

РЕШЕНИЕ № 64-Т/2016

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

23 марта 2016 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Немчинов А.Ю. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок;

Азарова Е.И. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу ООО «ДН-Монтаж» (далее - Заявитель) на действия некоммерческой организации «Краснодарский краевой фонд капитального ремонта многоквартирных домов» (ул. Каляева, д. 196, г. Краснодар, 350000) (далее – Заказчик, Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту электроснабжения многоквартирного дома по адресу: Краснодарский край, Красноармейский район, ст. Полтавская, ул. Ленина, д. 152 (извещение опубликовано на сайте www.karremont23.ru), в присутствии представителей Заказчика – К.А.Л. (доверенность .) и Д.Е.Ю. (.), в отсутствие надлежаще уведомленного Заявителя (ходатайство о рассмотрении жалобы в

отсутствие представителя вх. № 1685 от 23.03.2016),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ООО «ДН-Монтаж» на действия некоммерческой организации «Краснодарский краевой фонд капитального ремонта многоквартирных домов» при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту электроснабжения многоквартирного дома по адресу: Краснодарский край, Красноармейский район, ст. Полтавская, ул. Ленина, д. 152 (извещение опубликовано на сайте www.kapremont23.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы состоялось 23.03.2016 в 11-30 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель жалобы указал, что не допущен к участию в конкурсе в связи с необоснованным выводом Заказчика о том, что Заявителем нарушены требования к составу подаваемой заявки в конкурсе, а именно отсутствуют нотариально заверенные копии решения о назначении или об избрании руководителя организации и приказа о начале деятельности руководителя. Заявитель пояснил, что данные документы не удостоверяются нотариусом, в связи с тем, что решение о назначении генерального директора принималось при создании общества и подписывалось учредителем не в присутствии нотариуса. Кроме того, на данном документе ввиду того, что он был подписан до регистрации общества, отсутствует обязательный признак документа юридического лица – реквизиты и печать. В составе заявки были приложены копии документов, заверенные единственным учредителем и генеральным директором общества, тем самым Заявитель считает, что выполнил все требования конкурсной документации и представил все необходимые документы. Кроме того, Заявитель оспаривает действия Организатора торгов по отклонению заявки ООО «ДН-Монтаж» в связи с указанием меньшего срока выполнения работ, чем предусмотрено конкурсной документацией, так как считает, что срок выполнения работ является одним из критериев оценки заявок участника, и предоставление предложения о выполнении работ на более выгодных условиях не должно являться основанием для отклонения такой заявки, в связи с чем просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов считает жалобу Заявителя необоснованной и указывает, что выполнил все требования законодательства при проведении конкурса в полном объеме.

Комиссия Краснодарского УФАС России, изучив представленные материалы и пояснения сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от

26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с протоколом от 29.02.2016 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на выполнение работ по капитальному ремонту электроснабжения многоквартирного дома по адресу: Краснодарский край, Красноармейский район, ст. Полтавская, ул. Ленина, д. 152 по результатам рассмотрения заявок конкурсная комиссия не допустила к участию в конкурсе ООО «ДН-Монтаж» по следующему основанию: нарушены требования к составу подаваемой заявки на участие в конкурсе – отсутствует нотариально заверенные копии решения о назначении или об избрании руководителя организации и приказа о начале деятельности руководителя. Представленные приказы нотариально не заверены (подпункт «б» пункта 3.1 раздела 3 Конкурсной документации); срок выполнения работ не соответствует требованиям технического задания (Техническое задание).

Установлено, что согласно пункту 7.1. Конкурсной документации, срок выполнения работ, является одним из трех критериев оценки заявок, с максимальным количеством баллов – 20. Заявителем в заявке предложен срок, не превышающий установленный в техническом задании. Более того, Заявитель, с целью получения высокого балла при оценке заявок, предложил максимально короткий срок, в течение которого он берет на себя обязательство выполнить работы, предусмотренные конкурсной документацией.

Кроме того, конкурсная документация не содержит такого основания для отклонения заявок участников, как не соответствие срока выполнения работ требованиям заказчика.

Таким образом, в данной ситуации у Заказчика отсутствовали основания для отклонения заявки заявителя по такому основанию.

Вместе с тем, подпунктом «б» пункта 3.1 раздела 3 «Требования к составу, форме и порядку подачи заявок на участие в конкурсе» конкурсной документации по проведению открытого конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, утвержденной врио. генерального директора НКО «Фонд капитального ремонта МКД», закреплено, что для участия в конкурсе участник подает заявку, составленную по форме согласно приложению 2 к настоящей конкурсной документации с приложением документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действия от имени участника:

нотариально заверенные копии решения о назначении или об избрании руководителя организации и приказа о начале деятельности руководителя организации, если представителем участника – юридического лица является его руководитель.

Указанный пункт соответствует подпункту «б» пункта 3.1 раздела 3 Типовой конкурсной документации, утвержденной приказом департамента жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края от 28.02.2011 № 18 «Об утверждении порядка привлечения подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов с использованием средств, предоставляемых в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию ЖКХ».

Данный приказ размещен на сайте www.kapremont23.ru, в установленном порядке не обжаловался и на момент проведения рассматриваемого открытого конкурса вступил в силу.

Заявка ООО «ДН-Монтаж» на участие в данном открытом конкурсе подписана генеральным директором Д.А.Г.

При изучении заявки Заявителя установлено, что к ней приложена копия решения от 29.05.2015 № 1 единственного учредителя ООО «ДН-Монтаж» о назначении руководителя организации, заверенная генеральным директором общества.

В соответствии с п. 3.2 раздела 3 «Требования к составу, форме и порядку подачи заявок на участие в конкурсе» конкурсной документации по проведению открытого конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов указанные в п. 3.1. Конкурсной документации документы являются обязательными для представления. Отсутствие в составе конкурсной заявки какого-либо документа или представление документов по формам, отличным от тех, что включены в настоящую документацию, являются основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе.

Указанный пункт соответствует пункту 3.2 раздела 3 Типовой конкурсной документации, утвержденной приказом департамента жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края от 28.02.2011 № 18 (в ред. приказа от 24.09.2014) «Об утверждении порядка привлечения подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов с использованием средств, предоставляемых в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию ЖКХ».

Таким образом, ввиду того, что к заявке приложены не надлежаще заверенные копии приказа о продлении полномочий, Заказчик правомерно отклонил заявку Заявителя.

На заседании комиссии Краснодарского УФАС России по делу № 64-Т/2016 также установлено, что по результатам конкурса 10.03.2016 с победителем заключен договор на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ДН-Монтаж» (вх. № 2617 от 14.03.2016) на действия некоммерческой организации «Краснодарский краевой фонд капитального ремонта многоквартирных домов» (ул. Каляева, д. 196, г. Краснодар, 350000) при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту электроснабжения многоквартирного дома по адресу: Краснодарский край, Красноармейский район, ст. Полтавская, ул. Ленина, д. 152 (извещение опубликовано на сайте www.kapremont23.ru), необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии:

Н.В. Левит

А.Ю. Немчинов

Е.И. Азарова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.