

## РЕШЕНИЕ

24 ноября 2015г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Трубникова А.И. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу Федерального Государственного унитарного предприятия «Почта России» в лице Управления федеральной почтовой связи Новосибирской области - филиал ФГУП «Почта России» (далее – УФПС Новосибирской области – филиал ФГУП «Почта России») на действия заказчика акционерного общества «Сибирская энергетическая компания» (далее – АО «СИБЭКО»), организатора закупки акционерного общества «Агентство специального снабжения» (далее - АО «АСС») по проведению запроса предложений на оказание комплекса услуг по печати и адресной доставке бесконвертных отправок потребителям - физическим лицам в почтовые ящики, в присутствии представителя УФПС Новосибирской области – филиал ФГУП «Почта России» - «...» (доверенность № 221-15 от 02.03.2015г.), представителя АО «СИБЭКО» - «...» (доверенность № 443 от 08.08.2015г.), представителя АО «АСС» - «...» (доверенность № 40 от 26.10.2015г.), «...» (доверенность № 46 от 23.11.2015г.), представителя заинтересованного лица общества с ограниченной ответственностью «Национальная почтовая служба – Томск» (далее – ООО «НПС-Томск») – «...» (доверенность № 85/14 от 01.06.2014г.),

### УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба (вх. № 10466 от 13.11.2015г.) УФПС Новосибирской области – филиал ФГУП «Почта России» на действия заказчика АО «СИБЭКО», организатора закупки АО «АСС» по проведению запроса предложений на оказание комплекса услуг по печати и адресной доставке бесконвертных отправок потребителям - физическим лицам в почтовые ящики.

Заявитель сообщает следующее.

АО «СИБЭКО» посредством услуг Агентства специального снабжения (АСС) по поручению № 920 от 12.10.2015г. был размещен заказ на право заключения договора на оказание комплекса услуг по печати и адресной доставке бесконвертных отправок потребителям - физическим лицам в почтовые ящики в ноябре-декабре 2015г. путем проведения открытого аукциона в электронной форме на ЭТП «Фабрикант». Номер процедуры 5000603. Подача заявок была предусмотрена до 15-00 22.10.2015г.,

Федеральное государственное унитарное предприятие «Почта России» в лице Управления федеральной почтовой связи Новосибирской области - филиал ФГУП «Почта России» (УФПС) откликнулось на указанное предложение и 22.10.2015г. в 07:25 разместило заявку на участие в закупке с ценовым предложением 948070,00

рублей. После принятия заявки к участию в закупке на электронной площадке отразилась информация о другом участнике порядковый номер <...> по заявке от 19.10.2015г. с ценовым предложением в 1 022 500,00 рублей, что превышало ценовое предложение УФПС.

По истечении установленного времени для подачи заявок стало известно, что участник № 1 в 11:56 22.10.2015 (за -1 минуты до окончания срока подачи заявок) изменил свою цену, снизив ее ниже предложенной конкурентом цены до 934 200,00 руб.

Согласно протоколу открытого запроса предложений для АО «СИБЭКО» от 05.11.2015г. по результатам рассмотрения АСС заявок на участие, Заказчиком было принято решение признать лучшим предложение Участника № 1 - ООО «НПС-Томск», снизившего в процессе участия свою первоначальную цену после вступления в процедуру другим участником.

Заявитель считает, что при проведении запроса предложений Заказчиком нарушены права и законные интересы заявителя в части сопоставления заявок на участие по следующим основаниям.

1. Заказчиком в пункте 3 Документации о закупке было установлено условие не проведения переторжки по данной конкурентной процедуре.
2. Порядок участия в конкурентной процедуре, установленный Заказчиком в разделе 1 Документации, не предусматривает порядка осуществления участниками переторжки (изменения первоначальной цены).

Таким образом, оценка заявок осуществлена с применением порядка (переторжка), не предусмотренного документацией, что противоречит части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в которой прямо указано, что требования, предъявляемые к участникам закупки, применяются в равной степени ко всем участникам закупки.

Принимая во внимание, что переторжка - это вторичные торги, на которых устанавливается окончательная цена, условием о не проведении переторжки Заказчик лишил добросовестного участника открытого запроса предложений (изначально установившего более низкую цену) права на участие во вторичных торгах и установление окончательной цены, что является ограничением конкуренции.

Признание заказчиком лучшим предложения участника № 1, осуществившего переторжку, является решением, принятым при неравных условиях участников закупки, в нарушение выше именованной нормы закона.

На обращение к Заказчику и организатору закупки о некорректном решении, принятом по результатам рассмотрения заявок, последовал ответ, что « ... переторжка, действительно, не предусмотрена в данной процедуре, однако, это не имеет никакого отношения к возможности участников улучшать свои предложения до окончания сбора заявок. В Положении о закупке товаров, работ, услуг в АО «СИБЭКО» пункт 6.5. описаны условия, при которых переторжка должна быть проведена в обязательном порядке».

Заявитель считает возражения Заказчика несостоятельными, поскольку указанные сведения, определенные положением о закупке, не размещены Заказчиком в Документации о закупке, как того требует Закон № 223-ФЗ (п. 10 ст. 4).

УФПС полагает, что при принятии решения Заказчиком не соблюдены принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг, установленные пунктами 1, 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ - информационная открытость закупки, равноправие, справедливость.

Заявитель считает, что действия Заказчика в лице АСС по признанию лучшим предложения участника, осуществившего переторжку, не предусмотренную условиями данной конкурентной процедуры, привели к нарушению порядка определения победителя запроса предложений при проведении запроса предложений и к устранению конкуренции, что запрещено Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (п.3.ч.1 ст.17).

Жалоба УФПС подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

АО «СИБЭКО» представило следующее возражение на жалобу.

Протоколом № 1 от 01.07.2015 г. Советом директоров АО «СИБЭКО» утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг АО «СИБЭКО» (далее - Положение о закупке), которое в соответствии с требованиями действующего законодательства было размещено в единой информационной системе (сайт <http://zakurki.gov.ru>) и доступно для ознакомления неограниченно о круга лиц без взимания платы.

Порядок проведения запроса предложений (запроса цен) установлен Приложением 9.7 к Положению о закупке.

Согласно пункту 4.1. данного Порядка: «Каждый участник запроса предложений (запроса цен) вправе подать любое количество заявок до момента окончания срока подачи заявок. После окончания срока подачи заявок к оценке и сопоставлению допускается последняя заявка, поступившая от потенциального участника запроса предложений (запроса цен)».

Также пунктом 4.2. Порядка установлено, что после подачи заявки на участие в запросе предложений (запросе цен), но до окончания срока подачи заявок, участник запроса предложений вправе изменить любые условия исполнения договора, предложенные им в заявке.

В рассматриваемом случае, как следует из фактических обстоятельств дела и подтверждается самим заявителем, ООО «НПС-Томск» воспользовалось данным правом и изменило свое персональное коммерческое предложение до окончания срока подачи заявок.

Соответственно, организатором запроса предложения (АО «АСС») на основании п. 4.1 Порядка было обосновано допущено к оценке и сопоставлению заявок участников последнее предложение ООО «НПС-Томск».

При этом никакой переторжки в рассматриваемом случае не проводилось,

требования Документации о закупке нарушены не были.

В частности, условия и порядок проведения переторжки установлены в пунктах 6.5 - 6.8 Порядка.

Согласно п. 6.5 Порядка, переторжка проводится только в двух случаях, а именно:

- если лучшее по результатам оценки коммерческое предложение участника превышает сумму 10 млн. рублей без НДС;
- при наличии отдельного решения ЦФО (заказчика закупки). Указание на проведение переторжки должно содержаться в документации о закупке.

Вместе с тем ни одного из указанных условий для проведения переторжки в рассматриваемом случае не имелось (лучшее предложение не превышало 10 млн. руб., а документацией о закупке было прямо определено, что переторжка проводиться не будет).

По сути, по мнению АО «СИБЭКО», подателем жалобы не верно трактуется понятие переторжки.

АО «АСС» представило следующее возражение на жалобу (вх. № 10721 от 23.11.2015г.).

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельны и видами юридических лиц» (ФЗ № 223-ФЗ) при закупке товаров, работ услуг заказчики руководствуются, в том числе правовым актом, регламентирующим правила закупки - Положением о закупке.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 ФЗ № 223-ФЗ).

В соответствии с ч. 1 ст. 4 ФЗ № 223-ФЗ Положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

В целях соблюдения требований ФЗ № 223-ФЗ, соблюдения принципа информационной открытости закупочной деятельности, Положение о закупках товаров, работ, услуг АО «СИБЭКО» размещено в единой информационной системе.

Информация в единой информационной системе (сайт <http://zakupki.gov.ru>) доступна неограниченному кругу лиц без взимания платы.

Согласно Положению о закупке товаров, работ, услуг АО «СИБЭКО» одним из дополнительных элементов закупочных процедур является переторжка.

Согласно пп.4) пп.4.4.3 п.4.4 раздела 4 Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «СИБЭКО»:

переторжка проводится в обязательном порядке при начальной максимальной стоимости закупки более 10 млн. рублей без НДС, а также по решению ЦФО (заказчика закупки). Указание на проведение переторжки должно содержаться в документации о закупке.

В документации о закупке по процедуре № 5000603 в разделе 3 установлено, что переторжка по данной процедуре проводиться не будет.

В соответствии с п. 4.2 приложения № 7 к Положению о закупке товаров, работ, услуг АО «СИБЭКО» каждый участник запроса предложений (запроса цен) вправе подать любое количество заявок до момента окончания срока подачи заявок. После окончания срока подачи заявок к оценке и сопоставлению допускается последняя заявка, поступившая от потенциального участника запроса предложений (запроса цен).

В процедуре открытого запроса предложений № 5000603, проводимом АО «АСС» для нужд АО «СИБЭКО» на закупку услуг по печати и адресной доставке бесконвертных отправок потребителям - физическим лицам в почтовые ящики, приняли участие 2 участника: ООО «НПС-Томск», УФПС НСО - филиал ФГУП «Почта России».

Согласно Документации о закупке процедуры № 5000603 срок окончания подачи заявок в экранной форме на ЭТП был установлен 12-00 22.10.2015 (по Московскому времени) (в документации о закупке указано время Новосибирское).

Участником ООО «НПС-Томск»:

- 19.10.2015, 07-35 (время Московское) была подана первая заявка на сумму 1 022 500 руб.
- 22.10.2015, 11-01 (время Московское) была подана заявка на сумму 1 022 500 руб.
- 22.10.2015, 11-56 (время Московское) была подана заявка на сумму 934 200 руб. Заявителем - УФПС НСО - филиал ФГУП «Почта России» 22.10.2015, 07-25 (время Московское) была подана одна заявка на сумму 948 070 руб.

В соответствии с Документацией о закупке участниками на ЭТП были прикреплены скан-образы коммерческих предложений, подтверждающих условия, предложенные в экранной форме заявки.

Таким образом, в связи с тем, что переторжка не проводилась, при подведении итогов сопоставлялись заявки, на условиях, полученных через ЭТП Фабрикант, в соответствии с критериями и порядком оценки сопоставления заявок установленных документацией о закупке.

Процедура открытого запроса предложений № 5000603 проведена в соответствии Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положением о закупке товаров, работ, услуг АО «СИБЭКО», Документацией о закупке, нарушений законодательства о защите конкуренции допущено, по мнению АО «АСС», не было.

ООО «НПС-Томск» представило следующие пояснения.

ООО «НПС-Томск» является участником торговой процедуры - открытого запроса

предложений на оказание комплекса услуг по печати и адресной доставке бесконвертных отправок потребителям - физическим лицам в почтовые ящики, размещенной на ЕТП «Fabrikant» № 5000603 от 12.10.2015 года (протокол 1989 от 05.11.2015 года) предложение которого признано лучшим.

Проведение торговой процедуры - открытого запроса предложений на оказание комплекса услуг по печати и адресной доставке бесконвертных отправок потребителям - физическим лицам в почтовые ящики, № 5000603 осуществлялось в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (ФЗ - 223), и в соответствии с требованиями статьи 2 которого, на основании Положения о закупке товаров, работ и услуг АО «СИБЭКО», утвержденного Советом директоров АО «СИБЭКО» (протоколом № 1 от 01.07.2015 года) (далее по тексту - Положение).

В соответствии с подпунктом 3 пункта 4.4.1. Положения под запросом предложений понимается конкурентная процедура формализованного запроса технико-коммерческих предложений (оферт) с выбором лучшего предложения и определением победителя по совокупности критериев оценки и без обязанности общества заключить договор по результатам такой процедуры.

В соответствии с пунктом 3.2.6. запрос предложений проводится уполномоченной специализированной закупочной организацией (далее по тексту - УСЗО) на основании заключенного агентского договора и исключительно на электронной площадке.

Учитывая соблюденные требования УСЗО на ЕТП «Fabrikant» была размещена документация о закупке № 5000603 о проведении АО «АСС» конкурентной процедуры открытого запроса предложений.

При этом в разделе 3 документации четко указано, что переторжка в данной торговой процедуре проводиться не будет. А, следовательно, исходя из раздела 1 документации о закупке, следует, что участник обязан зарегистрироваться, подать заявку на участие в процедуре с приложением документов в указанной форме до окончания срока подачи заявки.

При этом, интерфейс участника на площадке в период срока подачи документов четко предусматривал возможность редактирования как самой заявки, так и приложений к ней ввиду наличия кнопки «редактирования», что позволяет участнику в отведенное для подачи документов время корректировать свое предложение.

ООО «НПС-Томск» воспользовался данным функционалом и за 4 минуты до окончания срока подачи документов редактировал свое ценовое предложение путем размещения на площадке нового коммерческого предложения и расчета итоговой Стоимости. Что так же не противоречит положениям раздела 8.6. (Запросы предложений) регламента работы Торгового портала «Fabrikant».

Более того, в соответствии с подпунктом 4 пункта 4.4.3. Положения указание на проведение переторжки должно содержаться в документации о закупке, а согласно пункту 3 документации о закупке предусмотрен запрет на ее проведение. Так же отсутствует решение ЦФО (заказчика закупки) о проведении переторжки и сумма закупки менее 20 млн. рублей.

Таким образом, дополнительный элемент закупочной процедуры - переторжка - был не предусмотрен аукционной документацией и не проводился в рамках проведения процедуры закупки.

Учитывая изложенное, ООО «НПС-Томск» считает, что заявление ФПС НСО - филиал ФГУП «Почта России» (Новосибирск) безосновательное.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

АО «СИБЭКО» посредством услуг АО «АСС» проведена закупка в форме запроса предложений на оказание комплекса услуг по печати и адресной доставке бесконвертных отправлений потребителям - физическим лицам в почтовые ящики. Номер извещения, опубликованного на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), № 31502842523.

На участие в закупке были поданы предложения от участников ООО «НПС-Томск» с первоначальным коммерческим предложением в размере 1 022 500 рублей и УФПС с предложением 948 070, 00 рублей.

В процессе участия ООО «НПС-Томск» путем подачи иной заявки снизило предложение до 934 200, 00 рублей. Согласно Протоколу № 1989 открытого запроса предложений по поручению № 920 от 12.10.2015г. для АО «СИБЭКО» от 05.11.2015г. предложение ООО «НПС-Томск» признано лучшим. Итоговая стоимость предложения составила 934 200,00 рублей без НДС.

В соответствии с ч. 1, ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Исходя из пп. 4 пп. 4.4.3 п. 4.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «СИБЭКО», понятие переторжка – дополнительный элемент закупочной процедуры заказчика, который проводится в определенных заказчиком случаях и порядке. При проведении запроса предложений на оказание комплекса услуг по печати и адресной доставке бесконвертных отправлений потребителям - физическим лицам в почтовые ящики переторжка не применялась.

Согласно пп. 3 п. 4.4.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «СИБЭКО» под запросом предложений понимается конкурентная процедура формализованного запроса технико-коммерческих предложений (оферт) с выбором лучшего предложения и определением победителя по совокупности критериев оценки и

без обязанности Общества заключить договор по результатам такой процедуры.

Порядок проведения запроса предложений (запроса цен) регламентирован Приложением № 7 к Положению о закупке товаров, работ, услуг АО «СИБЭКО» (далее – Приложение).

Так, согласно п. 5.4., 5.5 Приложения после подачи заявки на участие в запросе предложений (запросе цен), но до окончания срока подачи заявок, участник запроса предложений вправе изменить любые условия исполнения договора, предложенные им в заявке. После окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений (запросе цен) изменение ее условий не допускается.

Таким образом, участники закупки имели возможность изменить цену своего коммерческого предложения, Документация о закупке не противоречит Положению о закупке товаров, работ, услуг АО «СИБЭКО», следовательно, в действиях заказчика АО «СИБЭКО» и организатора закупки АО «АСС» нарушений законодательства при проведении запроса предложений на оказание комплекса услуг по печати и адресной доставке бесконвертных отправок потребителям - физическим лицам в почтовые ящики не усматривается.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу Федерального Государственного унитарного предприятия «Почта России» в лице Управления федеральной почтовой связи Новосибирской области - филиал ФГУП «Почта России» на действия заказчика акционерного общества «Сибирская энергетическая компания», организатора закупки акционерного общества «Агентство специального снабжения» по проведению запроса предложений на оказание комплекса услуг по печати и адресной доставке бесконвертных отправок потребителям - физическим лицам в почтовые ящики необоснованной.