

Заявитель: ЗАО «Инфо-Телеком»

ул. Дачная, д.2, корпус 2,
г. Самара, 443013

Ответчик: ООО «Сочиводоканал»

ул. Гагарина, д.73
г. Сочи, 354065

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть оглашена 20 июня 2016 года

Полный текст решения изготовлен 01.07.2016 года

г. Краснодар

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела №81/2016 о нарушении антимонопольного законодательства (далее Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Иващенко И.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Коробкина О.Р. – главный специалист-эксперт отдела контроля в ТЭК и связи;

Майсеева А.В. – главный специалист-эксперт отдела контроля в ТЭК и связи;

рассмотрев дело №81/2016 по признакам нарушения ООО «Сочиводоканал» (ранее ООО «Югводоканал») (<...>) ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ущемлении интересов ЗАО «Инфо-Телеком» путем применения лимитов водопотребления, несоответствующих п. 1.1 условиям заключенного договора от <...>№<...>, в присутствии представителя ООО «Сочиводоканал» по доверенности от <...>№<...> –<...>, в отсутствие надлежаще уведомленного ЗАО «Инфо-Телеком»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (далее – Управление) поступило обращение ЗАО «Инфо-Телеком» (вх. №13958 от 15.12.2015) на действия ООО «Сочиводоканал», связанные с несоблюдением п.1.1 договора от <...>№<...> на отпуск воды и прием сточных вод на объект - административно-производственное здание, расположенное по адресу: <...>, в части объемов отпускаемой воды и прием сточных вод, определенный в количестве 540 м3 в год.

В ходе рассмотрения обращения установлено следующее.

Между ООО «Югводоканал» и ЗАО «Инфо-Телеком» заключен договор на отпуск питьевой воды и прием сточных вод от<...> №<...> (далее – Договор) на объект - административно-производственное здание, расположенное по адресу: <...> (далее – Объект).

Согласно п.1.1 Договора, организация ВКХ производит отпуск питьевой воды на Объект Абонента согласно Приложению №1 из городского водопровода через присоединительные сети Абонента в количестве 540 м3 в год с разбивкой по кварталам: 135 м3 в квартал.

14.12.2012 г. ЗАО «Инфо-Телеком» в адрес ООО «Югводоканал» направило письмо (исх. №<...>), с целью перезаключения Договора, с учетом изменения лимитов водопотребления и водоотведения, предоставив баланс водопотребления и водоотведения, а именно: для водопотребления в количестве 16,124 м3 в сутки, водоотведение – 13,584 м3 в сутки.

Согласно выданным ЗАО «Инфо-Телеком» техническим условиям от 27.08.2007 №<...>, среднесуточный объем водопотребления и водоотведения составляет 2 м3/сутки.

17.01.2013 ЗАО «Инфо-Телеком» в адрес ООО «Югводоканал» направило письмо (исх. №1), с целью перезаключения Договора в связи с изменением лимитов водопотребления.

25.01.2013 ООО «Югводоканал» в адрес ЗАО «Инфо-Телеком» направило проект

договора, указав о необходимости предоставить баланс водопотребления и водоотведения и Устав ЗАО «Инфо-Телеком».

01.03.2013 ЗАО «Инфо-Телеком» в адрес ООО «Югводоканал» повторно направило письмо (исх. №<...>), с целью перезаключения Договора в связи с изменением лимитов водопотребления и водоотведения.

ООО «Сочиводоканал», в соответствии с Постановлением администрации г. Сочи от 05.10.2012 №<...>, установило для ЗАО «Инфо-Телеком» лимиты на водоснабжение и водоотведение, с максимально разрешенной подключаемой нагрузкой, определенной абонентом при обращении в ООО «Югводоканал» за выдачей технических условий – 2 м³/сутки, о чем сообщило ЗАО «Инфо-Телеком» письмом от 25.01.2013 №<...>.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции, доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ООО «Сочиводоканал» занимает доминирующее положение на рынке услуг по водоснабжению и водоотведению в границах эксплуатируемых сетей в пределах МО г. Сочи с долей равной 100%.

На основании вышеизложенного в действиях ООО «Сочиводоканал», выразившихся в ущемлении интересов ЗАО «Инфо-Телеком» путем применения лимитов водопотребления, несоответствующих п. 1.1 условиям заключенного договора от <...> №<...>, содержатся признаки нарушения ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которые приводят или могут привести к ущемлению интересов ЗАО «Инфо-Телеком».

Приказом руководителя Краснодарского УФАС России от 14.03.2016 №121 в отношении ООО «Сочиводоканал» возбуждено дело №81/2016 по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением о назначении дела №81/2016 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 28.03.2016 №6245/6 назначена дата рассмотрения дела.

20.06.2016 Комиссия по рассмотрению дела №81/2016 в составе председателя Комиссии, членов Комиссии, в присутствии представителя ООО «Сочиводоканал» по доверенности от <...> №<...> –<...>., в отсутствие надлежаще уведомленного ЗАО «Инфо-Телеком», рассмотрела представленные материалы и установила следующее.

Между ООО «Югводоканал» и ЗАО «Инфо-Телеком» заключен договор на отпуск питьевой воды и прием сточных вод от <...> № <...> (далее – Договор) на объект - административно-производственное здание, расположенное по адресу: <...> (далее – Объект).

Согласно п.1.1 Договора, организация ВКХ производит отпуск питьевой воды на Объект Абонента согласно Приложению №1 из городского водопровода через присоединительные сети Абонента в количестве 540 м3 в год с разбивкой по кварталам: 135 м3 в квартал.

14.12.2012 ЗАО «Инфо-Телеком» в адрес ООО «Югводоканал» направило письмо (исх. №<...>), с целью перезаключения Договора, с учетом изменения лимитов водопотребления и водоотведения, предоставив баланс водопотребления и водоотведения, а именно: для водопотребления в количестве 16,124 м3 в сутки, водоотведение – 13,584 м3 в сутки.

Согласно выданным ЗАО «Инфо-Телеком» техническим условиям от 27.08.2007 №<...>, среднесуточный объем водопотребления и водоотведения составляет 2 м3/сутки.

17.01.2013 ЗАО «Инфо-Телеком» в адрес ООО «Югводоканал» направило письмо (исх. №1), с целью перезаключения Договора в связи с изменением лимитов водопотребления.

25.01.2013 ООО «Югводоканал» в адрес ЗАО «Инфо-Телеком» направило проект договора, указав о необходимости предоставить баланс водопотребления и водоотведения и Устав ЗАО «Инфо-Телеком».

01.03.2013 ЗАО «Инфо-Телеком» в адрес ООО «Югводоканал» повторно направило письмо (исх. №<...>), с целью перезаключения Договора в связи с изменением лимитов водопотребления и водоотведения.

Баланс водопотребления и водоотведения, представленный ЗАО «Инфо-Телеком» письмом от 01.03.2013 №<...>, с ООО «Сочиводоканал» не согласован.

В период с января 2013 г. по декабрь 2015 г. ЗАО «Инфо-Телеком» фактически потреблял объемы воды сверх установленного лимита.

В связи с чем, ООО «Сочиводоканал» в адрес ЗАО «Инфо-Телеком» направлял уведомления (уведомление от 01.08.2014 №<...>; уведомление от 26.06.2015 №<...>) о необходимости погашения образовавшейся задолженности, с указанием, что для изменения лимитов водопотребления и водоотведения необходимо в адрес ООО «Сочиводоканал» представить согласованный водохозяйственный баланс и новые технические условия с документами, подтверждающими их выполнение (акты готовности сетей, акты технического обследования и приемки сетей).

В ходе рассмотрения дела №81/2016, представитель ООО «Сочиводоканал» пояснил, что в соответствии с Постановлением администрации г. Сочи от 05.10.2012 №<...>, ООО «Югводоканал» был уполномочен устанавливать лимиты на водопотребление и водоотведение юридическим лицам, имеющим в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении объекты, системы водоснабжения и (или) канализации, которые непосредственно присоединены к системам коммунального водоснабжения и (или) канализации, эксплуатируемым ООО «Югводоканал», заключившим в установленном порядке договор на отпуск воды и прием сточных вод.

В связи с чем, ООО «Югводоканал», действуя в рамках представленных администрацией МО г. Сочи полномочий, установило для ЗАО «Инфо-Телеком»

лимиты на водоснабжение и водоотведение (письмо в адрес ЗАО «Инфо-Телеком» от 25.01.2013 №<...>), с максимально разрешенной подключаемой нагрузкой, определенной абонентом при обращении в ООО «Югводоканал» за выдачей технических условий – 2 м³/сутки (2 м³/сутки x 30 суток = 60 м³/месяц, 60 м³ x 3=180 м³/в квартал, 180 м³x4=720 м³/в год), более того, лимиты в размере 2 м³ в сутки превышают лимиты, установленные в Договоре – 135 м³ в квартал (1,5 м³/сутки x 30 суток = 45 м³ в месяц, 45 м³ /в квартал x 3=135м³/в квартал, 135 м³ x 4= 540 м³ в год).

В соответствии с Правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 №644 (далее – Правила №644), объем водопотребления Абонента не может превышать максимальной нагрузки ресурса, установленной техническими условиями на подключение к сетям водоснабжения и водоотведения.

Лимитирование водопотребления абонентов в муниципальных образованиях установлено постановлением Совета Министров РСФСР от 25.05.1983г. №273 (редакция от 24.12.1987г.) «О мерах по экономному расходованию материальных ресурсов в жилищно-коммунальном хозяйстве РСФСР» (далее – Постановление №273).

Подпунктом «а» пункта 3 Постановления №273 установлен повышенный тариф для организаций за сверхлимитное водопотребление.

Пунктом 70 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 12.02.1999 №167, установлено, что расчеты абонентов с организацией водопроводно-канализационного хозяйства за отпуск (получение) питьевой воды и прием (сброс) сточных вод и загрязняющих веществ в пределах и сверх установленных лимитов водопотребления и нормативов водоотведения и сброса загрязняющих веществ производится в порядке, установленном Правительством РФ.

Объемы коммунального ресурса, предусмотренного п. 1.1 Договора сторонами не изменялись.

Ограничение и (или) прекращение водоснабжения Объекта Заявителя ООО «Сочиводоканал» не вводилось.

Согласно акту контрольного обследования от 27.01.2016 №<...>, представителем службы сбыта, контролером-инспектором ООО «Сочиводоканал» <...>., на Объекте ЗАО «Инфо-Телеком» в ходе обследования зафиксировано, что на данной территории находится 3 объекта водопотребления: 1 объект высотой 2 этажа, кафе <...>; 2 объекта – 3 этажа, в нем расположены офисы и баня; 3 объекта – 2 этажа, в котором расположены офисы.

В свою очередь, в материалах дела №81/2016 отсутствуют сведения и документы, подтверждающие, что ЗАО «Инфо-Телеком» предоставляло в адрес ООО «Сочиводоканал» документы, свидетельствующие об увеличении запрашиваемой нагрузки.

В соответствии с подпунктом «е», «л» п.35 Правил №644, Абонент обязан соблюдать

установленные договором холодного водоснабжения, договором водоотведения или единым договором холодного водоснабжения и водоотведения условия водопотребления и водоотведения, а также об изменении абонентом реквизитов, организационно-правовой формы, местонахождения (местожительства), иных сведений об абоненте, которые могут повлиять на исполнение договора холодного водоснабжения, договора водоотведения или единого договора холодного водоснабжения и водоотведения.

В соответствии с подпунктом «б» п. 36 Правил №644, организация водопроводно-канализационного хозяйства имеет право осуществлять контроль за наличием фактов самовольного пользования и (или) самовольного подключения к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения и принимать меры по предотвращению таких фактов.

Согласно п.90 Правил №644, для заключения договора о подключении и получения условий подключения заявитель направляет в организацию водопроводно-канализационного хозяйства, определенную органом местного самоуправления, заявление о подключении, содержащее полное и сокращенное наименование заявителя (для физических лиц - фамилия, имя, отчество), его местонахождение и почтовый адрес, наименование подключаемого объекта и кадастровый номер земельного участка, на котором располагается подключаемый объект, данные об общей подключаемой нагрузке с приложением следующих документов:

а) копии учредительных документов, а также документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего заявление;

б) нотариально заверенные копии правоустанавливающих документов на земельный участок;

в) ситуационный план расположения объекта с привязкой к территории населенного пункта;

г) топографическая карта участка в масштабе 1:500 (со всеми наземными и подземными коммуникациями и сооружениями), согласованная с эксплуатирующими организациями;

д) информация о сроках строительства (реконструкции) и ввода в эксплуатацию строящегося (реконструируемого) объекта;

е) баланс водопотребления и водоотведения подключаемого объекта с указанием целей использования холодной воды и распределением объемов подключаемой нагрузки по целям использования, в том числе на пожаротушение, периодические нужды, заполнение и опорожнение бассейнов, прием поверхностных сточных вод;

ж) сведения о составе и свойствах сточных вод, намеченных к отведению в централизованную систему водоотведения;

з) сведения о назначении объекта, высоте и об этажности зданий, строений, сооружений.

Таким образом, действия ООО «Сочиводоканал» осуществлены на основании действующего законодательства.

На основании вышеизложенного, Комиссия Краснодарского УФАС России по делу №81/2016 в действиях ООО «Сочиводоканал» не установила факт нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-3 ст. 41, п.1 ч.1 ст. 48, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела № 81/2016, ввиду отсутствия нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в рассматриваемых Комиссией действиях ООО «Сочиводоканал».

Председатель комиссии

И.В. Иващенко

Члены комиссии

О.Р. Коробкина

А.В. Майсеева

Решение антимонопольного органа, в соответствии с ч. 1 ст. 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения и выдачи предписания (дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия). Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

В случае, если решение антимонопольного органа обжаловано в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа, принятые по делу о нарушении антимонопольного законодательства акты могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение одного месяца с момента вступления в силу решения коллегиального органа федерального антимонопольного органа.