

## РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-7946/2019 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

29.08.2019 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

при участии лично <...>

в отсутствие представителей ФГУП «Государственная корпорация по организации воздушного движения» (извещены надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения жалобы письмом Московского УФАС России от 16.08.2019 № ПО/41599/19),

рассмотрев жалобу <...> (далее — Заявитель, Индивидуальный предприниматель) на действия ФГУП «Государственная корпорация по организации воздушного движения» (далее - Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на разработку рабочей и сметной документации на установку ТП, прокладку линий электроснабжения, связи и управления для проектируемых объектов КРМ и ГРМ с МК-160 (реестровый № 31908145176) (далее — Закупка) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

### УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика, мотивированная неправомерным отклонением его заявки от участия в Закупке.

Проанализировав заявленные доводы, Комиссия приходит к выводу о возможности рассмотрения указанной жалобы в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, учитывая требования, установленные частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках).

Проверив обоснованность доводов приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавшего в заседании Заявителя, изучив материалы дела, Комиссией установлено следующее.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления закупок (далее также — Положение о закупках), размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее — Официальный сайт, ЕИС).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 09.08.2019 № б/н заявке Индивидуального предпринимателя отказано в допуске в связи с несоответствием обязательным требованиям, установленным ч. 1 ст. 55.8 «Градостроительного кодекса Российской Федерации» от 29.12.2004 № 190-ФЗ (далее — Градостроительный кодекс). В едином реестре членов СРО Национального

объединения изыскателей

и проектировщиков (далее - СРО) отсутствует информация о членстве ИП Цыганков О.С. в саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования. Таким образом, заявка отклонена на основании п. 4 ч. 3 ст. 23 Положения о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД».

Исходя из текста жалобы, Закупочная документация не содержит требования о наличии членства в СРО участников Закупки, в связи с чем, отклонение его заявки по данному основанию является неправомерным.

В письменных возражениях Заказчик указал, что данное требование содержится в п. 25 Извещения Закупочной документации, а также исходит из предмета Закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Комиссией установлено, что Закупочная документация не содержит в себе прямого требования к участникам Закупки о представлении выписки из реестра членов СРО.

Согласно пп. 1 п. 25 Извещения Закупочной документации участник допускается к участию в Закупке при условии соответствия требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки (Применяется только со ссылкой на соответствующий нормативный правовой акт при условии, если в соответствии с законодательством РФ установлено требование о наличии соответствующих документов (лицензия, свидетельство саморегулируемой организации и иное) в отношении таких товаров, работ, услуг).

При этом никаких ссылок на соответствующие нормативные акты в Закупочной документации указано не было, как и прямого указания на представления выписки из реестра членов СРО.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках документация о конкурентной закупке должна включать в себя, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

При этом в настоящем случае требования к составу заявки на участие в Закупке, сформированные Заказчиком в Закупочной документации, не позволяют участнику достоверно точно определить, какие документы должны быть представлены в составе его заявки для допуска к участию в Закупке.

С учетом изложенного, Комиссия усматривает в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1, части 6 статьи 3, пункта 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках и

приходит к выводу о признании жалобы обоснованной.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия ФГУП «Государственная корпорация по организации воздушного движения» (ОГРН: 1027739057500, ИНН: 7734135124) при проведении Закупки обоснованной.
2. Установить в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1, части 6 статьи 3, пункта 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 077/07/00-7946/2019 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

29.08.2019 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

руководствуясь п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 29.08.2019 по делу № 077/07/00-7946/2019,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ФГУП «Государственная корпорация по организации воздушного движения» (далее - Заказчик) устранить нарушения, допущенные при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на разработку рабочей и сметной документации на установку ТП, прокладку линий электроснабжения, связи и управления для проектируемых объектов КРМ и ГРМ с МК-160 (реестровый № 31908145176) (далее — Закупка):

1.
  1. Заказчику отменить протоколы, составленные в ходе проведения Закупки.
  2. Заказчику вернуть участникам Закупки ранее поданные заявки с уведомлением о прекращении действия данных заявок и о возможности подать новые заявки на участие в Закупке.

3. Заказчику внести изменения в Закупочную документацию с учётом решения Комиссии от 29.08.2019 по делу № 077/07/00-7946/2019.
4. Заказчику продлить срок приема заявок на участие в Закупке таким образом, чтобы он составлял не менее 5 (Пяти) дней с момента размещения информации о внесении изменений в Закупочную документацию до даты окончания приема заявок.
5. Заказчику завершить проведение Закупки в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Закупочной документации.
6. Заказчику разместить информацию о каждом действии по исполнению предписания в течение трех дней после выполнения пункта в Единой информационной системе в сфере закупок zakupki.gov.ru (далее — ЕИС)
7. Заказчику исполнить настоящее предписание в срок до 07.10.2019.
8. Заказчику о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до 09.10.2019 с приложением подтверждающих документов.

1. Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

1.

2. Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.