

Резолютивная часть решения оглашена 17 июня 2014 года

В полном объеме решение изготовлено 25 июня 2014 года

Комиссия в составе: < --- >, рассмотрев дело № 03–03/08–2014 по признакам нарушения администрацией муниципального образования Дубенский район (301160, Тульская область, п. Дубна, ул. Первомайская, д. 33) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

УСТАНОВИЛА:

Настоящее дело было возбуждено в рамках проведения контрольного мероприятия в муниципальном образовании Дубенский район с целью выявления признаков нарушения антимонопольного законодательства в актах и действиях администрации муниципального образования Дубенский район, в ходе которого были установлены признаки нарушения антимонопольного законодательства в административном регламенте по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной и муниципальной собственности, для создания фермерского хозяйства и осуществления его деятельности» (далее – муниципальная услуга), утвержденного постановлением администрации муниципального образования Дубенский район от 12.09.2013 года №1005 «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной и муниципальной собственности, для создания фермерского хозяйства и осуществления его деятельности» (далее – регламент).

В ходе рассмотрения дела выявлено следующее.

Подпунктом 2.6.1 пункта 2.6 регламента установлено, что заявитель (юридическое лицо, предприниматель) должен представить самостоятельно следующие документы:

- заявление, о предоставлении земельного участка для создания фермерского хозяйства и осуществления его деятельности;
- копию полного пакета уставных документов;
- соглашение, заключенное между членами фермерского хозяйства;
- копию протокола о назначении руководителя;
- копию документа, удостоверяющего права (полномочия) представителя юридического лица, если с заявлением обращается представитель заявителя;
- копию документа, удостоверяющего личность представителя юридического лица;
- копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица и индивидуального предпринимателя;
- копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе.

При этом, пунктом 2.8 регламента установлено, что основанием для отказа в предоставлении муниципальной услуги являются в том числе, отсутствие полного пакета прилагаемых к заявлению документов, указанных в подпунктах 2.6.1 и 2.6.3 регламента.

Землями сельскохозяйственного назначения признаются, согласно пункта 1 статьи 77 Земельного кодекса Российской Федерации от 25 октября 2001 года № 136-ФЗ, земли, находящиеся за пределами населенного пункта и предоставленные для нужд сельского хозяйства, а также предназначенные для этих целей.

Статьей 78 Земельного кодекса Российской Федерации указаны цели использования земель сельскохозяйственного назначения, которой указано, что земли сельскохозяйственного назначения предоставляются гражданам, в том числе для ведения крестьянских (фермерских) хозяйств.

Частью 1 статьи 81 Земельного кодекса Российской Федерации регламентировано, что предоставление земель сельскохозяйственного назначения гражданам для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства из земель сельскохозяйственного назначения осуществляется в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации и [Федеральным законом](#) о крестьянском (фермерском) хозяйстве.

Частью 1 статьи 1 Федерального закона от 11 июня 2003 года № 74-ФЗ "О крестьянском (фермерском) хозяйстве" дано понятие «крестьянское (фермерское) хозяйство» (далее также - фермерское хозяйство) - объединение граждан, связанных родством и (или) свойством, имеющих в общей собственности имущество и совместно осуществляющих производственную и иную хозяйственную деятельность (производство, переработку, хранение, транспортировку и реализацию сельскохозяйственной продукции), основанную на их личном участии.

Частью 3 той же статьи указано, что фермерское хозяйство осуществляет предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, к предпринимательской деятельности фермерского хозяйства, осуществляемой без образования юридического лица, применяются правила [гражданского законодательства](#), которые регулируют деятельность юридических лиц, являющихся коммерческими организациями, если иное не вытекает из федерального закона, иных нормативных правовых актов Российской Федерации или существа правовых отношений.

Статьей 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установлено понятие **конкуренция** - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке, при этом **хозяйствующий субъект** - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Таким образом, крестьянское (фермерское) хозяйство является хозяйствующим субъектом, в силу понятийного аппарата Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на которое распространяется действие норм

антимонопольного законодательства.

1. Статьей 12 Федерального закона от 11 июня 2003 года № 74-ФЗ "О крестьянском (фермерском) хозяйстве" установлен порядок предоставления земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для создания фермерского хозяйства и осуществления его деятельности (путем заявительного порядка):

1. Граждане, которые заинтересованы в предоставлении им земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для создания фермерского хозяйства и осуществления его деятельности, подают в исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления непосредственно либо через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (далее - многофункциональный центр) заявления, в которых должны быть указаны:

1) цель использования земельных участков (создание, осуществление деятельности фермерского хозяйства, его расширение);

2) испрашиваемое право на предоставляемые земельные участки (в собственность или аренду);

3) условия предоставления земельных участков в собственность (за плату или бесплатно);

4) срок аренды земельных участков;

5) обоснование размеров предоставляемых земельных участков (число членов фермерского хозяйства, виды деятельности фермерского хозяйства);

6) предполагаемое местоположение земельных участков.

2. К заявлению может быть приложен документ о государственной регистрации фермерского хозяйства. Исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления запрашивает по межведомственному запросу документы о государственной регистрации фермерского хозяйства (сведения, содержащиеся в них) в федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств, если указанные документы не были представлены заявителем по собственной инициативе (данная норма действует с 1 января 2014 года).

3. Орган местного самоуправления на основании заявления, указанного в [пункте 1](#) настоящей статьи, или обращения исполнительного органа государственной власти с учетом зонирования территорий в течение месяца со дня поступления указанных заявления или обращения утверждает и выдает заявителю схему расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории. В случае представления заявления через многофункциональный центр схема расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории может быть выдана (направлена) через многофункциональный центр. Заявитель

обеспечивает за свой счет выполнение в отношении этого земельного участка в соответствии с требованиями, установленными [Федеральным законом](#) от 24 июля 2007 года N 221-ФЗ "О государственном кадастре недвижимости", работ, в результате которых обеспечивается подготовка документов, содержащих необходимые для осуществления государственного кадастрового учета сведения об этом земельном участке, и обращается с заявлением об осуществлении государственного кадастрового учета этого земельного участка в порядке, установленном указанным [Федеральным законом](#).

4. Исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления в течение четырнадцати дней со дня представления кадастрового паспорта испрашиваемого земельного участка принимает решение о предоставлении этого земельного участка в собственность за плату или бесплатно либо в аренду заявителю, указанному в [пункте 3](#) настоящей статьи, и направляет ему копию такого решения с приложением кадастрового паспорта этого земельного участка. Копия решения о предоставлении земельного участка в собственность за плату или бесплатно либо в аренду может быть выдана (направлена) через многофункциональный центр.

5. [Договор купли-продажи](#) или [аренды](#) земельного участка для создания, осуществления деятельности или расширения фермерского хозяйства заключается в течение семи дней со дня принятия указанного в [пункте 4](#) настоящей статьи решения.

Согласно подпункту 1 пункта 1 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ от 27 июля 2010 года «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие [государственные услуги](#), и органы, предоставляющие [муниципальные услуги](#), не вправе требовать от [заявителя](#) представления документов и информации или осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг.

Согласно подпункту 2 пункта 1 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ от 27 июля 2010 года «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие [государственные услуги](#), и органы, предоставляющие [муниципальные услуги](#), не вправе требовать от [заявителя](#) представления [документов и информации](#), в том числе подтверждающих внесение заявителем платы за предоставление государственных и муниципальных услуг, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении предусмотренных [частью 1 статьи 1](#) настоящего Федерального закона государственных и муниципальных услуг, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением документов, включенных в определенный [частью 6](#) настоящей статьи перечень документов. Заявитель вправе представить указанные документы и информацию в органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, по

собственной инициативе.

В связи изложенным выше, у заявителя **не могут быть затребованы** следующие документы, истребованные в подпункте 2.6.1 пункта 2.6 регламента:

- копии полного пакета уставных документов;
- соглашение, заключенное между членами фермерского хозяйства;
- копия протокола о назначении руководителя;
- копия документа, удостоверяющего личность представителя юридического лица;
- копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица и индивидуального предпринимателя;
- копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе.

Таким образом, подпункт 2.6.1 пункта 2.6 административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной и муниципальной собственности, для создания фермерского хозяйства и осуществления его деятельности», утвержденного постановлением администрации муниципального образования Дубенский район от 12.09.2013 года №1005 «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной и муниципальной собственности, для создания фермерского хозяйства и осуществления его деятельности», налагает необоснованное требование о предоставлении документов, не предусмотренных действующим законодательством, что могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и является нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещающей органам местного самоуправления осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

II. Подпунктом 3.6.4 пункта 3.6 регламента указано, что в случае, если в течении 30 дней со дня опубликования сообщения о предоставлении земельных участков для создания фермерского хозяйства и осуществления его деятельности поступило два и более заявлений, исполнитель, ответственный за подготовку результата услуги, подготавливает информационное сообщение о проведении торгов по продаже права на заключение договора аренды (купли-продажи) земельного участка.

Абзацем 3 того же подпункта установлено, что организация и проведение торгов (конкурсов, аукционов) по продаже права на заключение договоров аренды (купли-продажи) земельных участков для создания фермерского хозяйства и осуществления его деятельности, осуществляется в соответствии со статьями 38, 38.1 Земельного кодекса Российской Федерации.

Частью 1 статьи 30 Земельного кодекса Российской Федерации установлен порядок предоставления земельных участков для строительства из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в соответствии с которым, предоставление земельных участков для строительства

из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется с проведением работ по их формированию: 1) без предварительного согласования мест размещения объектов; 2) с предварительным согласованием мест размещения объектов.

Частью 4 статьи 30 Земельного кодекса Российской Федерации указан порядок предоставления земельного участка для строительства без предварительного согласования места размещения объекта осуществляется в следующем порядке:

- проведение работ по формированию земельного участка;
- проведение торгов (конкурсов, аукционов) по продаже земельного участка или продаже права на заключение договора аренды земельного участка или предоставление земельного участка в аренду без проведения торгов (конкурсов, аукционов) на основании заявления гражданина или юридического лица, заинтересованных в предоставлении земельного участка. Передача земельных участков в аренду без проведения торгов (конкурсов, аукционов) допускается при условии предварительной и заблаговременной публикации сообщения о наличии предлагаемых для такой передачи земельных участков в случае, если имеется только одна заявка;
- подписание протокола о результатах торгов (конкурсов, аукционов) или подписание договора аренды земельного участка в результате предоставления земельного участка без проведения торгов (конкурсов, аукционов).

Пунктом 4 статьи 38 Земельного кодекса Российской Федерации указано, что порядок организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) по продаже земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков определяется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в соответствии с [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации и настоящим Кодексом.

В соответствии с данной статьей Постановлением Правительства РФ от 11 ноября 2002 года № 808 "Об организации и проведении торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков" утверждены правила организации и проведении торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков (далее – *Правила*), которыми и обязаны руководствоваться Организаторы торгов при организации и проведении торгов по продаже права аренды земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Таким образом, организация и проведение торгов (конкурсов, аукционов) по продаже права на заключение договоров аренды (купли-продажи) земельных участков для создания фермерского хозяйства и осуществления его деятельности, осуществляемая в соответствии со статьей 38.1 Земельного кодекса Российской Федерации, которая регулирует порядок предоставления земельных участков исключительно для нужд жилищного строительства, противоречит пункту 4 статьи 38 Земельного кодекса Российской Федерации.

Пунктом 10 Правил установлено, что для участия в торгах претендент представляет организатору торгов (лично или через своего представителя) в установленный в извещении о проведении торгов срок заявку по форме, утверждаемой организатором торгов, платежный документ с отметкой банка плательщика об исполнении для подтверждения перечисления претендентом установленного в извещении о проведении торгов задатка в счет обеспечения оплаты приобретаемых на торгах земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков и иные документы в соответствии с перечнем, опубликованным в извещении о проведении торгов. Заявка и опись представленных документов составляются в 2 экземплярах, один из которых остается у организатора торгов, другой - у претендента.

Один претендент имеет право подать только одну заявку на участие в торгах.

При подаче заявки физическое лицо предьявляет документ, удостоверяющий личность. В случае подачи заявки представителем претендента предьявляется доверенность.

Юридическое лицо дополнительно прилагает к заявке нотариально заверенные копии учредительных документов и свидетельства о государственной регистрации юридического лица, а также выписку из решения уполномоченного органа юридического лица о совершении сделки (если это необходимо в соответствии с учредительными документами претендента и законодательством государства, в котором зарегистрирован претендент).

В связи изложенным выше, у заявителя **не могут быть затребованы** следующие документы, истребованные в подпункте 2.6.1 пункта 2.6 регламента:

- соглашение, заключенное между членами фермерского хозяйства;
- копия протокола о назначении руководителя;
- копия документа, удостоверяющего личность представителя юридического лица;
- копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе.

Таким образом, **подпункт 2.6.1 пункта 2.6** административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной и муниципальной собственности, для создания фермерского хозяйства и осуществления его деятельности», утвержденного постановлением администрации муниципального образования Дубенский район от 12.09.2013 года №1005 «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной и муниципальной собственности, для создания фермерского хозяйства и осуществления его деятельности», налагает необоснованное требование о предоставлении документов, не предусмотренных действующим законодательством, а **подпункт 3.6.4 пункта 3.6** регламента противоречит пункту 4 статьи 38 Земельного кодекса Российской Федерации и влечет нарушение порядка проведения торгов по предоставлению земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения для создания фермерского хозяйства, что может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и является нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-

ФЗ «О защите конкуренции», запрещающей органам местного самоуправления осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Оценив доказательства и доводы, представленные лицами, участвующими в деле и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1–4 статьи 41, статьей 49, статьей 50, Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию муниципального образования Дубенский район нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции».
2. Выдать администрации муниципального образования Дубенский район предписание об изменении акта в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства.
3. Оснований для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции не усматривается.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание: за невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 42

25 июня 2014 года

г. Тула

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- >

эксперт, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 25.06.2014 года по делу № 03-03/08-2014 о нарушении администрацией муниципального образования Дубенский район (301160, Тульская область, п. Дубна, ул. Первомайская, д. 33) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ "О защите конкуренции",

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации муниципального образования Дубенский район **в срок до 1 сентября 2014 года** прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в установлении в **подпункте 2.6.1 пункта 2.6** административного регламента по

предоставлению муниципальной услуги «Предоставление земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной и муниципальной собственности, для создания фермерского хозяйства и осуществления его деятельности», утвержденного постановлением администрации муниципального образования Дубенский район от 12.09.2013 года №1005 «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной и муниципальной собственности, для создания фермерского хозяйства и осуществления его деятельности» норм, которые налагают необоснованные требования о предоставлении документов, не предусмотренных действующим законодательством, что могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, путем приведения в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства вышеуказанного пункта.

2. Администрации муниципального образования Дубенский район **в срок до 1 сентября 2014 года** прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», **подпункте 3.6.4 пункта 3.6** административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной и муниципальной собственности, для создания фермерского хозяйства и осуществления его деятельности», утвержденного постановлением администрации муниципального образования Дубенский район от 12.09.2013 года №1005 «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной и муниципальной собственности, для создания фермерского хозяйства и осуществления его деятельности», нормы, противоречащей пункту 4 статьи 38 Земельного кодекса Российской Федерации и влекущей нарушение порядка проведения торгов по предоставлению земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения для создания фермерского хозяйства, что может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, путем приведения в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства выше указанной нормы.
3. О выполнении настоящего Предписания сообщить в Тульское УФАС России не позднее **пяти дней** со дня его исполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности

исполнить предписание антимонопольного органа.