

Исх. №АЯ-04/5514 от 05.06.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – (должностное лицо)  
Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)  
<...> – (должностное лицо)

проведя на основании приказа №01/77-пр от 28.05.2024 года внеплановую документарную проверку в отношении заказчика ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ "РЕСПУБЛИКАНСКАЯ СПОРТИВНАЯ ШКОЛА ОЛИМПЕЙСКОГО РЕЗЕРВА ПО СТЕНДОВОЙ И ПУЛЕВОЙ СТРЕЛЬБЕ" (422591, РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН (ТАТАРСТАН), Р-Н ВЕРХНЕУСЛОНСКИЙ, С. ВВЕДЕНСКАЯ СЛОБОДА, УЛ. СПОРТИВНАЯ, Д. 1, ОГРН: 1021606552780, Дата присвоения ОГРН: 16.08.2002, ИНН: 1638001840, КПП: 161501001) о соблюдении заказчиком требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг при проведении закупки № 0311200052924000003 на предмет: «патроны для стендовой стрельбы»,

УСТАНОВИЛА

Извещение о проведении электронного аукциона №0311200052924000003 было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <https://zakupki.gov.ru/> 02.05.2024 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 882 350,00 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок 13.05.2024 г. 10:00 (МСК)

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги 13.05.2024 г.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) 14.05.2024 г.

В ходе проведения внеплановой документарной проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссией Татарстанского УФАС России выявлены следующие нарушения действующего законодательства.

1. Согласно пункту 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

- информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со

статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Приказом Минфина России от 04.06.2018 N 126н (ред. от 11.11.2022) "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд" установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию Российской Федерации для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, указанных в приложении N1, приложении N2 к настоящему приказу.

Согласно Извещению №0311200052924000003, размещенного на официальном сайте ЕИС, заказчиком использован код ОКПД2 - 25.40.13.190 Патроны и боеприпасы прочие и их детали.

Вместе с тем, согласно Приказу 126н к товарам, попадающим по код ОКПД2 - 25.40.13.190 Патроны и боеприпасы прочие и их детали, применяются условия допуска в соответствии с Приказом 126н.

Однако, извещение заказчика не содержит информацию об условиях допуска закупаемых товаров в соответствии с Приказом 126н, что является нарушением требований части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе, п. 1 Приказа Минфина России от 04.06.2018 г. N126н.

2. Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 г. N617 (ред. от 28.12.2023 г.) "Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" утвержден перечень отдельных видов

промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно п. 4 Постановления 617 установлено, ограничения, установленные настоящим постановлением, распространяются на товары, включенные в перечень, в том числе поставляемые заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг.

Согласно Извещению №0311200052924000003, размещенного на официальном сайте ЕИС, заказчиком использован код ОКПД2 - 25.40.13.190 Патроны и боеприпасы прочие и их детали.

Позиция классификатора определяется заказчиком самостоятельно путем соотнесения предмета закупки к соответствующему коду и наименованию позиции ОКПД2 с учетом специфики закупки в области применения.

Вместе с тем, код ОКПД2 - 25.40.13.190 Патроны и боеприпасы прочие и их детали, включен в перечень товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - Членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливаются ограничения допуска согласно Постановлению №617.

При этом, извещение заказчика не содержит информации об ограничениях в соответствии с Постановлением Правительства РФ 617, что является нарушением требований части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе, п. 4 Постановления Правительства РФ №617.

3. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством

Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе установлено, что порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Так, Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017г. №145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила) утверждены правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Пунктом 7 Правил установлено, что в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона. При проведении предусмотренных Федеральным законом электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 42, пунктом 1 части 1 статьи 75 Федерального закона соответственно.

Согласно описанию объекта закупки (приложение №1 к извещению), заказчиком применен код КТРУ-25.40.10.000-00000001.

При этом в выбранном КТРУ отсутствует описание, содержащее характеристики объекта закупки, не сформировано и не включено в соответствующую позицию КТРУ.

Вместе с тем, согласно пункту 7 Правил, в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона. При проведении предусмотренных Федеральным законом электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 42, пунктом 1 части 1 статьи 75 Федерального закона соответственно.

Данное требование вступило в законную силу 01.10.2023 г. (п. 8 постановления Правительства РФ от 31.10.2022 г. №1946 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и признании утратившими силу постановления Правительства Российской Федерации от 26 сентября 1997 г. №1222 и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»).

Извещение о проведении закупки №0311200052924000003 размещено заказчиком 02.05.2024 г.

При этом, Комиссией Татарстанского УФАС России в ходе анализа сведений, размещенных в ЕИС, установлено, что в структурированной форме извещения отсутствует описание объекта закупки.

Таким образом, действия Заказчика, не указавшего в структурированной форме извещения характеристики объекта закупки, нарушают требования пункта 7 Постановления Правительства РФ от 08.02.2017 г. №145, пунктов 1-2 части 1 статьи 33, пункта 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе.

4. Согласно статье 6 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно пункту 16 части 1 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

размер и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, условия независимой гарантии (если требование обеспечения заявки установлено в соответствии со статьей 44 настоящего Федерального закона), реквизиты счета, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, реквизиты счета для перечисления денежных средств в случае, предусмотренном частью 13 статьи 44 настоящего Федерального закона.

На основании части 1 статьи 44 Закона о контрактной системе, при проведении конкурентных способов заказчик обязан установить требование обеспечения заявок на участие в закупке. Заказчик вправе не устанавливать такое требование в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает один миллион рублей.

В соответствии с частью 4 статьи 44 Закона о контрактной системе, Обеспечение заявки на участие в закупке может предоставляться участником закупки в виде денежных средств или независимой гарантии, предусмотренной статьей 45 настоящего Федерального закона. Выбор способа обеспечения осуществляется участником закупки самостоятельно. Срок действия независимой гарантии должен составлять не менее месяца с даты окончания срока подачи заявок.

Согласно части 18 статьи 44 Закона о контрактной системе, Правительство Российской Федерации вправе установить особенности порядка предоставления обеспечения заявок на участие в закупках участниками закупок, являющимися иностранными лицами.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.04.2023 г. N579 "Об особенностях порядка предоставления обеспечения заявок на участие в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд участниками таких закупок, являющимися иностранными лицами" (далее - Постановление Правительства РФ от 10.04.2023 г. N579) определены особенности порядка предоставления обеспечения заявок на участие в закупках участниками, являющимися иностранными лицами.

Данное Постановление вступило в силу с 1 июня 2023 г.

Комиссия установила, что извещение о проведении электронного аукциона размещено в ЕИС - 02.05.2024 г.

В извещении о проведении электронного аукциона от 02.05.2024 г. установлено следующее: Порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, а также условия гарантии согласно аукционной документации.

Согласно извещению, требуется обеспечение заявки, Размер обеспечения заявки 37024.00 Российский рубль. Порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, а также условия гарантии.

Комиссией Татарстанского УФАС России был проанализирован, установленный заказчиком порядок обеспечения заявки и установлено, что положения данного порядка не содержат особенности, установленные Постановлением Правительства N579, тем самым не установлен надлежащий порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке.

Таким образом, в нарушение пункта 16 части 1 статьи 42, части 18 статьи 44 Закона о контрактной системе, Постановления Правительства РФ от 10.04.2023 г. N579, в извещении о проведении электронного аукциона не установлен порядок предоставления обеспечения заявок на участие в закупках участниками, являющимися иностранными лицами.

5. Согласно ч. 4 ст. 44 Закона о контрактной системе, Обеспечение заявки на

участие в закупке может предоставляться участником закупки в виде денежных средств или независимой гарантии, предусмотренной статьей 45 настоящего Федерального закона. Выбор способа обеспечения осуществляется участником закупки самостоятельно. Срок действия независимой гарантии должен составлять не менее месяца с даты окончания срока подачи заявок.

Согласно ч. 5 ст. 45 Закона о контрактной системе, Заказчики в качестве обеспечения заявок, исполнения контрактов, гарантийных обязательств принимают независимые гарантии, выданные:

1) банками, соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и включенными в перечень, предусмотренный частью 1.2 настоящей статьи;

2) государственной корпорацией развития "ВЭБ.РФ";

3) фондами содействия кредитованию (гарантийными фондами, фондами поручительств), являющимися участниками национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства, предусмотренной Федеральным законом от 24 июля 2007 года N209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (далее - региональные гарантийные организации), соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и включенными в перечень, предусмотренный частью 1.7 настоящей статьи (при осуществлении закупок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона);

4) Евразийским банком развития (если участник закупки является юридическим лицом, зарегистрированным на территории государства - члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, или физическим лицом, являющимся гражданином государства - члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации).

Однако Заказчиком в п. 11.1 проекта контракта установлено, что обеспечение исполнения настоящего Контракта по выбору Поставщика предоставляется в форме банковской гарантии, выданной банком, или внесением денежных средств на указанный Заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими Заказчику и составляет 1% от НМЦК.

Таким образом, заказчиком неверно указан способ обеспечения заявки в виде банковской гарантии и тем самым, ограничен перечень организаций, в которых можно получить независимую гарантию.

Заказчиком допущены нарушения требований ч. 4 ст. 44, ч. 1 ст. 45 Закона о контрактной системе.

Учитывая, что между заказчиком и победителем закупки заключен государственный контракт, Комиссия Татарстанского УФАС России принимает решение предписание об устранении нарушений требований действующего законодательства не выдавать.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 15 статьи 99, статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в

сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать заказчика ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ "РЕСПУБЛИКАНСКАЯ СПОРТИВНАЯ ШКОЛА ОЛИМПИЙСКОГО РЕЗЕРВА ПО СТЕНДОВОЙ И ПУЛЕВОЙ СТРЕЛЬБЕ" нарушившим требования части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе, п. 1 Приказа Минфина России от 04.06.2018 г. N126н, п. 4 Постановления Правительства РФ №617, пунктов 1-2 части 1 статьи 33, пункта 5 части 1 статьи 42, пункта 16 части 1 статьи 42, части 4, 18 статьи 44, ч. 1 ст. 45 Закона о контрактной системе, Постановления Правительства РФ от 10.04.2023 г. N579, пункта 7 Постановления Правительства РФ от 08.02.2017 г. №145.

Предписание об устранении нарушенных требований действующего законодательства, не выдавать.

Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства в отношении лиц, допустивших нарушение норм законодательства о контрактной системе.

Председатель Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)