

**РЕШЕНИЕ**

Дело №154-АМЗ-2010

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 06 декабря 2011 года.

Решение изготовлено в полном объеме 20 декабря 2011 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

Борисова В.А. –руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии;

Членов Комиссии:

Алексеевой А.В.- ведущего специалиста-эксперта отдела контроля

органов власти и по борьбе с картелями;

Давыдовой Н.А. – специалиста-эксперта отдела контроля

органов власти и по борьбе с картелями;

в присутствии ответчиков:

ООО «Ангел»:

-Никонова Алексея Николаевича (по доверенности);

ОАО «Спецавтохозяйство»:

-Никонова Алексея Николаевича (по доверенности);

Муниципальное унитарное предприятие «Городское управление капитального строительства» (далее – МУП «ГУКС»):

-Яковлевой Марии Геннадьевны (по доверенности);

Администрации г. Чебоксары:

-Степанова Сергея Алексеевича (по доверенности);

Муниципального учреждения «Управление ЖКХ и благоустройства» (далее – МУ «Учреждение ЖКХ и Б»):

-Долговой Ольги Алексеевны (по доверенности);

Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Чувашской Республике (далее - Росприроднадзор по Чувашской Республике):

-Кузьмина Сергея Петровича (по доверенности),

в отсутствие надлежащим образом извещенного ответчика – Чебоксарского комитета по управлению имуществом,

рассмотрев материалы дела №154-АМЗ-2010, возбужденного по признакам нарушения МУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства г. Чебоксары» статей 15, 16 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее Закон о защите конкуренции), Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом статей 15, 16 Закона о защите конкуренции, администрации г. Чебоксары статьи 15 Закона о защите конкуренции, МУП «ГУКС» статей 11, 16, 17.1 Закона о защите конкуренции, ООО «Ангел» статей 11, 16 Закона о защите конкуренции, ОАО «Спецавтохозяйство» статьи 16 Закона о защите конкуренции,

**УСТАНОВИЛА:**

В отдел контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Чувашского УФАС России 06.07.2010 поступила служебная записка от специалиста 1 разряда отдела товарных, финансовых рынков Карповой Е.Ю. о нарушении антимонопольного законодательства при передаче МУП «Управление ЖКХ и благоустройства» полигона для захоронения ТБО в г. Чебоксары в безвозмездное временное пользование ОАО «Спецавтохозяйство» до 31 января 2010 года.

Распоряжением от 20.04.2007 №363-р Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом МУП «Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства г. Чебоксары в хозяйственное ведение передано имущество согласно приложению к распоряжению, находившееся у ЧМУП «Спецавтохозяйство».

Пункт 4 указанного распоряжения разрешает МУП «Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства г. Чебоксары» передать в безвозмездное пользование ЧМУП «Спецавтохозяйство» имущество, указанное в приложении к распоряжению.

На основании распоряжения от 20.04.2007 №363-р заключен договор безвозмездного пользования №197/05-07 от 28 мая 2007 года

между МУП «Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства г. Чебоксары» и ОАО «Спецавтохозяйство» о передаче имущества согласно приложению №1, со сроком действия до 31 декабря 2007 года. 01.02.2008 заключен новый договор №16а/05-08 со сроком действия до 31 января 2013 года.

На рассмотрении дела представитель МУ «Управление ЖКХ и Б» пояснила следующее.

МУ «Управление ЖКХ и благоустройства г. Чебоксары» на основании распоряжения Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом от 20.04.2007 №363-р и во исполнение пункта 3.3 устава учреждения заключило договор безвозмездного пользования №197/05-07 от 28.05.2007 года с ОАО «Спецавтохозяйство». Договор №16а/05-08 от 01.02.2008 является пролонгацией договора от 28.05.2007 в силу изменения только срока действия договора.

Кроме того, учредителем МУ «Управление ЖКХ и благоустройства г. Чебоксары» является Чебоксарский городской комитет по управлению имуществом, который также является собственником муниципального имущества, закрепленного за учреждением на праве оперативного управления, и не исполнить распоряжение собственника имущества не представляется возможным.

Чебоксарский городской комитет по управлению имуществом письмом от 18.07.2011 №039-3141 пояснил, что распоряжением Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом от 12.04.2011 №247-р муниципальное имущество, в числе которого находится «городская свалка» передано в хозяйственное ведение на баланс МУП «ГУКС». Во исполнение указанного распоряжения заключен договор №03/11 от 13.04.2011 в соответствии с которым МУП «ГУКС» передано имущество, находящееся на городском полигоне захоронения ТБО в восточной части г. Чебоксары. Указанное имущество значится в Едином реестре муниципальной собственности как движимое.

Частью 2 статьи 295 ГК РФ установлено, что предприятие не вправе продавать принадлежащее ему на праве хозяйственного ведения недвижимое имущество, сдавать его в аренду, отдавать в залог, вносить в качестве вклада в уставный (складочный) капитал хозяйственных обществ и товариществ или иным способом распоряжаться этим имуществом без согласия собственника.

Остальным имуществом, принадлежащим предприятию, оно распоряжается самостоятельно.

Следовательно, сделки в отношении движимого имущества, согласованно с Чебоксарским городским комитетом по управлению имуществом не подлежат.

Кроме того, в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции в порядке, предусмотренном частью 1 настоящей статьи, осуществляется заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального недвижимого имущества, которое принадлежит на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления государственным или муниципальным унитарным предприятиям.

Таким образом, заключение договора аренды движимого имущества №3.11 от 14.04.2011 между МУП «ГУКС» и ООО «Ангел» не подлежало согласованию с Комитетом.

Представитель МУП «ГУКС» пояснил, что в действиях предприятия отсутствует нарушение статьи 16 Закона о защите конкуренции, так как в своей деятельности предприятие руководствуется действующим законодательством, в том числе нормативными правовыми актами в области строительства, решениями Чебоксарского городского Собрания депутатов, постановлениями и распоряжениями главы администрации г. Чебоксары (пункт 1.3 Положения о МУП «ГУКС»). В силу пункта 3.5 Устава предприятие обязано обеспечить выполнение решений, указаний, предписаний органов самоуправления г. Чебоксары, принятых ими в пределах своих полномочий.

Так же МУП «ГУКС» сообщил, что МУП «ГУКС» не осуществляет утилизацию ТБО и соответствующей лицензии не имеет, а до передачи городской свалки на баланс МУП «ГУКС» соответствующий договор аренды был заключен между МУ «Управление ЖКХ и Б» и ООО «Ангел», которое занималось вывозом и утилизацией ТБО. Также основанием для заключения договора МУП «ГУКС» с ООО «Ангел» явился тот факт, что у ООО «Ангел» и ОАО «Спецавтохозяйство» имелся действующий договор от 01.04.2011 на выполнение работ в виде захоронения собственных и транспортируемых от сторонних организаций и предприятий отходов.

Представитель администрации г. Чебоксары пояснил, что МУ «Управление ЖКХ и благоустройства г. Чебоксары» не входит в структуру органа местного самоуправления-администрации г. Чебоксары.

В соответствии со ст. 41 Устава муниципального образования города Чебоксары составляют глава администрации г. Чебоксары, его заместители, структурные подразделения администрации г. Чебоксары. В соответствии с п. 8 ст. 37 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» структура местной администрации утверждается представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации. В структуру местной администрации могут входить отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации, аналогичное положение содержится в ст. 49 Устава.

Решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 23.12.2010 №66 утверждена структура исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления г. Чебоксары.

В соответствии с Положением о Чебоксарском городском комитете по управлению имуществом, утвержденным постановлением администрации г. Чебоксары от 02.07.1997 №1087, основными задачами комитета является осуществление контроля за использованием по назначению и сохранностью муниципального имущества, закрепленного за предприятиями, учреждениями, организациями, расположенными на территории города, на праве хозяйственного ведения, оперативного управления или переданного юридическим и физическим лицам на договорной основе.

МУП «ГУКС» представлен договор от 01 апреля 2011 на выполнение работ заключенный ООО «Ангел» и ОАО «Спецавтохозяйство» согласно пункту 1.1 которого ООО «Ангел» поручает, а ОАО «Спецавтохозяйство» берет на себя выполнение работ по захоронению собственных и транспортируемых от сторонних организаций и предприятий отходов 4 класса опасности на санкционированной свалке твердых бытовых отходов г. Чебоксары до получения ООО «Ангел» лицензии на осуществление данного вида деятельности.

Представитель ОАО «Спецавтохозяйство» пояснил, что с апреля 2011 года ООО «Ангел» осуществляет эксплуатацию санкционированной городской свалки, в связи с тем, что данная свалка является единственным местом размещения отходов 1-5 класса опасности в пределах границ г. Чебоксары, ОАО «Спецавтохозяйство» для поддержания санитарного состояния г. Чебоксары заключило договор с ООО «Ангел» по приему отходов. Данный договор является договором возмездного оказания услуг. Исполнитель ООО «Ангел» обязуется по заданию ОАО «Спецавтохозяйство» оказать услуги, а ОАО «Спецавтохозяйство» обязуется оплатить данные услуги, т.е. тем самым ОАО «Спецавтохозяйство» несет затраты по утилизации отходов от своих контрагентов, не имеющих соответствующих договоров с ООО «Ангел».

ООО «Ангел» и ОАО «Спецавтохозяйство» заключены дополнительные соглашения к договору №1 от 01.04.2011 на оказание услуг по приему отходов производства и потребления к захоронению на санкционированной свалке ТБО г. Чебоксары относительно утилизации ТБО.

Утилизация на санкционированной свалке ТБО г. Чебоксары ООО «Ангел» производится в соответствии с тарифами, утвержденными Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам в июле 2011 года.

Также представитель ОАО «Спецавтохозяйство» пояснил, что работы по договору от 01.04.2011 заключенному с ООО «Ангел» на выполнение работ по захоронению отходов 4 класса опасности на санкционированной свалке твердых бытовых отходов г. Чебоксары, не выполнялись.

Комиссия Чувашского УФАС России рассмотрев материалы дела и заслушав пояснения сторон, приходит к следующему.

1. В силу пункта 1 статьи 299 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) право хозяйственного ведения имуществом, в отношении которого собственником принято решение о закреплении за унитарным предприятием, возникает у этого предприятия с момента передачи имущества, если иное не установлено законом и иными правовыми актами или решением собственника.

В соответствии с пунктом 2 статьи 8 ГК РФ права на имущество, подлежащие государственной регистрации, возникают с момента регистрации соответствующих прав на него, если иное не установлено законом.

Согласно пункту 1 статьи 131 ГК РФ право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней. Регистрации подлежат: право собственности, право хозяйственного ведения, право оперативного управления, право пожизненного наследуемого владения, право постоянного пользования, ипотека, сервитуты, а также иные права в случаях, предусмотренных настоящим [Кодексом](#) и иными законами.

С учетом статей 2 и 4 Федерального закона Российской Федерации от 21.07.1997 N 122-ФЗ "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним" (далее - Федеральный закон от 21.07.1997 № 122-ФЗ), право хозяйственного ведения возникает с момента государственной регистрации такого права.

13.12.2005 Чебоксарский городской комитет по управлению имуществом договором №44/05 о пользовании муниципальным имуществом г. Чебоксары на праве хозяйственного ведения передает МУП «Управление жилищно-коммунального образования г. Чебоксары – столицы Чувашской Республики (далее – МУП «УЖКХ и Б») на праве хозяйственного ведения объекты внешнего благоустройства, указанные в приложении к передаточному акту.

Согласно передаточному акту передано следующее муниципальное имущество:

1. Сарай с пристроем на территории свалки;
2. Дом- сторожка на территории свалки;
3. Мобильное сооружение (будка) на территории свалки;
4. Насосная станция;
5. Дорога автомобильная к свалке;
6. Забор на городской свалке;
7. городская свалка.

Распоряжением Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом №363-р от 20.04.2007 определено передать с баланса ЧМУП по санитарной очистке города «Специализированное автохозяйство» муниципального образования г. Чебоксары – столицы Чувашской Республики в хозяйственное ведение на баланс МУП «УЖКХ и Б» имущество, указанное в приложении к распоряжению.

Согласно распоряжению передавалось следующее имущество:

1. Весы автомобильные НПВ 20, г. Чебоксары, Марпосадское шоссе
2. Водопровод, г. Чебоксары Марпосадское шоссе
3. Городская свалка, г. Чебоксары, Марпосадское шоссе
4. Дезванна, г. Чебоксары Марпосадское шоссе
5. Дом-сторожка, г. Чебоксары Марпосадское шоссе
6. Дорога автомобильная, г. Чебоксары, Марпосадское шоссе
7. Забор на городской свалке, г. Чебоксары, Марпосадское шоссе
8. Мобильное сооружение (будка) на свалке, г. Чебоксары, Марпосадское шоссе
9. Сарай с пристроем на городской свалке, г. Чебоксары, Марпосадское шоссе
10. Сарай с пристроем на городской свалке, г. Чебоксары, Марпосадское шоссе
11. Канализационная насосная станция, г. Чебоксары, Канашское шоссе, 9а

Пунктом 4 указанного распоряжения определено, разрешить МУП «УЖКХ и Б» передать в безвозмездное пользование ЧМУП «Спецавтохозяйство» имущество, указанное в приложении к распоряжению, для обслуживания городской свалки.

18.06.2007 Чебоксарский городской комитет по управлению имуществом во исполнение распоряжения №363-р от 20.04.2007 заключает с МУП «УЖКХ и Б» договор № 31/07 о пользовании муниципальным имуществом г. Чебоксары на праве хозяйственного ведения. Согласно договору передается следующее имущество:

1. Весы автомобильные НПВ 20, г. Чебоксары, Марпосадское шоссе
2. Водопровод, г. Чебоксары Марпосадское шоссе
3. Городская свалка, г. Чебоксары, Марпосадское шоссе
4. Дезванна, г. Чебоксары Марпосадское шоссе
5. Дом-сторожка, г. Чебоксары Марпосадское шоссе
6. Дорога автомобильная, г. Чебоксары, Марпосадское шоссе
7. Забор на городской свалке, г. Чебоксары, Марпосадское шоссе
8. Мобильное сооружение (будка) на свалке, г. Чебоксары, Марпосадское шоссе
9. Сарай с пристроем на городской свалке, г. Чебоксары, Марпосадское шоссе
10. Сарай с пристроем на городской свалке, г. Чебоксары, Марпосадское шоссе

11. Канализационная насосная станция, г. Чебоксары, Канашское шоссе, 9а

Пунктом 1.3. договора установлено, что право хозяйственного ведения на передаваемое недвижимое имущество переходит к МУП «УЖКХ и Б» с момента государственной регистрации договора о пользовании муниципальным имуществом на праве хозяйственного ведения, на иное передаваемое имущество соответственно

-с момента государственной регистрации предприятия;

-с момента подписания акта приема-передачи.

Также 18.06.2007 составлен акт приема-передачи указанного имущества.

Согласно определенному в договоре № 31/07 о пользовании муниципальным имуществом г. Чебоксары на праве хозяйственного ведения имуществу МУП «УЖКХ и Б» передаются такие объекты как водопровод, городская свалка, дорога автомобильная, канализационная насосная станция.

Статьей 130 ГК РФ определено, что к недвижимым вещам (недвижимое имущество, недвижимость) относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства.

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 № 122-ФЗ недвижимое имущество (недвижимость), права на которое подлежат государственной регистрации - земельные участки, участки недр и все объекты, которые связаны с землей так, что их перемещение без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, жилые и нежилые помещения, предприятия как имущественные комплексы.

Статьей 1 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» установлено, что объект размещения отходов - специально оборудованное сооружение, предназначенное для размещения отходов (полигон, шламохранилище, хвостохранилище, отвал горных пород и другое).

Пунктом 2.1 СанПиН 2.1.7.1038-01 «Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов» определено, что полигоны твердых бытовых отходов (ТБО) являются специальными сооружениями, предназначенными для изоляции и обезвреживания ТБО, и должны гарантировать санитарно - эпидемиологическую безопасность населения.

В соответствии с требованиями СанПиН 2.1.7.1322-03 размещение отходов в природных или искусственных понижениях рельефа (выемки, котлованы, карьеры и др.) допускается только после проведения специальной подготовки ложа на основании предпроектных проработок (пункт 3.9). Объекты должны быть обеспечены централизованными сетями водоснабжения и канализации, допускается использование привозной воды для хозяйственно-питьевых целей в соответствии с санитарно-эпидемиологическим заключением. Для очистки поверхностного стока и дренажных вод предусматриваются локальные очистные сооружения (пункт 4.19). Для перехвата поверхностного стока в зоне складирования полигона предусматривается система нагорных канав и дождевая канализация, а для отвода фильтрата - дренажная система (пункт 4.20). В проекте полигона по всему периметру зоны захоронения должны быть предусмотрены кольцевой канал и кольцевой вал высотой не менее 2 м. (пункт 4.21).

Согласно Инструкции по проектированию, эксплуатации и рекультивации полигонов для твердых бытовых отходов, утвержденной Минстроем РФ 02.11.1996 полигон представляет собой комплекс природоохранительных сооружений, предназначенных для складирования, изоляции и обезвреживания твердых бытовых отходов, обеспечивающий защиту от загрязнения атмосферы, почвы, поверхностных и грунтовых вод, препятствующий распространению грызунов, насекомых и болезнетворных микроорганизмов.

Согласно передаточному акту МУП «УЖКХ и Б» на праве хозяйственного ведения передается объект «городская свалка», находящийся на городском полигоне захоронения ТБО в районе д. Пихтулино.

В соответствии с Инструкцией по проектированию, эксплуатации и рекультивации полигонов для твердых бытовых отходов, утвержденной Минстроем РФ 02.11.1996

Статьей 132 ГК РФ определено, что предприятием как объектом прав признается имущественный комплекс, используемый для осуществления предпринимательской деятельности. Предприятие в целом как имущественный комплекс признается недвижимостью. Таким образом, городской полигон г. Чебоксары с входящими в него основными элементами образует имущественный комплекс, являющийся объектом недвижимости.

В рассматриваемом случае участок складирования ТБО и является объектом «городская свалка». Санкционированные свалки, представляют собой разрешенны

Согласно указанному выше акту технология эксплуатации полигона предполагает изолирование слоя уплотненного грунта ТБО. Следовательно, отделение размещенных на городской свалке твердых бытовых отходов от земельного участка, на котором они располагаются без значительных затрат и нанесения значительного ущерба для окружающей среды, не представляется возможным.

В силу того, что в соответствии со статьей 130 ГК РФ и статьей 1 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ квалифицирующими признаками недвижимости являются неразрывная связь с землей и несоразмерный ущерб их назначению при перемещении, и в силу изложенного выше объект «городская свалка» является объектом недвижимости.

Также по договору хозяйственного ведения передается такой объект как водопровод.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 12.02.1999 N 167 "Об утверждении Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации" водопроводная сеть" - система трубопроводов и сооружений на них, предназначенных для водоснабжения. Водопровод - система сооружений и устройств, доставляющая воду по трубам от водоисточника к месту потребления.

В силу того, что водопроводом является система сооружений и устройств, перемещение которых предполагает наличие их связи с землей и несоразмерного ущерба их назначению при перемещении, данный объект в силу статьи 130 ГК РФ и статьи 1 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ является недвижимостью.

Согласно акту приема-передачи на праве хозяйственного ведения МУП «УЖКХ и Б» передается автомобильная дорога.

Согласно Федеральному закону от 08.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации» автомобильная дорога - объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог.

Дорожное полотно и дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог неразрывно связаны с землей, их перемещение без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, такой объект как автомобильная дорога является объектом недвижимости в силу статьи 130 ГК РФ и статьи 1 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ.

Таким образом, данные объекты (водопровод, городская свалка, автомобильная дорога) являются недвижимым имуществом в силу статьи 130 ГК РФ и статьи 1 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ, так как они неразрывно связаны с землей и их перемещение без несоразмерного ущерба их назначению невозможно.

В силу вышеизложенного и требований пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса РФ, статей 2, 4 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ договор № 31/07 о пользовании муниципальным имуществом г. Чебоксары на праве хозяйственного ведения подлежит государственной регистрации и право хозяйственного ведения у МУП «УЖКХ и Б» на данное недвижимое имущество возникает с момента государственной регистрации.

Как пояснял представитель МУ «Учреждение ЖКХ и Б» и подтверждается материалами дела данный договор государственную регистрацию не прошел, следовательно, у МУП «УЖКХ и Б» право хозяйственного ведения на водопровод, городскую свалку, дорогу автомобильную, канализационную насосную станцию не возникало, и передавать данное имущество во владение и (или) пользование учреждение не имело прав.

Однако до заключения договора № 31/07 о пользовании муниципальным имуществом г. Чебоксары на праве хозяйственного ведения и до подписания акта приема-передачи 18.06.2007 МУП «УЖКХ и Б» 28 мая 2007 заключает с ОАО «Специализированное автохозяйство» договор безвозмездного пользования №197/05-07 сроком действия до 31.12.2007. Заключение данного договора согласовано с Чебоксарским городским комитетом по управлению имуществом.

Пунктом 2.2.7 данного договора определено, что ОАО «Специализированное автохозяйство» обязано обеспечить захоронение и обезвреживание твердых бытовых отходов (далее - ТБО), обустройство, содержание и эксплуатацию городской свалки и канализационной насосной станции в соответствии с технологическими регламентами, санитарными правилами и другими нормативными документами, действующими в РФ.

В силу вышеизложенного, договор безвозмездного пользования №197/05-07 28 мая 2007 заключен ОАО «Специализированное автохозяйство» с МУП «УЖКХ и Б» в нарушение норм действующего законодательства, так как МУП «УЖКХ и Б», как указано ранее, не имело прав на передачу во владение и (или) пользование данного имущества.

Распоряжением администрации г. Чебоксары от 24.12.2007 №4487-р МУП «УЖКХ и Б» реорганизовано в МУ «УЖКХ и Б» путем преобразования. На основании данного распоряжения 31.12.2007 составлен передаточный акт имущественного комплекса МУП «УЖКХ и Б». Согласно передаточному акту МУП «УЖКХ и Б» передает, а МУ «УЖКХ и Б» принимает следующее имущество:

1. Весы автомобильные НПВ 20, г. Чебоксары, Марпосадское шоссе
2. Водопровод, г. Чебоксары Марпосадское шоссе
3. Городская свалка, г. Чебоксары, Марпосадское шоссе
4. Дезванна, г. Чебоксары Марпосадское шоссе
5. Дом-сторожка, г. Чебоксары Марпосадское шоссе
6. Дорога автомобильная, г. Чебоксары, Марпосадское шоссе
7. Забор на городской свалке, г. Чебоксары, Марпосадское шоссе
8. Мобильное сооружение (будка) на свалке, г. Чебоксары, Марпосадское шоссе
9. Сарай с пристроем на городской свалке, г. Чебоксары, Марпосадское шоссе
10. Сарай с пристроем на городской свалке, г. Чебоксары, Марпосадское шоссе
11. Канализационная насосная станция, г. Чебоксары, Канашское шоссе, 9а

Распоряжением №1032-р от 31.03.2008 администрацией г. Чебоксары принято решение изъять из хозяйственного ведения МУП «УЖКХ и Б» и передать в пользование на праве оперативного управления МУ «УЖКХ и Б» имущество в соответствии с передаточным актом имущественного комплекса МУП «УЖКХ и Б».

Договор о пользовании муниципальным имуществом г. Чебоксары на праве оперативного управления не представлен.

Представитель МУ «УЖКХ и Б» на заседании Комиссии Чувашского УФАС России пояснила, что ни договор хозяйственного ведения, ни договор оперативного управления государственной регистрации не проходили. Следовательно прав на недвижимое имущество у МУ «УЖКХ и Б» в соответствии с требованиями пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса РФ, статей 2, 4 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ не возникало.

01 февраля 2008 года МУ «УЖКХ и Б» и ОАО «Специализированное автохозяйство» заключают договор безвозмездного пользования №16а/05-08 указанного ранее имущества сроком действия до 31 января 2013 года. Заключение данного договора согласовано с Чебоксарским городским комитетом по управлению имуществом.

Как пояснила представитель МУ «УЖКХ и Б» договор безвозмездного пользования №16а/05-08 от 01 февраля 2008 года является пролонгацией договора безвозмездного пользования №197/05-07 от 28 мая 2007 года, ввиду изменения только срока действия договора.

Таким образом, в соответствии с договором ОАО «Специализированное автохозяйство» обязано обеспечить захоронение и обезвреживание твердых бытовых отходов (далее - ТБО), обустройство, содержание и эксплуатацию городской свалки и канализационной насосной станции в соответствии с технологическими регламентами, санитарными правилами и другими нормативными документами, действующими в РФ.

В соответствии со статьей 20 Закона о защите конкуренции, в редакции действовавшей на момент заключения договора от 01 февраля 2008 года, государственная или муниципальная помощь - предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями преимуществ, которое обеспечивает отдельным хозяйствующим субъектам по сравнению с другими участниками рынка (потенциальными участниками рынка) более выгодные условия деятельности на соответствующем товарном рынке, путем передачи имущества и (или) иных объектов гражданских прав, прав доступа к информации в приоритетном порядке

Прядок представления муниципальной помощи установлен главой 5 Закона о защите конкуренции, предусматривающий согласование с антимонопольным органом.

МУ «УЖКХ и Б», заключая договор безвозмездного пользования №16а/05-08 на недвижимое имущество, не имея на него

соответствующих прав, Чебоксарский городской комитет по управлению имуществом согласовывая передачу МУ «УЖКХ и Б» в безвозмездное пользование такого недвижимого имущества, предоставили ОАО «Специализированное автохозяйство» более выгодные условия деятельности на рынке оказания услуг по захоронению и обезвреживанию твердых бытовых отходов.

Ни МУ «УЖКХ и Б», ни Чебоксарский городской комитет по управлению имуществом с заявлением о предоставлении ОАО «Специализированное автохозяйство» муниципальной помощи в порядке предусмотренном главой 5 Закона о защите конкуренции в антимонопольный орган не обращались.

Таким образом, МУ «УЖКХ и Б» и Чебоксарский городской комитет по управлению имуществом нарушили требования Закона о защите конкуренции.

Распоряжением Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом №191-р от 04.03.2011 принято решение о списании муниципального имущества с баланса МУ «УЖКХ и Б», а именно сарая с пристроем на городской свалке, г. Чебоксары, Марпосадское шоссе инв. №30701440 и 30701441. На основании данного распоряжения МУ «УЖКХ и Б» и ОАО «Спецавтохозяйство» заключают дополнительное соглашение к договору №16а/05-08 от 01.02.2008 об исключении из перечня имущества, передаваемого в безвозмездное пользование сарая с пристроем на городской свалке, г. Чебоксары, Марпосадское шоссе инв. №30701440 и 30701441.

11.01.2010 с МУ «УЖКХ и Б» и ОАО «Спецавтохозяйство» заключают дополнительное соглашение к договору №16а/05-08 от 01.02.2008 об исключении из перечня имущества, передаваемого в безвозмездное пользование здания канализационной насосной станции, г. Чебоксары, Канашское шоссе, 9а.

24.03.2011 МУ «УЖКХ и Б» и ОАО «Спецавтохозяйство» заключают соглашение о расторжении договора безвозмездного пользования №16а/05-08 от 01.02.2008.

25.03.2011 МУ «УЖКХ и Б» заключает с ООО «Ангел» договор №297А/02-11 безвозмездного пользования имуществом сроком действия до 24.04.2011 года. Данный договор согласован Чебоксарским городским комитетом по управлению имуществом.

Согласно приложению №1 к договору и акту приема-передачи ООО «Ангел» по договору передается следующее имущество, находящееся в оперативном управлении у МУ «УЖКХ и Б»:

1. Весы автомобильные НПВ 20, г. Чебоксары, Марпосадское шоссе
2. Водопровод, г. Чебоксары Марпосадское шоссе
3. Городская свалка, г. Чебоксары, Марпосадское шоссе
4. Дезванна, г. Чебоксары Марпосадское шоссе
5. Дом-сторожка, г. Чебоксары Марпосадское шоссе
6. Дорога автомобильная, г. Чебоксары, Марпосадское шоссе
7. Забор на городской свалке, г. Чебоксары, Марпосадское шоссе
8. Мобильное сооружение (будка) на свалке, г. Чебоксары, Марпосадское шоссе.

Как указывалось ранее представителем МУ «УЖКХ и Б» ни договор хозяйственного ведения, ни договор оперативного управления муниципального имущества, передаваемого МУ «УЖКХ и Б» государственную регистрацию не проходили. Следовательно, МУ «УЖКХ и Б» не имел прав владения и пользования недвижимым имуществом (водопровод, городская свалка, автомобильная дорога), и передать его во владение и (или) пользование также не имел прав.

Частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции установлено, что заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Частью 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции определено, что в порядке, предусмотренном частью 1 настоящей статьи, осуществляется заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального недвижимого имущества, которое принадлежит на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления государственным или муниципальным унитарным предприятиям.

Как установлено Комиссией Чувашского УФАС России торги на право заключения договора безвозмездного пользования недвижимым муниципальным имуществом указанным ранее не проводились.

Пунктом 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции установлено, что органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного главой 5 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции государственные или муниципальные преференции - предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимуществ, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот. Порядок предоставления преференции определен главой 5 Закона о защите конкуренции.

Ни МУ «УЖКХ и Б», ни Чебоксарский городской комитет по управлению имуществом с заявлением о предоставлении ООО «Ангел» муниципальной преференции в порядке предусмотренном главой 5 Закона о защите конкуренции в антимонопольный орган не обращались.

Таким образом, МУ «УЖКХ и Б» передавая по договору №297А/02-11 безвозмездного пользования имуществом от 25.03.2011 муниципальное недвижимое имущество, не имея прав владения и пользования, Чебоксарский городской комитет по управлению имуществом, согласовывая передачу в безвозмездное пользование муниципального недвижимого имущества без проведения открытых торгов, предоставили ООО «Ангел» преимущественные условия деятельности на рынке оказания услуг по захоронению и обезвреживанию ТБО, исключив при этом, равный доступ неограниченного круга лиц к муниципальному ресурсу, и ограничив тем самым конкуренцию на данном рынке, что является нарушением пункта 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

24 марта 2011 года ОАО «Спецавтохозяйство» и МУ «Управление ЖКХ и Б» подписали соглашение о расторжении договора безвозмездного пользования от 01 февраля 2008 года №16а/05-08. Также 24 марта 2011 года подписан акт приема-передачи

имущества, именно

1. Весы автомобильные НПВ 20, г. Чебоксары, Марпосадское шоссе
2. Водопровод, г. Чебоксары Марпосадское шоссе
3. Городская свалка, г. Чебоксары, Марпосадское шоссе
4. Дезванна, г. Чебоксары Марпосадское шоссе
5. Дом-сторожка, г. Чебоксары Марпосадское шоссе
6. Дорога автомобильная, г. Чебоксары, Марпосадское шоссе
7. Забор на городской свалке, г. Чебоксары, Марпосадское шоссе
8. Мобильное сооружение (будка) на свалке, г. Чебоксары, Марпосадское шоссе.

Соглашение о расторжении согласовано с Чебоксарским городским комитетом по управлению имуществом.

2. В соответствии со с. 41 Устава муниципального образования города Чебоксары глава администрации г. Чебоксары, его заместители образуют структурные подразделения администрации г. Чебоксары. В соответствии с п. 8 ст. 37 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» структура местной администрации утверждается представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации. В структуру местной администрации могут входить отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации, аналогичное положение содержится в ст. 49 Устава.

Решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 23.12.2010 №66 утверждена структура исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления г. Чебоксары.

В соответствии с Положением о Чебоксарском городском комитете по управлению имуществом, утвержденным постановлением администрации г. Чебоксары от 02.07.1997 №1087, основными задачами комитета является осуществление контроля за использованием по назначению и сохранностью муниципального имущества, закрепленного за предприятиями, учреждениями, организациями, расположенными на территории города, на праве хозяйственного ведения, оперативного управления или переданного юридическим и физическим лицам на договорной основе.

Распоряжением Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом 247-р от 12.04.2011 определено изъять из оперативного управления с баланса МУ «УЖКХ и Б» в состав имущества муниципальной казны г. Чебоксары и передать из состава имущества муниципальной казны г. Чебоксары в хозяйственное ведение на баланс МУП «ГУКС» имущество находящееся на городском полигоне захоронения бытовых отходов в восточной части г. Чебоксары (городская свалка в районе деревни Пихтулино).

13.04.2011 Чебоксарский городской комитет по управлению имуществом и МУП «ГУКС» заключили договор 03/11 о пользовании муниципальным имуществом г. Чебоксары на праве хозяйственного ведения. Также 13.04.2011 подписан акт приема-передачи муниципального имущества.

Согласно указанному распоряжению, акту приема-передачи на баланс МУП «ГУКС» передается имущество:

1. Весы автомобильные НПВ 20, г. Чебоксары, Марпосадское шоссе
2. Водопровод, г. Чебоксары Марпосадское шоссе
3. Городская свалка, г. Чебоксары, Марпосадское шоссе
4. Дезванна, г. Чебоксары Марпосадское шоссе
5. Дом-сторожка, г. Чебоксары Марпосадское шоссе
6. Дорога автомобильная, г. Чебоксары, Марпосадское шоссе
7. Забор на городской свалке, г. Чебоксары, Марпосадское шоссе
8. Мобильное сооружение (будка) на свалке, г. Чебоксары, Марпосадское шоссе.

Как указывалось ранее, автомобильная дорога является объектом недвижимости. Согласно договору безвозмездного пользования №297А/02-11 от 25.03.2011 заключенному МУ «Управление ЖКХ и Б» и ООО «Ангел» обществу в безвозмездное пользование передавалась автомобильная дорога, предназначенная для проезда к свалке.

После расторжения договора безвозмездного пользования автомобильная дорога договором №03/11 от 13.04.2011 о пользовании муниципальным имуществом г. Чебоксары на праве хозяйственного ведения закреплена за МУП «ГУКС». Как пояснила представитель предприятия на заседании Комиссии Чувашского УФАС России автомобильная дорога хозяйствующим субъектам во временное владение и пользование не представлялась.

На заседании Комиссии Чувашского УФАС России представитель ОАО «Спецавтохозяйство» и ООО «Ангел» пояснил данная дорога используется для осуществления транспортировки ТБО на санкционированную городскую свалку в районе д. Пихтулино.

Автомобильная дорога является частью городского полигона г. Чебоксары, предназначена и эксплуатируется для проезда на территорию свалки. Согласно договорам заключенным хозяйствующими субъектами с ООО «Ангел» на оказание услуг по приему отходов производства и потребления к захоронению на санкционированной свалке ТБО г. Чебоксары, хозяйствующие субъекты возозят собственным транспортом или транспортом подрядной организации отходы производства и потребления на объект размещения отходов, а ООО «Ангел» оказывает услуги по приему отходов и их захоронению на городской свалке.

Как указано ранее, в соответствии с Инструкцией по проектированию, эксплуатации и рекультивации полигонов для твердых бытовых отходов, утвержденной Минстроем РФ 02.11.1996 основными элементами полигона являются: подъездная дорога, участок складирования ТБО, хозяйственная зона, инженерные сооружения и коммуникации.

Таким образом, автомобильная дорога является недвижимым имуществом необходимым для осуществления деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I - IV класса. Не заключая договора владения и пользования, фактически МУП «ГУКС» передал ООО «Ангел» автомобильную дорогу в безвозмездное пользование.

Статьей 17.1 Закона о защите конкуренции установлено, что заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Частью 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции определено, что в порядке, предусмотренном частью 1 настоящей статьи, осуществляется заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального недвижимого имущества, которое принадлежит на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления государственным или муниципальным унитарным предприятиям.

Таким образом, МУП «ГУКС» предоставляя ООО «Ангел» право пользования муниципальным недвижимым имуществом, закрепленным за ним в хозяйственном ведении, без проведения торгов, в отсутствие договора временного владения и пользования, нарушил требования части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

14.04.2011 МУП «ГУКС» и ООО «Ангел» заключают договор аренды движимого имущества №3.11. Согласно акту приема-передачи от 14.04.2011 по договору движимого имущества ООО «Ангел» передается следующее имущество:

1. Весы автомобильные НПВ 20, г. Чебоксары, Марпосадское шоссе
2. Водопровод, г. Чебоксары Марпосадское шоссе
3. Городская свалка, г. Чебоксары, Марпосадское шоссе
4. Дезванна, г. Чебоксары Марпосадское шоссе
5. Дом-сторожка, г. Чебоксары Марпосадское шоссе
6. Забор на городской свалке, г. Чебоксары, Марпосадское шоссе
7. Мобильное сооружение (будка) на свалке, г. Чебоксары, Марпосадское шоссе.

Таким образом, МУП «ГУКС» передал ООО «Ангел» по договору движимого имущества №3.11 от 14.04.2011 недвижимое имущество, а именно водопровод, городская свалка.

Частью 2 статьи 295 ГК РФ установлено, что предприятие не вправе продавать принадлежащее ему на праве хозяйственного ведения недвижимое имущество, сдавать его в аренду, отдавать в залог, вносить в качестве вклада в уставный (складочный) капитал хозяйственных обществ и товариществ или иным способом распоряжаться этим имуществом без согласия собственника.

Остальным имуществом, принадлежащим предприятию, оно распоряжается самостоятельно.

В соответствии с частью 2 статьи 18 Федеральным законом от 14.11.2002 N 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" государственное или муниципальное предприятие не вправе продавать принадлежащее ему недвижимое имущество, сдавать его в аренду, отдавать в залог, вносить в качестве вклада в уставный (складочный) капитал хозяйственного общества или товарищества или иным способом распоряжаться таким имуществом без согласия собственника имущества государственного или муниципального предприятия.

Пунктом 4.4 Устава «МУП «ГУКС», также установлено, что предприятие не вправе продавать принадлежащее ему недвижимое имущество, сдавать его в аренду, отдавать в залог, вносить в качестве вклада в уставный (складочный) капитал хозяйственного общества или товарищества или иным способом распоряжаться таким имуществом без согласия собственника такого имущества.

МУП «ГУКС» с Чебоксарским городским комитетом по управлению имуществом, как собственником муниципального имущества, передачу прав на недвижимое имущество третьему лицу не согласовало, что является нарушением положений ГК РФ и Федерального закона от 14.11.2002 N 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" и пункта 4.4 Устава.

Статьей 17.1 Закона о защите конкуренции установлено, что заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Частью 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции определено, что в порядке, предусмотренном частью 1 настоящей статьи, осуществляется заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального недвижимого имущества, которое принадлежит на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления государственным или муниципальным унитарным предприятиям.

При передаче указанного недвижимого муниципального имущества ООО «Ангел» по договору аренды открытые торги МУП «ГУКС» не проводились, следовательно, МУП «ГУКС» нарушено требование части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

На заседание Комиссии Чувашского УФАС России МУП «ГУКС» представлено соглашение от 25.11.2011 о расторжении договора движимого имущества №3.11 от 14.04.2011, расположенного на полигоне захоронения бытовых отходов в восточной части г. Чебоксары (городская свалка в районе д. Пихтулино).

3. Распоряжением Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом от 03.09.2003 №574-р утвержден Устав МУП «ГУКС», согласно которому учредителем предприятия выступает Чебоксарский городской комитет по управлению имуществом.

Пунктом 2.1 Устава определено, что МУП «ГУКС» является коммерческой организацией, не наделенной правом собственности на закрепленное за ней на праве хозяйственного ведения муниципальное имущество.

Пунктами 3.1,3.2 Устава определены цели и виды деятельности предприятия, в состав которых не входит такой вид деятельности как содержание и эксплуатация объекта размещения отходов.

Пунктом 3.3 Устава установлена возможность осуществления предприятием иных видов деятельности, отвечающим целям предприятия, не запрещенные законодательством Российской Федерации и Чувашской Республики и не противоречащие Уставу.

Пунктом 3.4 указано, что отдельными видами деятельности, перечень которых определяется Федеральными законами, предприятие занимается только на основании специального разрешения (лицензии). Право на осуществление такой деятельности возникает с момента получения разрешения (лицензии) в указанный в нем срок и прекращается по истечении срока его действия.

Как указывалось ранее, 13.04.2011 Чебоксарский городской комитет по управлению имуществом и МУП «ГУКС» заключили договор 03/11 о пользовании муниципальным имуществом г. Чебоксары на праве хозяйственного ведения. Также 13.04.2011 подписан акт приема-передачи муниципального имущества.

Согласно пункту 1.1 договора Чебоксарский городской комитет по управлению имуществом передает, а МУП «ГУКС» принимает для пользования на праве хозяйственного ведения в соответствии с уставной деятельностью и условиями договора имущество, находящееся на городском полигоне захоронения бытовых отходов в восточной части г. Чебоксары. Пунктом 2.2. определено, что МУП «ГУКС» обязуется эффективно использовать, обеспечить сохранность и использование имущества строго по целевому назначению.

МУП «ГУКС» лицензию на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности не получало.

Таким образом, передавая в хозяйственное ведение имущество находящееся на городском полигоне захоронения бытовых отходов

в восточной части г. Чебоксары, Чебоксарский городской комитет по управлению имуществом, как учредитель предприятия, знал о том, что МУП «ГУКС» в соответствии с целями и видами деятельности установленными Уставом и в отсутствие лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности не сможет осуществлять деятельность по использованию имущества по целевому назначению, что также является подтверждением того факта, что на момент передачи имущества в хозяйственное ведение Чебоксарский городской комитет по управлению имуществом заведомо знал о передаче указанного имущества лицу, имеющему возможность осуществления деятельности по использованию имущества строго по целевому назначению.

Кроме того, Комиссией Чувашского УФАС России установлено, что на основании материалов инвентаризации земель г. Чебоксары распоряжением администрации г. Чебоксары от 14.04.1999 №668-р «О перерегистрации земельных участков и выдаче правоустанавливающих документов» Чебоксарскому муниципальному унитарному предприятию по санитарно очистке города «Специализированное автохозяйство» был предоставлен земельный участок площадью 300245 кв.м., занимаемый городским полигоном захоронения ТБО в восточной части города для нужд уставной деятельности в бессрочное (постоянное) пользование.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 25.10.2001 №137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» юридические лица обязаны переоформить право постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобрести земельные участки в собственность по своему желанию до 01 января 2012 года.

Письмом от 04.03.2009 №198 ОАО «Спецавтохозяйство» обратилось в Чебоксарский городской комитет по управлению имуществом о передаче обществу в аренду земельного участка площадью 29,9554 га сроком на 3 года для использования под полигон захоронения отходов.

Информация о заключении ОАО «Спецавтохозяйство» договора аренды земельного участка для использования под полигон захоронения отходов не представлена.

Чебоксарский городской комитет по управлению имуществом письмом от 09.11.2011 сообщило, что на основании обращения МУП «ГУКС» в адрес администрации г. Чебоксары было принято решение администрации г. Чебоксары от 04.10.2011 №2567-р о прекращении у ОАО «Спецавтохозяйство» право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком в восточной части города площадью 300245 кв.м. предоставленного распоряжением администрации г. Чебоксары от 14.04.1999 №668-р «О перерегистрации земельных участков и выдаче правоустанавливающих документов» и предоставлении МУП «ГУКС» земельного участка с кадастровым номером 21:01:030307:4 площадью 300245 кв.м. для эксплуатации полигона захоронения бытовых отходов в восточной части г. Чебоксары (в районе д. Пихтулино) в аренду сроком до 01.10.2013.

На основании распоряжения администрации г. Чебоксары №2567-р от 04.10.2011 МУП «ГУКС» и администрацией г. Чебоксары заключен договор аренды земельного участка №221/5051-К от 05 октября 2011 года, согласно которому МУП «ГУКС» принимает во временное владение и пользование земельный участок площадью 300245 кв.м. для эксплуатации полигона захоронения бытовых отходов в восточной части г. Чебоксары (в районе д. Пихтулино).

Таким образом, в период с 2009 года по 05.10.2011 земельный участок находился во временном владении и пользовании у ОАО «Спецавтохозяйство», в том числе за период с 24.03.2011 по 05.11.11, когда общество не обладало правами на имущество находящееся на данном земельном участке.

В соответствии со статьей 36 Земельного кодекса РФ определено, что граждане и юридические лица, имеющие в собственности, безвозмездном пользовании, хозяйственном ведении или оперативном управлении здания, строения, сооружения, расположенные на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, приобретают права на эти земельные участки в соответствии с Земельным кодексом РФ.

Таким образом, в период с 24.03.2011 по 05.10.2011 земельный участок площадью 300245 кв.м. для эксплуатации полигона захоронения бытовых отходов в восточной части г. Чебоксары (в районе д. Пихтулино) находился в нарушение требований статьи 36 Земельного кодекса РФ во временном владении и пользовании у ОАО «Спецавтохозяйство».

В соответствии с Положением о Чебоксарском городском комитете по управлению имуществом, утвержденным постановлением администрации г. Чебоксары от 02.07.1997 №1087, основными задачами комитета является осуществление контроля за использованием по назначению и сохранностью муниципального имущества, закрепленного за предприятиями, учреждениями, организациями, расположенными на территории города, на праве хозяйственного ведения, оперативного управления или переданного юридическим и физическим лицам на договорной основе. Пунктом 5 Положения о Чебоксарском городском комитете по управлению имуществом определено, что комитет обязан осуществлять контроль над целевым использованием муниципальных предприятий или учреждениями переданного им муниципального имущества на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.

Таким образом, Чебоксарский городской комитет по управлению имуществом не осуществил должным образом контроль за целевым использованием муниципального имущества переданного на праве оперативного управления, предоставив тем самым ОАО «Спецавтохозяйство» и ООО «Ангел» право пользования муниципальным имуществом в нарушении норм действующего законодательства.

В соответствии с пунктом 30 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности является лицензируемым видом деятельности

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2006 г. N 524 утверждено Положение о лицензировании деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I - IV классов опасности.

В соответствии с пунктом 3 Положения лицензионными требованиями и условиями осуществления деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I - IV класса опасности являются:

- а) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании производственных помещений, объектов размещения отходов I - IV класса опасности, специализированных установок по обезвреживанию отходов I - IV класса опасности, специально оборудованных и снабженных специальными знаками транспортных средств, соответствующих установленным требованиям;
- б) наличие у индивидуального предпринимателя или работников юридического лица, допущенных к деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I - IV класса опасности, профессиональной подготовки, подтвержденной свидетельствами (сертификатами) на право работы с отходами I - IV класса опасности;
- в) проведение лицензиатом - юридическим лицом производственного контроля за соблюдением требований законодательства

Российской Федерации в области обращения с отходами при осуществлении деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I - IV класса опасности;

г) наличие у лицензиата паспортов отходов I - IV класса опасности, в отношении которых осуществляется деятельность по их сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению;

д) наличие у соискателя лицензии в соответствии с Федеральным [законом](#) "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые соискатель лицензии предполагает использовать для осуществления деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке и размещению отходов I - IV класса опасности;

е) наличие у соискателя лицензии в соответствии с Федеральным [законом](#) "Об экологической экспертизе" положительного заключения государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, связанных с размещением и обезвреживанием отходов I - IV класса опасности, в случае, если соискатель лицензии предполагает использовать такие объекты для осуществления деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке и размещению отходов I - IV класса опасности, за исключением тех объектов, которые введены в эксплуатацию или разрешение на строительство которых выдано до вступления в силу Постановления.

В период до 24.03.2011 деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности на городском полигоне захоронения бытовых отходов в восточной части г. Чебоксары (городская свалка в районе деревни Пихтулино) осуществляло ОАО «Спецавтохозяйство».

Письмом №08/16-4863 от 07.11.2011 Управление Росприроднадзора по Чувашской Республике сообщило, что ОАО «Спецавтохозяйство» имеет лицензию на деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов №ОТ-44-00478(21), выданную Управлением по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Чувашской Республике 25 июля 2008 года сроком действия до 25 июля 2013 года.

ОАО «Спецавтохозяйство» письмом от 07.06.2011 №620 сообщило, что общество не осуществляет деятельность по утилизации ТБО на санкционированной городской свалке г. Чебоксары. Основным видом деятельности является транспортировка ТБО.

Чебоксарской межрайонной природоохранной прокуратурой в период с 14 апреля по 11 мая 2011 проведена проверка ООО «Ангел». По результатам проверки выявлены нарушения ООО «Ангел» требований законодательства в части лицензирования деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов 1-4 классов опасности. С 25 мая 2011 года ООО «Ангел» осуществляет в рамках договора аренды движимого имущества от 14.04.2011 №3.11, заключенного с МУП «ГУКС», обслуживание и содержание городского полигона.

Проверкой выявлено, что при осуществлении ООО «Ангел» деятельности по приему отходов производства и потребления 4 и 5 классов опасности к захоронению на санкционированной свалке ТБО г. Чебоксары, ООО «Ангел» лицензии на право осуществления деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов 1-4 классов опасности не имеет.

Согласно статье 9 Федерального закона РФ от 24 июня 1998 года N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» деятельность по обращению с опасными отходами подлежит лицензированию в соответствии с законодательством РФ.

В соответствии с пунктом 74 части 1 статьи 17 Федерального закона РФ от 8 августа 2001 года N 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и пунктом 30 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности подлежит лицензированию.

В соответствии СанПин 2.1.7.1322-03 «Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления» и СанПин 2.1.7.1038-01 «Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов» твердые бытовые отходы относятся к IV классу опасности.

Письмом от 05.12.2011 №124 ООО «Ангел» сообщило, что общество утилизацией ТБО на городском полигоне не занимается.

В ходе рассмотрения дела представитель ООО «Ангел» сообщил, что общество занимается временным складированием твердых бытовых отходов на городском полигоне г. Чебоксары.

В соответствии с требованиями пунктов 2.4 и 2.5 СанПин 2.1.7.1322-03 допускается временное складирование отходов производства и потребления, которые на современном уровне развития научно-технического прогресса не могут быть утилизированы на предприятиях. Различают следующие основные способы складирования:

- временное хранение на производственных территориях на открытых площадках или в специальных помещениях (в цехах, складах, на открытых площадках, в резервуарах и др.);

- временное складирование на производственных территориях основных и вспомогательных (дочерних) предприятий по переработке и обезвреживанию отходов (в амбарах, хранилищах, накопителях); а также на промежуточных (приемных) пунктах сбора и накопления, в том числе на терминалах, железнодорожных сортировочных станциях, в речных и морских портах;

- складирование вне производственной территории - на усовершенствованных полигонах промышленных отходов, шламохранилищах, в отвалах пустой породы, террикониках, золошлакоотвалах, а также в специально оборудованных комплексах по их переработке и захоронению;

- складирование на площадках для обезвоживания иловых осадков от очистных сооружений.

Пунктом 3.2 СанПин 2.1.7.1322-03 определено, что временное складирование отходов производства и потребления допускается:

- на производственной территории основных производителей (изготовителей) отходов;

- на приемных пунктах сбора вторичного сырья;

- на территории и в помещениях специализированных предприятий по переработке и обезвреживанию токсичных отходов;

- на открытых, специально оборудованных для этого площадках.

Кроме того, статьей 1 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» накопление отходов - временное складирование отходов (на срок не более чем шесть месяцев) в местах (на площадках), обустроенных в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-

эпидемиологического благополучия населения, в целях их дальнейшего использования, обезвреживания, размещения, транспортирования.

Таким образом, ООО «Ангел» имело право накапливать и складировать ТБО на городском полигоне только до сентября 2011 года.

Однако, ООО «Заволжье» письмом от 30.08.2011 №374 сообщило, что общество заключило 04.04.2011 с ООО «Ангел» договор №41 на оказание услуг по приему отходов производства и потребления к захоронению на санкционированной свалке ТБО г. Чебоксары. Пунктом 1.1. данного договора установлено, что ООО «Заволжье» завозит собственным транспортом или транспортом подрядной организации отходы производства и потребления на объект размещения отходов, а ООО «Ангел» обязуется оказать услуги по приему отходов и их захоронению на городской свалке. Дополнительными соглашениями к договору №41 от 15.04.2011 и 19.04.2011 изменена цена одного талона на прием и захоронение отходов. Согласно информации представленной ООО «Заволжье» сумма денежных средств переданных ООО «Ангел» по договору на утилизацию ТБО на городском полигоне за 2011 год составляет 21 238 рублей (по состоянию на 30.08.2011).

ООО «Вертикаль» письмом от 31.08.2011 №1212 также сообщило, что общество заключило 01.04.2011 с ООО «Ангел» договор №4 на оказание услуг по приему отходов производства и потребления к захоронению на санкционированной свалке ТБО г. Чебоксары. Пунктом 1.1. данного договора установлено, что ООО «Вертикаль» завозит собственным транспортом или транспортом подрядной организации отходы производства и потребления на объект размещения отходов, а ООО «Ангел» обязуется оказать услуги по приему отходов и их захоронению на городской свалке. Договор действует с 01 апреля 2011 года по 31 декабря 2011 года. По данному договору ООО «Вертикаль» перечислена сумма 254 773 рублей (по состоянию на 31.08.2011).

Письмом от 09.09.2011 №852 ОАО «Спецавтохозяйство» сообщило, что в результате оказания услуг по договору на сбор, вывоз и утилизацию отходов получило плату по договорам с организаций г. Чебоксары за утилизацию ТБО в период с 01.04.2011 по 31.08.2011 в размере 3 378,1 тыс. рублей. В соответствии с договором утилизации ТБО на городской свалке ТБО, заключенному с ООО «Ангел» 01.04.2011 обществом перечислено ООО «Ангел» сумма в размере 2 816,5 тыс. рублей (по состоянию на 31.08.2011).

Доход ОАО «Спецавтохозяйство» в размере 561 600 рублей, как указывает само общество, образовалась в связи с осуществлением ОАО «Спецавтохозяйство» переработки ТБО путем выделения вторичного сырья в цехе перегрузки расположенного по адресу: г. Чебоксары, Марпосадское шоссе, д. 24.

По договору на сбор, вывоз и утилизацию отходов с организаций г. Чебоксары ОАО «Спецавтохозяйство» взимается плата за утилизацию.

В соответствии с постановлением Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 30 ноября 2010 г. N 40-10/в "Об установлении тарифов на услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, оказываемые потребителям организациями коммунального комплекса" ОАО «Спецавтохозяйство» утвержден тариф на утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов. Тариф ОАО «Спецавтохозяйство» утвержден для осуществления деятельности по захоронению ТБО на городской свалке г. Чебоксары (в районе д. Пихтулино)

Постановлением Госслужбы ЧР по конкурентной политике и тарифам от 31.05.2011 N 22-9/в данный тариф отменен.

Тариф на переработку ТБО путем выделения вторичного сырья ОАО «Спецавтохозяйство» не устанавливался. Таким образом, доход, полученный ОАО «Спецавтохозяйство» в размере 561 600 рублей за переработку ТБО путем выделения вторичного сырья в отсутствие утвержденного тарифа, является необоснованно полученным.

Письмом от 28.11.2011 №1149 ОАО «Спецавтохозяйство» сообщило, что в результате оказания услуг по договору на сбор, вывоз и утилизацию отходов получило плату по договорам с организаций г. Чебоксары за утилизацию ТБО за период с 01.09.2011 по 10.11.2011 в размере 1 532 723, 74 руб. Обществом передано ООО «Ангел» по захоронению ТБО на санкционированной свалке г. Чебоксары – 1 270 507, 37 руб.

Прибыль ОАО «Спецавтохозяйство» в размере 262 216,37 рублей как указывает само общество, образовалась в связи с осуществлением ОАО «Спецавтохозяйство» переработки ТБО путем выделения вторичного сырья в цехе перегрузки расположенного по адресу: г. Чебоксары, Марпосадское шоссе, д. 24.

Как указывалось ранее, доход, полученный ОАО «Спецавтохозяйство» в размере 262 216,37 рублей за переработку ТБО путем выделения вторичного сырья в отсутствие утвержденного тарифа является необоснованно полученным.

Таким образом, ОАО «Спецавтохозяйство» за период с 01.04.2011 по 10.11.2011 необоснованно получило доход в размере 823 816,37 рублей.

В период с 10.11.2011 по 01.12.2011 Обществом передано ООО «Ангел» по захоронению ТБО на санкционированной свалке г. Чебоксары 250 тыс. рублей.

Согласно пункту 2.3 Устава ООО «Ангел» право общества осуществлять деятельность, на занятие которой необходимо получение лицензии, возникает с момента получения такой лицензии или в указанный в ней срок и прекращается по истечении срока действия.

Письмом от 09.09.2011 №92 ООО «Ангел» сообщило, что в связи с отсутствием правоустанавливающих документов на санкционированную свалку г. Чебоксары, получить лицензию на осуществление деятельности по размещению отходов не представляется возможным.

В период с 01.04.2011 по 31.08.2011 общество заключило 90 договоров на оказание услуг по приему отходов производства и потребления к захоронению на санкционированной свалке ТБО г. Чебоксары.

В период с 01.04.2011 по 01.09.2011 обществом получено доходов в размере 5 597 460 руб. 52 коп., затраты по обслуживанию городской свалки составили за указанный период 5 907 644 руб. 71 коп.

Часть 3 статьи 4 Федерального закона РФ «Об отходах производства и потребления» следует, что собственник отходов 1-4 классов опасности вправе отчуждать эти отходы в собственность другому лицу, передавать ему, оставаясь собственником, право владения, пользования или распоряжения этими отходами, если у такого лица имеется лицензия на осуществление деятельности по использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов 1-4 классов опасности.

Письмом от 09.09.2011 №92 ООО «Ангел» признает факт отсутствия у него правоустанавливающих документов на имущество находящееся на городском полигоне г. Чебоксары в районе д. Пихтулино и отсутствия лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности, что подтверждает отсутствие правовых оснований для осуществления деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов

опасности и заключению договоров с хозяйствующими субъектами на оказание услуг по приему отходов производства и потребления к захоронению на санкционированной свалке ТБО г. Чебоксары.

Таким образом, 90 договоров на оказание услуг по приему отходов производства и потребления к захоронению на санкционированной свалке ТБО г. Чебоксары заключенные хозяйствующими субъектами с ООО «Ангел» заключены в нарушение требований закона.

Данный факт также подтверждается тем, что Министерством природных ресурсов и экологии Чувашской Республики в отношении должностных лиц ОАО «Доорэкс», ОАО «АПТ-1», ОАО «Спецавтохозяйство», Чувашской МК №50 филиал №5 ОАО «ВСЭСС» вынесены постановления о назначении административного наказания в виде предупреждения, за заключение договоров транспортировки и передачи для захоронения ТБО 1-4 классов опасности лицу, именно ООО «Ангел», не имеющего лицензии на осуществление такой деятельности.

Согласно пункту 3.1 договоров заключенных хозяйствующими субъектами с ООО «Ангел» на оказание услуг по приему отходов производства и потребления к захоронению на санкционированной свалке ТБО г. Чебоксары, стоимость по приему и захоронению одной тонны отходов на момент заключения договора составляет 62 руб. 27 коп. с учетом НДС 18% (тариф утвержден постановлением Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 30.11.2010 №40-10/в).

Таким образом, ООО «Ангел», не имея надлежащих правоустанавливающих документов на имущество находящееся на городском полигоне г. Чебоксары в районе д. Пихтулино, не имея лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности, и как указывает само общество не осуществляя деятельность по утилизации ТБО на санкционированной свалке, получил необоснованный доход за осуществление деятельности по приему отходов производства и потребления к захоронению на санкционированной свалке ТБО г. Чебоксары в размере 7 117 967, 89 рублей.

Как указывалось ранее ОАО «Спецавтохозяйство» имеет лицензию на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности до 2013 года.

01 апреля 2011 года ООО «Ангел» и ОАО «Спецавтохозяйство» заключили договор на выполнение работ. Согласно пункту 1.1 договора ООО «Ангел» поручает, а ОАО «Спецавтохозяйство» берет на себя выполнение работ по захоронению собственных и транспортируемых от сторонних организаций и предприятий отходов 4 класса опасности на санкционированной свалке твердых бытовых отходов г. Чебоксары до получения ООО «Ангел» лицензии на осуществление данного вида деятельности.

В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» собственник отходов I-IV классов опасности вправе отчуждать эти отходы в собственность другому лицу, передавать ему оставаясь собственником права владения, пользования и распоряжения этими отходами, если у такого лица имеется лицензия на использование, обезвреживание, транспортировку и размещение отходов не меньшего класса опасности.

Как указывалось ранее, в соответствии с пунктом 3 Положения о лицензировании деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I - IV классов опасности лицензионным требованием и условием осуществления деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I - IV класса опасности является наличие у лицензиата принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании производственных помещений, объектов размещения отходов I - IV класса опасности, специализированных установок по обезвреживанию отходов I - IV класса опасности, специально оборудованных и снабженных специальными знаками транспортных средств, соответствующих установленным требованиям.

Таким образом, захоронением ТБО на городском полигоне может заниматься только то лицо, у которого в пользовании находится объект захоронения.

Письмом от 03.11.2011 №1049 ОАО «Спецавтохозяйство» сообщило, что в соответствии с условиями заключенных ОАО «Спецавтохозяйство» с контрагентами договоров, Общество оказывает услуги по вывозу и захоронению ТБО, услуги по вывозу ТБО неразрывно связаны с услугами по утилизации (захоронению отходов).

Данный договор, равно как и договора с ООО «Заволжье», ООО «Вертикаль», ОАО «Спецавтохозяйство» на оказание услуг по приему отходов производства и потребления к захоронению на санкционированной свалке ТБО г. Чебоксары заключены в период, когда ООО «Ангел» не имел ни каких прав на имущество находящееся на городском полигоне, необходимое для осуществления деятельности по утилизации ТБО на санкционированной свалке, так как договор безвозмездного пользования с МУ «Управление ЖКХ и Б» 24.03.2011 расторгнут, а договор с МУП «ГУКС» заключен только с 14.04.2011. Заключение данных договоров подтверждает тот факт, что и ОАО «Спецавтохозяйство» и ООО «Ангел» знали о том, что ООО «Ангел» получит имущество необходимое для осуществления деятельности по утилизации ТБО на санкционированной свалке.

Кроме того, согласно имеющимся материалам дела, именно ОАО «Спецавтохозяйство» указало МУП «ГУКС» на необходимость заключения договора на передачу прав владения и пользования имуществом, находящимся на городском полигоне, так как МУП «ГУКС» не осуществляет утилизацию ТБО и соответствующей лицензии не имеет, а до передачи городской свалки на баланс МУП «ГУКС» соответствующий договор аренды был заключен между МУ «Управление ЖКХ и Б» и ООО «Ангел», которое занималось вывозом и утилизацией ТБО. Также основанием для заключения договора МУП «ГУКС» с ООО «Ангел» явился тот факт, что у ООО «Ангел» и ОАО «Спецавтохозяйство» имелся действующий договор от 01.04.2011 на выполнение работ в виде захоронения собственных и транспортируемых от сторонних организаций и предприятий отходов.

Также ранее указывалось, в соответствии с пунктом 3 Положения лицензионными требованиями и условиями осуществления деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I - IV класса опасности является наличие у лицензиата принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании производственных помещений, объектов размещения отходов I - IV класса опасности, специализированных установок по обезвреживанию отходов I - IV класса опасности, специально оборудованных и снабженных специальными знаками транспортных средств, соответствующих установленным требованиям.

Материалами дела подтверждается, что ОАО «Спецавтохозяйство» имуществом, находящимся на территории санкционированной свалки на городском полигоне в районе д. Пихтулино, ни на каком праве не обладает.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 31.05.2011 №22-9/в «Об установлении тарифов на услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, оказываемые потребителям некоторыми организациями коммунального комплекса» в приложении «Тарифы на услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, оказываемые потребителям организациями коммунального комплекса на 2011 год» к постановлению Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 30 ноября 2010 г. N 40-10/в «Об установлении тарифов на услуги в

сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, оказываемые потребителям организациями коммунального комплекса", [позиция 96](#), согласно которой был утвержден тариф на утилизацию ТБО ОАО «Спецавтохозяйство», исключена.

Однако именно за утилизацию ТБО на санкционированной городской свалке ОАО «Спецавтохозяйство» взимало с организаций г. Чебоксары платежи.

Как указывалось ранее, ОАО «Спецавтохозяйство» в нарушение земельного законодательства в период с 2009 года по 05.10.2011 владел и пользовался земельным участком, а в период с 24.03.2011 по 05.11.11, владел и пользовался земельным участком, не обладая правами на имущество находящееся на данном земельном участке.

Таким образом, ОАО «Спецавтохозяйство» не имея прав владения и пользования имуществом, находящимся на городском полигоне в г. Чебоксары, необходимого для утилизации ТБО, в отсутствие утвержденного тарифа на утилизацию ТБО, заключило на фактическое захоронение договор с ООО «Ангел» (от 01.04.2011) по утилизации ТБО на городском полигоне г. Чебоксары, взимая с организаций г. Чебоксары необоснованных платежей, что также привело к необоснованному получению ОАО «Спецавтохозяйство» дохода в размере 823 816,37 рублей (по состоянию на 10.11.2011).

Как установлено ранее, МУ «Управление ЖКХ и Б» заключило 25.03.2011 с ООО «Ангел» договор №297А/02-11 безвозмездного пользования муниципальным имуществом сроком действия до 24.04.2011 года.

МУ «Управление ЖКХ и Б» заключило вышеназванный договор в нарушение статьи 17.1 Закона о защите конкуренции без проведения торгов.

Во исполнение статьи 298 ГК РФ и пункта 3.3 Устава МУ «Управление ЖКХ и Б», утвержденного распоряжением Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом №1315-р от 27.12.2007, которыми предусмотрено, что учреждение вправе передавать имущество закрепленное на праве оперативного управления в безвозмездное пользование с согласия собственника, договор безвозмездного пользования №297А/02-11 от 25.03.2011 согласован с Чебоксарским городским комитетом по управлению имуществом.

Чебоксарский городской комитет по управлению имуществом, как собственник имущества и учредитель МУ «Управление ЖКХ и Б» зная об отсутствии надлежаще оформленного договора оперативного управления, зная о наличии требований действующего законодательства, в частности статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, проведения торгов при передаче прав владения и пользования муниципальным имуществом хозяйствующим субъектам, согласовал заключение договора безвозмездного пользования МУ «Управление ЖКХ и Б» с ООО «Ангел» без проведения торгов в нарушение статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции запрещаются согласованные действия органов местного самоуправления и хозяйствующего субъекта, если такие согласованные действия приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции определено, что соглашение – это договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Таким образом, МУ «Управление ЖКХ и Б», заключая 25.03.2011 с ООО «Ангел» договор №297А/02-11 безвозмездного пользования муниципальным имуществом сроком действия до 24.04.2011 года в нарушение статьи 17.1 Закона о защите конкуренции без проведения торгов, зная о необходимости их проведения при передаче муниципального недвижимого имущества хозяйствующим субъектам во временное владение и пользование, Чебоксарский городской комитет по управлению имуществом, согласовывая передачу ООО «Ангел» муниципального имущества в безвозмездное пользование по договору от 25.03.2011 №297А/02-11 без проведения открытых торгов, передавая муниципальное имущество городского полигона г. Чебоксары МУП «ГУКС» в хозяйственное ведение по договору от 13.04.2011 № 03/11, заведомо зная о невозможности предприятия использовать данное имущество по целевому назначению ввиду отсутствия предусмотренных Уставом видов деятельности и лицензии на осуществлении деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности, зная о необходимости привлечения иного хозяйствующего субъекта для использования городского полигона г. Чебоксары строго по целевому назначению и оказания услуг населению и организациям г. Чебоксары по утилизации ТБО, не осуществляя должного контроля за целевым использованием муниципального имущества переданного на праве оперативного управления, а именно автомобильной дороги предназначенной для заезда на территорию городской свалки, предоставив тем самым ОАО «Спецавтохозяйство» и ООО «Ангел» право пользования муниципальным имуществом в отсутствие правоустанавливающих документов; ООО «Ангел» зная об отсутствии надлежащих правоустанавливающих документов на имущество, находящееся на городском полигоне г. Чебоксары, необходимое для осуществления деятельности по утилизации ТБО, и заключая в тоже время договора с хозяйствующими субъектами на оказание услуг по приему отходов производства и потребления к захоронению на санкционированной свалке ТБО г. Чебоксары, и взимая по таким договорам платежи, зная об отсутствии установленного тарифа на утилизацию, осуществляя деятельность по утилизации ТБО, зная об отсутствии лицензии на осуществлении деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности, а ОАО «Спецавтохозяйство» заключая договор выполнения работ от 01.04.2011 по утилизации ТБО на городском полигоне в районе д. Пихтулино, и осуществляя деятельность по утилизации ТБО на городском полигоне г. Чебоксары, не имея соответствующих прав на имущество, необходимое для осуществления данного вида деятельности, понуждая МУП «ГУКС» заключить договор на имущество, находящееся на городском полигоне в районе д. Пихтулино, именно с ООО «Ангел», ограничили конкуренцию путем устранения прав и возможностей неограниченного круга хозяйствующих субъектов которые так же через участие в торгах имеют возможность приобрести права в отношении муниципального имущества. Эти права неограниченного круга лиц ограничиваются соглашениями и согласованными действиями указанных лиц.

Тем самым, вышеуказанные соглашения и согласованные действия МУ «Управление ЖКХ и Б», Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом, ОАО «Спецавтохозяйство», ООО «Ангел» нарушили требование пункта 4 статьи 16 закона о защите конкуренции.

В силу того, что нарушение антимонопольного законодательства не прекращено, Комиссия Чувашского УФАС России приходит к выводу о необходимости выдачи предписания.

5. В силу того, факт совершения администрацией г. Чебоксары действий нарушающих требования статьи 15 Закона о защите конкуренции материалами дела не подтвердился, Комиссия Чувашского УФАС России приходит к выводу о необходимости прекращения дела в отношении администрации г. Чебоксары по признакам нарушения указанной статьи в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции.

6. В силу того, факт совершения МУП «ГУКС» действий нарушающих требования статей 11, 16 Закона о защите конкуренции материалами дела не подтвердился, Комиссия Чувашского УФАС России приходит к выводу о необходимости прекращения дела в отношении МУП «ГУКС» по признакам нарушения указанных статей в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции.

7. В силу того, что факт совершения ООО «Ангел» действий нарушающих требования статьи 11 Закона о защите конкуренции материалами дела не подтвердился, Комиссия Чувашского УФАС России приходит к выводу о необходимости прекращения дела в отношении ООО «Ангел» по признакам нарушения указанной статьи в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Дело №154-АМЗ-2010, возбужденное в отношении администрации г. Чебоксары по признакам нарушения статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» прекратить.
2. Дело №154-АМЗ-2010, возбужденное в отношении МУП «ГУКС» по признакам нарушения статей 11, 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» прекратить.
3. Дело №154-АМЗ-2010, возбужденное в отношении ООО «Ангел» по признакам нарушения статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» прекратить.
4. Признать МУ «Управление ЖКХ и благоустройства» нарушившим пункт 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
5. Признать Чебоксарский комитет по управлению имуществом нарушившим пункт 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
6. Признать МУП «ГУКС» нарушившим часть 3 статьи 17,1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
7. Признать соглашения и действия МУ «Управление ЖКХ и благоустройства», Чебоксарского комитета по управлению имуществом, ООО «Ангел», ОАО «Спецавтохозяйство» нарушающими пункт 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
8. Выдать ООО «Ангел», ОАО «Спецавтохозяйство», МУП «ГУКС», Чебоксарскому городскому комитету по управлению имуществом предписание об устранении выявленных нарушений.

05-05/8459

От 20.12.2011

#### **Предписание**

#### **о прекращении нарушения антимонопольного законодательства**

#### **по делу № 154-АМЗ-2010**

20 декабря 2011 года

г. Чебоксары

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике-Чувашии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии:

Борисова В.А. – руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии;

Членов Комиссии:

Алексеевой А.В.- ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти и размещения заказов;

Давыдовой Н.А.- специалиста-эксперта отдела контроля органов власти и размещения заказов;

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" и на основании решения от 20.12.2011 по делу №154-АМЗ-2010 о нарушении МУП «ГУКС» части 3 статьи 17.1, Чебоксарским городским комитетом по управлению имуществом, ООО «Ангел», ОАО «Спецавтохозяйство» пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

#### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

Чебоксарскому городскому комитету по управлению имуществом, МУП «ГУКС»:

**1.** В срок до 05 февраля 2012 года прекратить нарушение антимонопольного законодательства путем проведения открытых торгов в порядке установленном законодательством на право заключения договора аренды имущества находящегося на городском полигоне г. Чебоксары (в районе д. Пихтулино).

ООО «Ангел»

**2.** В срок до 20 января 2012 года перечислить в федеральный бюджет, необоснованно полученный доход в размере 7 117 967, 89 рублей.

ОАО «Спецавтохозяйство»

**3.** В срок до 20 января 2012 года перечислить в федеральный бюджет, необоснованно полученный доход в размере 823 816,37

рублей.

**4.** МУП «ГУКС» в срок до 10 февраля 2012 года, ООО «Ангел» и ОАО «Спецавтохозяйство» в срок до 25 января 2012 года проинформировать Чувашское УФАС России об исполнении предписания с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.