

РЕШЕНИЕ № 196-Т/2017

по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

16.05.2017 г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Левит Н.В.- заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Тимофеев О.И.- главный специалист отдела контроля органов власти;

Азарова Е.И.- ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Сафронова О.А. – специалист—эксперт отдела контроля органов власти;

Оберемок А.А.- специалист –эксперт отдела контроля органов власти,

в отсутствие надлежащим образом уведомленного представителя МБУ города Сочи «Дирекция по реализации программ» « (Ул.Горького, 37, г.Сочи, 354000) (далее – Организатор торгов), в присутствии представителя Заявителя АО «Адлеркурорт» – З. С.И. (доверенность №26 от 22.03.2017) (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении конкурса на право заключения договора о размещении нестационарных торговых объектов на пляжной территории в пределах муниципального образования город-курорт Сочи и ее

благоустройства в отношении пляжной территории «Дельфин-1» и ее благоустройства сроком на 1 год, лот №31/2017 (извещение опубликовано на сайте www.sochiadm.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба АО «Адлеркурорт» на действия МБУ города Сочи «Дирекция по реализации программ» (Ул.Горького, 37, г.Сочи, 354000) при проведении конкурса на право заключения договора о размещении нестационарных торговых объектов на пляжной территории в пределах муниципального образования город-курорт Сочи и ее благоустройства в отношении пляжной территории «Дельфин-1» и ее благоустройства сроком на 1 год, лот №31/2017 (извещение опубликовано на сайте www.sochiadm.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы назначено на **04.05.2017 г. в 12.00** по адресу: г.Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Рассмотрение жалобы было отложено на основании части 14.1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции» с целью получения дополнительной информации на **16.05.2017 г. в 10.00**.

Заявитель указывает на то, что Конкурс был проведен с нарушением ФЗ от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и Постановления администрации города Сочи от 23.03.2016 года № 674 «О порядке благоустройства пляжей города Сочи», которые были вызваны следующими действиями Дирекции и Комиссии:

1. Критерии оценки заявок, опубликованные в извещении о проведении Конкурса, не соответствуют критериям оценки заявок, указанным в Постановлении администрации города Сочи от 23.03.2016 года № 674 «О порядке благоустройства пляжей города Сочи».

2. Опубликованный протокол оценки заявок №2-2017/3 от 13 апреля 2017 года, не содержит порядка оценки заявок на участие в конкурсе, значений по каждому из предусмотренных критериев

оценки заявок на участие в конкурсе по каждой заявке, информации об участниках конкурса. наименований (для юридических лиц), фамилий (для физических лиц), почтовых адрес участников конкурса, заявкам на участие в конкурсе которых присвоены первый и второй номера.

- торгов не предоставил письменных пояснений с нормативным правовым обоснованием доводов жалобы, а также копий конкурсной документации и протоколов конкурса.

Комиссия Краснодарского УФАС России по делу №196-Т/2017, изучив доводы Заявителя, а также представленные документы и сведения, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Организатором конкурса является Муниципальное бюджетное учреждение города Сочи «Дирекция по реализации программ».

Конкурс проводился в соответствии с Постановлением администрации города Сочи от 23.03.2016 года № 674 «О порядке благоустройства пляжей города Сочи».

Извещение №31-2017 о проведении открытого конкурса на право заключения договора о размещении нестационарных торговых объектов (НТО) на пляжной территории в пределах муниципального образования город-курорт Сочи и ее благоустройства, размещено Организатором торгов на официальном сайте администрации города Сочи www.sochiadm.ru.

Подача заявок на участие в конкурсе осуществлялась с «10» марта 2017 г. по «10» апреля 2017 г., по адресу: г. Сочи, Горького, д.37, Муниципальное бюджетное учреждение «Дирекция по реализации программ».

Подведение Итогов конкурса и оценка заявок осуществлялась Администрацией города Сочи - Комиссия по благоустройству и подготовке к купальному сезону пляжей города Сочи по адресу: г. Сочи, Советская, 26 13.04.2017.

13 апреля 2017 года на сайте <https://www.sochiadm.ru/gorodskayavlast/>

[administration-city/deyatelnost/torgi/79813/](https://www.sochiadm.ru/gorodskayavlast/administration-city/deyatelnost/torgi/79813/) был размещен Протокол оценки заявок №2- 2017/3 от 13 апреля 2017 года, согласно которому победителем конкурса по лоту № 31/2017 пляж «Дельфин-1» был

признан ИП Петрусенко В.А. с заявкой №23 от 28.03.2017.

По сведениям, представленным Заявителем, АО «Адлеркурорт» с заявкой №34 от 07.04.2017 - заняло 2 место.

В то же время, 16.05.2017 Комиссией на заседании по делу №196-Т/2017 не установлен факт размещения протоколов открытого конкурса на сайте администрации города Сочи - отсутствует протокол вскрытия конвертов в нарушение пункта 6.5 Положения о проведении конкурса.

Также ссылка на протокол оценки заявок №2-20917/3 не содержит прикрепленный файл (скрин-шот страницы сайта в материалах дела).

Заявителем представлена копия протокола оценки заявок №2-20917/3, в котором не представлено, каким образом произведена оценка заявок на участие в конкурсе, также не отражены значения, присвоенные заявкам на участие в конкурсе по каждому из предусмотренных критериев оценки заявок, не указан общий балл каждого участника по заявке, определен только итоговый результат - победа в конкурсе либо 2 место.

В этой связи, невозможно установить на основании чего и в связи с чем, Комиссия приняла решение о победе ИП П. В.А. с заявкой № 23 от 28.03.2017 в конкурсе по лоту № 31/2017 пляж «Дельфин-1» и присвоение заявке АО «Адлеркурорт» № 34 от 07.04.2017 - 2 места.

- что АО «Адлеркурорт» является санаторно-курортным учреждением (санаторием), в связи с чем, имеет соответствующие лицензии на право осуществления медицинской деятельности. Санаторий осуществлял эксплуатацию данного пляжа, в качестве лечебного пляжа, на протяжении всего срока деятельности Санатория. С 2015 года Санаторий осуществлял эксплуатацию пляжа, как лечебного пляжа, на основании Договора о благоустройстве пляжа №7-А от 01.06.2015г. и Дополнительного соглашения №1 от 18.03.2016 заключенного с Администрацией г. Сочи. Санаторий располагается на земельном участке, непосредственно прилегающем к пляжу.

Санаторием заключен с Кубанским БВУ Договор водопользования №00-06.03.00.003-М-ДРБВ-Т-2016-03476/00 от 02.08.2016г. на право использования водной глади прилегающей к пляжу.

В извещении о проведении конкурса содержатся Критерии оценки участников конкурса на право заключения договора о размещении нестационарных торговых объектов на пляжной территории в пределах муниципального образования город-курорт Сочи и её благоустройства (далее - Критерии).

Пункт 1.2 указанных Критериев, не соответствует пункту 1.2. Критериев, утвержденных Постановлением администрации города Сочи от 23.03.2016 года № 674 «О порядке благоустройства пляжей города Сочи» (Приложение №8 к Положению "О порядке проведения конкурса на право заключения договора о размещении нестационарных торговых объектов на пляжной территории в пределах муниципального образования город-курорт Сочи и её благоустройства"). А именно, п. 1.2. Критериев ,утв. Постановлением № 674 устанавливает за наличие средства размещения, расположенного на земельном участке, примыкающем к разыгрываемой пляжной территории - 5 баллов. При этом, согласно п. 1.2. Критериев, указанных в Извещении, устанавливает за наличие средства размещения, расположенного на земельном участке, примыкающем к разыгрываемой пляжной территории - 1 балл!

Указанный критерий является основным, так как за него дается максимальное количество баллов, по сравнению с остальными критериями.

Также установлено, что в соответствии с Критериями (утв. Постановлением администрации города Сочи от 23.03.2016 года № 674) победителем конкурса должно быть признано лицо набравшее большее количество баллов, при этом основное количество баллов присваивается организации имеющее средство размещение, прилегающее к пляжной территории - 5 баллов, и за наличие права на прилегающую акваторию - договор водопользования - 2 балла, за наличие опыта благоустройства пляжа - 0.3 балла за каждый год. Таким образом, дается преимущество соответствующим организациям. Но результаты проведенного конкурса не позволяют определить правомерность оценки заявок участников по критериям конкурса.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО «Адлеркурорт» на действия МБУ города Сочи «Дирекция по реализации программ» « (Ул. Горького, 37, г. Сочи, 354000) при проведении конкурса на право заключения договора о размещении нестационарных торговых объектов на пляжной территории в пределах муниципального образования город-курорт Сочи и ее благоустройства в отношении пляжной территории «Дельфин-1» и ее благоустройства сроком на 1 год, лот №31/2017 (извещение опубликовано на сайте www.sochiadm.ru) обоснованной.

2. В связи с тем, что с победителем заключен договор №217К-А-05 от 14.05.2017, предписание не выдавать.

Заместитель председателя Комиссии: Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии: Н.В. Левит

О.И. Тимофеев

Е.И. Азарова

О.А. Сафронова

А.А. Оберемок

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения