

РЕШЕНИЕ

ДЕЛО № 073/01/16-15683/2019

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена 24.06.2019

В полном объеме решение изготовлено 05.07.2019

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- | | |
|--------------|---------------------------------------------------------|
| председатель | ● зам. руководителя управления-начальник отдела И.И.С., |
| члены | - начальник отдела М.С. С.; |
| | ● специалист-эксперт К.А. Я., |

рассмотрев дело № 073/01/16-15683/2019 по признакам нарушения Министерством промышленности и транспорта Ульяновской области (432013, г. Ульяновск, ул. Фруктовая, 7), ООО «АвтоПрофи» (433503, Ульяновская область, г. Дмитровград, ул. Куйбышева, 28 г) пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

- в присутствии на заседании
- Г.А.М., не явился, уведомлен,
 - от ООО «АРС-Авто» - И.А.В., выписка, И. С.Е., дов.;
 - от ООО «Интер» - И.С.Е., дов.;
 - от ООО «Валентина и Ко» - И.С.Е., дов.,
 - от ООО «АвтоПрофи» - Т.А.В., решение, Г.С.С., дов.,
 - от Министерства промышленности и транспорта Ульяновской области – П.А.А., дов., Л.М.В., дов., Д.А.В.(до перерыва), паспорт,

УСТАНОВИЛА:

В Ульяновское УФАС России поступило обращение Депутата Законодательного Собрания Ульяновской области А.М.Г. (вх. от 12.02.2019) о проверке фактов, изложенных в статье «ПАЗ ВЕКТОР» с газовым двигателем ISUZU». Смотрим, какие автобусы и кому закупает регион по двум (Федеральная + региональная) программам» от 02.02.2019.

15.03.2019 в Ульяновское УФАС России поступило обращение ООО «Арс-Авто» на действия Министерства промышленности и транспорта Ульяновской области, в котором указано, что 31.01.2019 на сайте министерства размещена информация, что министерством будет начата реализация плана по закупке новых автобусов для г. Димитровграда. Указано, что в 1 квартале 2019 года будет приобретена первая партия из 10 автобусов. Автобусы приобретаются в рамках программы по развитию газомоторного топлива.

Слова о приобретении в первом квартале 2019 года первой партии из 10 автобусов для города Димитровграда являются прямой речью министра – Д.В.

После указанной публикации на улицах города появились подобные автобусы. Указано, что официальный сайт Министерства какой-либо информации о проведении торгов по данному вопросу, информации о результатах проведенных торгов не содержит.

15.02.2019 ООО «АРС –Авто» обратилось в Министерство за разъяснением данной ситуации, однако ответ в ООО «Арс-Авто» на данный запрос не поступил.

Считают, что Министерством нарушена статья 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

10.04.2019 в Ульяновское УФАС России из Прокуратура Ульяновской области поступило обращение ООО «Валентина и Ко» (вх. №2221), ООО «Интер» (вх. №2222), ООО «АРС-Авто» (вх.№2220) на действия Министерства промышленности и транспорта Ульяновской области). В указанном обращении указано, что 21.02.2019 в Министерство от группы транспортных организаций г. Димитровграда (ООО «АРС-Авто», ООО «Интер», ООО «Валентина и Ко», ИП Пузряков Д.В.) поступило обращение с просьбой разъяснить действия Министерства по выделению субсидий предпринимателю г. Димитровграда для приобретения автобусов по областной программе обновления подвижного состава, в частности указано, что какой-либо информации о победителе конкурса на сайте Министерства не содержится, а также содержится просьба разъяснить, чем обусловлено включение в условия предоставления субсидии обслуживание перевозчиком не менее пяти автобусных маршрутов регулярных перевозок на территории Ульяновской области.

Ответ на указанное обращение заявителям не поступил.

Представлено доказательство отправления данного обращения в Министерство почтовым отправлением.

По результатам рассмотрения данных заявлений в отношении Министерства промышленности и транспорта Ульяновской области, ООО «АвтоПрофи» возбуждено дело по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Закона «О защите конкуренции», что выразилось в достижении соглашения о предоставлении субсидий указанному обществу в согласованном с уполномоченным органом размере до даты подачи заявки в соответствии с законодательством.

На рассмотрении дела заявителя поддержали заявленные требования, пояснили, что в январе – феврале 2019 года осуществляли осмотр сайта, в том числе раздела «Новости» и «Деятельность министерства». Извещение о проведении отбора заявок на предоставление субсидий на сайте отсутствовало. Ответ на запрос, направленный в Министерство своевременно не получили, что препятствовало подать заявку на участие в отборе. Данные действия в совокупности с публикацией о предоставлении субсидии конкретному перевозчику свидетельствуют о наличии ограничивающего конкуренцию соглашения.

Министерство нарушение в ходе рассмотрения дела не признало, пояснило следующее.

Осмотр автобусов осуществлялся 01 февраля 2019 года на автодороге перед зданием Федерального высокотехнологичного центра медицинской радиологии (г. Димитровград, ул. Курчатова,5в), указанные автобусы предоставлены для осмотра ООО «ГлобалАвто». Автобазы в г. Димитровграде В. Д.А. 30 и 31 января не посещал.

30 января 2019 года директор ООО «АвтоПрофи» с сотрудником Министерства Л. М.В. уточнил информацию о размещенном извещении на сайте Министерства о приеме заявок на предоставление субсидий. Данная информация была передана министру Д.А. В., в связи с чем министр владел информацией только об одной организации, о чем и указал в социальных сетях. Фотография прикрепленная к новостному сообщению от 31.01.2019 к содержанию новости отношения не имеет, в связи с чем указать наименование перевозчика невозможно. Официальный сайт введен в эксплуатацию распоряжением от 18.01.2019 №6-од.

Извещение о приеме заявок было размещено на официальном сайте Министерства 25.01.2019. Срок приема заявок установлен до 25.02.2019. В течение срока приема заявок поступила заявка только ООО «АвтоПрофи». Заявка соответствовала установленным требованиям, в связи с чем обществу предоставлены субсидии.

Рассмотрев материалы дела, комиссия приходит к выводу об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.

Установлено, что 25.01.2019 на сайте Министерства промышленности и транспорта Ульяновской области размещено извещение о приёме заявок на предоставление субсидий перевозчикам на возмещение затрат, связанных с приобретением автобусов, работающих на газомоторном топливе (компримированном природном (сжатом) газе – метане).

Размещение извещения подтверждается осмотром сайта при входе на него с правами лица, осуществляющего размещение информации.

Указано, что субсидии предоставляются из средств областного бюджета Ульяновской области в соответствии с Порядком предоставления из областного бюджета Ульяновской области субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат, связанных с приобретением автобусов для обновления подвижного состава, утверждённым постановлением Правительства Ульяновской области 04.03.2015 № 89-П «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета Ульяновской области субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат, связанных с приобретением автобусов для обновления подвижного состава».

Критериями отбора перевозчиков, имеющих право на получение субсидий, являются:

-постановка перевозчика на налоговый учёт на территории Ульяновской области;

-осуществление перевозчиком деятельности по перевозке пассажиров общественным автомобильным транспортом на территории Ульяновской области на основании лицензии на осуществление перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек.

Условия предоставления субсидий:

1) обслуживание перевозчиком не менее пяти автобусных маршрутов регулярных перевозок на территории Ульяновской области;

2) наличие у перевозчика на праве собственности не менее трёх автобусов категории М3;

3) в качестве топлива на закупаемых перевозчиком автобусах применяется компримированный природный газ (метан);

4) закупаемые перевозчиком автобусы, работающие на газомоторном топливе, изготовлены на территории Российской Федерации не ранее 2017 года;

5) все закупаемые организацией автобусы категории М3 класса I длиной свыше 12 метров оборудованы средствами для перевозки лиц с ограниченными возможностями.

Дата окончания подачи заявок – 25 февраля 2019 года.

Согласно статье 78 БК РФ Субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда), выполнением работ, оказанием услуг.

Субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6 - 8.1 настоящей статьи), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов - в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации;

Согласно Закону Ульяновской области от 21.12.2018 N 173-ЗО "Об областном бюджете Ульяновской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" предусмотрено финансирование Министерством промышленности и транспорта Ульяновской области на Подпрограмму "Обеспечение населения Ульяновской области качественными услугами пассажирского транспорта в 2015 - 2021 годах" государственной программы Ульяновской области "Развитие транспортной системы Ульяновской области" на 2014 - 2021 годы по коду 233040892 2 00 00000 на 2019 год в размере 300777,0 тыс. руб. На такое мероприятие как «Приобретение автобусов (в том числе внесение первоначального взноса и оплата платежей по договору лизинга) и ввод их в эксплуатацию» по коду 233040892 2 01 42310 предусмотрено в 2019 году предоставление 14 639,4 тыс. руб. Постановлением Правительства Ульяновской области от 16.05.2019 N 9/211-П "О внесении изменений в государственную программу Ульяновской области "Развитие транспортной системы Ульяновской области" на 2014 - 2021 годы" размер предоставляемых субсидий в 2019 году увеличен до 41913,944тыс. руб.

Согласно разделу 4 Программы Ульяновской области "Развитие транспортной системы Ульяновской области на 2014 - 2021 годы" Перечень мероприятий, направленных на достижение цели и решение задач подпрограммы, приведен в приложениях N 2, 2.1 - 2.3 к государственной программе. В рамках реализации подпрограммы организации автомобильного транспорта самостоятельно приобретают подвижной состав общественного автомобильного транспорта. Средства областного бюджета Ульяновской области и федерального бюджета предоставляются организациям автомобильного транспорта на компенсацию части затрат, связанных с приобретением автобусов, в виде субсидий.

За период реализации подпрограммы будет приобретено 194 единицы автобусной техники для осуществления перевозки пассажиров по междугородным, пригородным и городским автобусным маршрутам (таблица 2).

Таблица 2

График поставки автобусов

Тип автобуса	Поставка по годам (единиц)						Всего
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
Средней вместимости (для междугородных и пригородных маршрутов), работающий на газомоторном топливе	110	-	-	-	-	-	110
Большой вместимости (для городских маршрутов)	-	-	-	-	-	11	11
Большой вместимости (для междугородных маршрутов)	3	-	-	15	-	15	33
Средней вместимости (для междугородных и пригородных маршрутов)	-	-	-	20	10	10	40
Итого	113	-	-	35	10	36	194

Постановлением Правительства Ульяновской области от 04.03.2015 N 89-П утвержден Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат, связанных с приобретением автобусов для обновления подвижного состава (далее также – Порядок).

Соответственно, указанный порядок принят во исполнение статьи 78 БК РФ.

Согласно пункту 7 указанного Порядка заявки перевозчиков на предоставление субсидий (далее - заявки) направляются в Министерство в течение 30 календарных дней со дня размещения на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации о начале приема заявок. Заявка оформляется в произвольной форме с приложением к ней пакета документов.

Порядок предусматривает не конкурсную процедуру предоставления субсидий, а предоставление субсидий каждому заявителю, соответствующему установленным требованиям.

Таким образом, Министерством соблюден порядок извещения о приеме заявок на предоставление субсидий, предусмотренный вышеуказанным актом. Извещение размещено в установленном порядке и все заявители имели возможность подать заявку на получение субсидии при соответствии установленным критериям.

Согласно представленным данным на получение субсидии поступила только 1 заявка – от ООО «АвтоПрофи». Дата поступления в Министерство- 07.02.2019. К указанной заявке были приложены документы в соответствии с Порядком. Однако если договор купли-продажи транспортного средства от 18.01.2019 (1 единица) содержит пункт 3.1, согласно которому продавец обязуется передать покупателю товар в срок до 15.02.2019 при условии оплаты покупателем общей стоимости товара, указанной в пункте 2.2 настоящего договора (100% предоплата) и приложен акт приема-передачи автобуса от 24.01.2019, то договор от 01.02.2019 поставки 10 единиц транспортных средств содержит пункт 3.1 договора, в котором не указан срок, до которого предполагается передать указанные транспортные средства, не представлен акт-приема передачи.

26.02.2019 состоялось рассмотрение заявок, по результатам рассмотрения которого решено, что заявка удовлетворяет требованиям Порядка и должна быть принята к расчету размера субсидии исходя из предусмотренных в бюджете Ульяновской области на данные цели на 2019 год финансовых средств в размере 11 млн руб.; также решено заключить договор о предоставлении субсидий с ООО «АвтоПрофи» в срок до 01.03.2019.

01.03.2019 Министерством в ООО «АвтоПрофи» направлено уведомление о решении принятом по результатам рассмотрения заявки.

04.03.2019 между Министерством и ООО «АвтоПрофи» заключен договор о предоставлении из областного бюджета Ульяновской области в 2019 году субсидий на возмещение затрат, связанных с приобретением автобусов, работающих на газомоторном топливе для обновления подвижного состава. Размер предоставляемой субсидии – 11 млн. руб. Платежным поручением от 25.03.2019 №65220 ООО «АвтоПрофи» перечислено 2 млн. руб., п/п от 26.03.2019 №66768 перечислено 3 млн. руб., п/п от 27.03.2019 №71111 перечислено 2 млн. руб., п/п от 28.03.2019 №74925 перечислено 4 млн. руб. Итого перечислено 11 млн. руб.

Министерством и ООО «АвтоПрофи» подтверждено, что общество обращалось за информацией о проводимом приеме заявок на получение субсидии до даты направления заявки и до появления новостных материалов о предоставлении субсидии ООО «АвтоПрофи».

Однако исходя из того, что извещение о приеме было опубликовано 25.01.2019 в соответствии с Постановлением Правительства Ульяновской области от 04.03.2015 N 89-П и все заинтересованные лица имели возможность подать заявку на получение субсидии до 25.02.2019, указанные обстоятельства не повлекли предоставление ООО «АвтоПрофи» необоснованных преимуществ хозяйственной деятельности.

Доводы заявителей о том, что Министерство намеренно уклонило от направления ответа на запрос заявителей, что также повлекло невозможность подачи заявления о получении субсидии, не подтверждается материалами дела. Согласно почтовой квитанции запрос был направлен заявителями 19.02.2019. Заявителями пояснено, что запрос был направлен на почтовый адрес: г. Ульяновск, ул. Спасская, 5. Согласно сервису «Отслеживание почтовых отправлений» адресатом письмо получено 21.02.2019. С даты реорганизации – 09.01.2019 - Министерство промышленности и транспорта находится по адресу: г. Ульяновск, ул. Фруктовая, 7. Соответственно, указанное обращение подлежало пересылке на ул. Фруктовую, 7. С учетом того, что 23 и 24 февраля 2019 года являлись праздничными выходными днями, то вина Министерства промышленности и транспорта Ульяновской области в том, что ответ был получен заявителями после окончания срока приема заявок на получение субсидии отсутствует.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела №073/01/16-15683/2019 в отношении Министерства промышленности и транспорта Ульяновской области, ООО "АвтоПрофи" в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.

Члены комиссии

М.С. С.

К.А.Я.