

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-401/22

09 августа 2022 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ФГУП "ГСВУ № 4" (далее – Заказчик), от ООО "Снабус" (далее – Заявитель) **путем видеоконференцсвязи;**

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 25.07.2022 вх. №19175-ЭП/22) ООО "Снабус" на действия ФГУП "ГСВУ № 4" при проведении запроса предложений в форме ПДО на поставку материалов для устройства опалубки (извещение №32211529208, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

06 июля 2022 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32211529208 о проведении запроса предложений в форме ПДО на поставку материалов для устройства опалубки (далее — Извещение), включая документацию о Закупке (далее - Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ФГУП "ГСВУ № 4" (далее – Положение о закупках) версия 38 от 26.04.2022, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	6 779 147,30 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	06.07.22
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	14.07.2022 в 09:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	18.07.22
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	www.fabrikant.ru

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО "Снабус" от участия в процедуре Закупки согласно протоколу рассмотрения заявок по Закупке от 18.07.2022.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ФГУП "ГСВУ № 4" относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона,

порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО "Снабус" в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/17651/22 от 27.07.2022, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/17651/22 от 27.07.2022, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В заседании Комиссии объявлялся перерыв до 14:00 09.08.2022.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 18.07.2022 заявка ООО "Снабус" была отклонена закупочной комиссией Заказчика от участия в процедуре Закупки на основании п. 2.6.8 Положения о закупках со следующим пояснением: «в составе заявки участника не представлена копия паспорта и согласие на обработку персональных данных лица, уполномоченного на подписание документов».

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Как следует из п. 4.5.1 Документации, участник процедуры закупки должен подготовить заявку в соответствии с образцами форм, установленными в разд. 7 настоящей документации, предоставив полный комплект документов согласно перечню, определенному в приложении № 3 к информационной карте.

Согласно п. 5 Дополнительной части Приложения № 3 к Информационной карте Документации в составе заявки участник предоставляет документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника процедуры закупки в соответствии с уставными документами, в том числе копию паспорта лица, подписывающего договор, и согласие данного лица на обработку персональных данных. Согласие дается в письменной форме и должно отвечать требованиям, предъявляемым к содержанию согласия, согласно ч. 4 ст. 9 Федерального закона "О персональных данных".

В пп. 1 п. 4.14.9 Документации указано, что закупочная комиссия отклоняет заявку участника процедуры закупки по причине непредставления в составе заявки документов и сведений, предусмотренных приложением №3 к информационной карте.

Согласно п. 2.6.8 Положения о закупках участник закупки, подавший заявку, не допускается к участию в закупке в случае, в частности, по причине несоответствия участника требованиям (или одному из требований), установленных документацией, и непредставления документов и информации, предусмотренных документацией.

Представитель Заказчика пояснил, что Заявитель в составе заявки не представил документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника процедуры закупки в соответствии с уставными документами, а именно копию паспорта лица, подписывающего договор, и согласие данного лица на обработку персональных данных в соответствии с ч. 4 ст. 9 Федерального закона "О персональных данных", что противоречило требованию п. 5 Дополнительной части Приложения № 3 к Информационной карте

Документации и стало основанием отклонения заявки ООО «Снабус» от участия в процедуре Закупки согласно пп. 1 п. 4.14.9 Документации и п. 2.6.8 Положения о закупках.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке не представил документы, требуемые в соответствии с п. 5 Дополнительной части Приложения № 3 к Информационной карте Документации, на основании чего закупочная комиссия Заказчика правомерно отклонила заявку ООО «Снабус» от участия в процедуре Закупки, сославшись на п. 2.6.8 Положения о закупках.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Заказчика об отклонении заявки ООО «Снабус» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации и Положению о закупках.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Заказчика при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Снабус» от участия в процедуре Закупки.

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 25.07.2022 вх. №19175-ЭП/22) ООО "Снабус" на действия ФГУП "ГСВУ № 4" (ИНН: 2315078029; ОГРН: 1022302390461) при проведении запроса предложений в форме ПДО на поставку материалов для устройства опалубки (извещение №32211529208) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.