

«Газпром межрегионгаз Грозный»

364051, Чеченская Республика, г. Грозный,

ул. Дадин-Айбики, д. 18, корп. А

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу
об административном правонарушении №1079-135/с-17

24 ноября 2017

г. Грозный

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Чеченской Республике (далее – **Чеченское УФАС России**) Эльбукаев Асламбек Усманович, рассмотрев протокол и материалы дела №1079-135/с-17 по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, совершенного

Обществом с ограниченной ответственностью «Газпром межрегионгаз Грозный» (364051, Чеченская Республика, г. Грозный, ул. Дадин-Айбики, д. 18, корп. А, ИНН/КПП – 2013006003/201301001, далее – **ООО «Газпром межрегионгаз Грозный»**),

УСТАНОВИЛ:

В соответствии с Приказом № 38 от 18 сентября 2017 года о проведении плановой выездной проверки Управлением Федеральной антимонопольной службы по Чеченской Республике (далее – **Чеченское УФАС России**) была проведена плановая выездная проверка в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Газпром межрегионгаз Грозный» (364051, Чеченская Республика, г. Грозный, ул. Дадин-Айбики, д. 18, корп. А, ИНН/КПП – 2013006003/201301001, далее – **ООО «Газпром межрегионгаз Грозный»**).

В ходе изучения сведений о закупках, опубликованных на Официальном сайте Единой Информационной Системы в сфере закупок (далее – **Официальный сайт**) ООО «Газпром межрегионгаз Грозный» за период с 2015 года по 2017 год, установлено следующее:

Заказчиком – ЗАО «Газпром межрегионгаз Грозный», правопродшественником ООО «Газпром Межрегионгаз Грозный» 30.11.2016г., в Единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru (далее – Единая информационная система) было размещено Извещение о проведении процедуры закупки в форме Открытого запроса предложений на право заключения контракта (договора) на оказание услуг по техническому обслуживанию оборудования, на начальную (максимальную) цену контракта 9 549 386,00 рублей (Реестровый номер <...>) (далее – **Запрос предложений**).

Согласно извещению и документации об Запросе предложений дата и время начала подачи заявок на участие в Запросе предложений установлена на: с момента публикации Извещения и Документации о запросе предложений; дата и время окончания подачи заявок на участие в Запросе предложений установлена на: «05» декабря 2016 года 11:59 (время московское).

Кроме того, Заказчиком 02.12.2016 было размещено Извещение об изменении проведения запроса предложений.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее – **Федеральный закон «О закупках ...»**) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а

также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона «О закупках ...» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

ООО «Газпром инвест РГК» разработано и утверждено 06.02.2016 г. Положение о закупках товаров, работ, услуг Компаний Группы Газпром межрегионгаз (далее - **Положение о закупке**) в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, общепринятыми правилами, сложившимися в мировой практике в сфере закупок.

Кроме того, согласно пункту 6.3.1. Положения о закупке извещение о проведении открытого запроса предложений размещается Организатором в единой информационной системе не позднее, чем за 5 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений (раздел 6.3 Объявление запроса предложений, предоставление документации о запросе предложений).

Согласно пункту 6.3.6. Положения о закупке до истечения срока окончания подачи заявок на участие в запросе предложений Организатор (Заказчик) вправе внести изменения в извещение о запросе предложений и в документацию о запросе предложений, в том числе продлить срок окончания подачи заявок на участие в запросе предложений. Участники закупки должны самостоятельно отслеживать изменения, вносимые в извещение о запросе предложений и в документацию о запросе предложений. Заказчик, Организатор закупки не несут ответственности за несвоевременное получение участником закупки информации с сайта электронной торговой площадки и сайта единой информационной системы.

Кроме того, согласно пункту 6.3.7. Положения о закупке изменения, вносимые в извещение и документацию о запросе предложений, размещаются Организатором на сайте единой информационной системы не позднее, чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений.

В случае если указанные изменения размещены на сайте единой информационной системы позднее чем за три дня до даты окончания подачи заявок на участие в запросе предложений, то срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен так, чтобы со

дня размещения на сайте единой информационной системы внесенных в извещение и документацию о запросе предложений изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений такой срок составлял не менее чем три дня.

В нарушение требований пунктов 6.3.1, 6.3.6. и 6.3.7. Положения о закупке, Заказчиком – ЗАО «Газпром межрегионгаз Грозный» допущено сокращение сроков подачи заявок на участие в Запросе предложений, выразившееся в размещении в Единой информационной системе извещения о проведении Запроса предложений менее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в Запросе предложений.

Учитывая изложенное, срок для подачи заявок на участие в Запросе предложений сокращен на один день и составил менее минимально допустимых Положением о закупке пяти дней.

Таким образом, определенные Заказчиком – ЗАО «Газпром межрегионгаз Грозный» условия подачи заявки с сокращенным сроком на их подачу, нарушают требования к организации и порядку проведения Запроса предложений, путем установления не предусмотренных Положением о закупке ограничений доступа к участию в Запросе предложений всем желающим принять в них участие.

Действия заказчика ЗАО «Газпром межрегионгаз Грозный» по сокращению минимальных сроков на подачу заявки, ущемляют права участников Запроса предложений и приводят к не предусмотренному законодательством ограничению конкуренции при проведении Запроса предложений в нарушение антимонопольного законодательства.

Сокращение минимальных сроков, установленным законом и Положением о закупки для подачи заявок содержит признаки нарушения части 2 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» согласно которой - наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Согласно пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений

запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Согласно части 1 статьи 37 Федерального закона «О защите конкуренции» за нарушение антимонопольного законодательства должностные лица федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, должностные лица иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также должностные лица государственных внебюджетных фондов, коммерческие и некоммерческие организации и их должностные лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Таким образом действия (бездействия) Заказчика – ЗАО «Газпром межрегионгаз Грозный» по сокращению сроков подачи заявок на участие в процедуре закупок противоречит требованиям установленным частью 1 и частью 2 статьи 2 Федерального закона «О закупках ...» и пунктами 6.3.1, 6.3.6. и 6.3.7. Положения о закупке ЗАО «Газпром межрегионгаз Грозный» и содержит признаки административного правонарушения предусмотренного частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее-**КоАП РФ**).

В соответствии с частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи.

Санкция части 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ предусматривает наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

В силу части 3 статьи 2.1 КоАП РФ назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение

юридическое лицо.

На основании вышеизложенного, Определением о возбуждении дела об административном правонарушении №1079-135/с-17 и проведении административного расследования было возбуждено настоящее дело.

В соответствии с п.1 ст.25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В целях реализации прав, предусмотренных статьей 25.1 и статьей 28.2 КоАП РФ, законный представитель Общества с ограниченной ответственностью «Газпром межрегионгаз Грозный» (с паспортом и доверенностью на представление интересов юридического лица в антимонопольном органе) был приглашен на 21 ноября 2017 года в Чеченское УФАС России для составления протокола об административном правонарушении, предусмотренном частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Определением о назначении времени и места рассмотрения дела №1079-135/с-17 об административном правонарушении Общество с ограниченной ответственностью «Газпром межрегионгаз Грозный» было надлежащим образом уведомлено о времени и месте рассмотрения настоящего дела.

На рассмотрение настоящего дела законный представитель Общества с ограниченной ответственностью «Газпром межрегионгаз Грозный» не явился, письменного ходатайства не предоставил.

Обстоятельства, смягчающие или отягчающие административную ответственность, предусмотренные ст.ст.4.2, 4.3 КоАП РФ, не установлены.

Руководствуясь частью 4 статьи 7.32.3, ст.ст. 23.66, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать Общество с ограниченной ответственностью «Газпром межрегионгаз Грозный» виновным в совершении административного правонарушения предусмотренного частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ при проведении Запроса предложений (Реестровый номер №31604408829)

в части нарушения требований части 1 и части 2 статьи 2 Федерального закона «О закупках ...», пунктов 6.3.1, 6.3.6. и 6.3.7. Положения о закупке ЗАО «Газпром межрегионгаз Грозный» и части 2 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции», и применить к ООО «Газпром межрегионгаз Грозный» за нарушение требований части 1 и части 2 статьи 2 Федерального закона «О закупках ...», пунктов 6.3.1, 6.3.6. и 6.3.7. Положения о закупке ЗАО «Газпром межрегионгаз Грозный» и части 2 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» меру ответственности, предусмотренную частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ, в виде административного штрафа в размере десяти тысяч (10 000, 00) рублей.

2. Сумму штрафа надлежит уплатить на расчетный счет № 40101810200001000001 в ГРКЦ Национального банка Чеченской Республики Банка России, г. Грозный; БИК 049690001.

Получатель: ИНН 2016002374 Управление Федерального казначейства по Чеченской Республике (Чеченское УФАС России).

Назначение платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти».

Код бюджетной классификации (161 1 16 02010 01 6000 140).

ОКТМО 96701000; КПП 201601001.

Основание платежа – Постановление Чеченского УФАС России №1079-135/с-17 от 24.11.2017 года.

Согласно ч.1 ст.32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, **не позднее шестидесяти дней** со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа надлежит представить в Чеченское УФАС России надлежащим образом заверенные копии платежных документов.

В соответствии с ч.3 ст.30.1, ст. 30.3 КоАП РФ постановление о наложении штрафа может быть обжаловано **в течение десяти суток** со дня вручения или получения копии постановления.

Руководитель управления

«.....»

Постановление получил _____ 2017

Постановление вступило в законную силу _____ 2017
