/01, 300522/0159016/05 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru) обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов – администрации Крымского городского поселения Крымского района предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов.
3. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства по нарушению, установленному решением, в отношении администрации Крымского городского поселения Крымского района.

Заместитель председателя комиссии

Члены Комиссии:

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Краснодарского края в течение трех месяцев со дня его вынесения.